

Постсоветское пространство

DOI: 10.23932/2542-0240-2020-13-3-7

Основы внешнеполитического курса Азербайджанской Республики на современном этапе

Владимир Алексеевич АВАТКОВ

кандидат политических наук, старший научный сотрудник
Национальный исследовательский институт мировой экономики
и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН, 117997, Профсоюзная ул.,
д. 23, Москва, Российская Федерация
E-mail: v.avatkov@gmail.com
ORCID: 0000-0002-6345-3782

ЦИТИРОВАНИЕ: Аватков В.А. (2020) Основы внешнеполитического курса
Азербайджанской Республики на современном этапе // Контуры глобальных
трансформаций: политика, экономика, право. Т. 13. № 3. С. 118–139.
DOI: 10.23932/2542-0240-2020-13-3-7

Статья поступила в редакцию 31.12.2019.

АННОТАЦИЯ. В статье анализируются основы внешнеполитического курса Азербайджана на современном этапе. Главное внимание уделяется документальному обоснованию внешней политики, политико-правовым основам внешнеполитической стратегии, ключевым организациям в данной области. Приводится анализ наиболее значимых направлений внешнеполитического курса Азербайджанской Республики. Отмечается, что республика пытается найти новый баланс в регионе и мире, прагматично поддерживая контакты с главными игроками региона: Россией, США, Турцией и Ираном.

При этом во внешнеполитических документах Баку особый акцент делается на взаимодействии с Западом, в частности, наблюдается укрепление не только в рамках доктринального взаимодействия с НАТО и ЕС, но и постоянные контакты по всем политическим, эконо-

мическим и военным линиям. Кроме того, руководство Азербайджана уделяет особое внимание проблеме Нагорного Карабаха. В статье также показано, что основополагающие документы, определяющие внешнюю государственную повестку, хоть и являются в достаточной мере западноориентированными, в то же время отражают амбициозность Азербайджана в контексте становления в качестве регионального центра силы. На данный процесс оказывают влияние и внешние акторы, в частности Турецкая Республика. Было определено, что территориальный вопрос, логистическая и военная проблематика, региональные и мировые политические тенденции являются индикаторами, благодаря которым можно наблюдать трансформацию внешнеполитического курса Азербайджана. В контексте двусторонних отношений Азербайджана и России выявлено, что взаимодействие между странами представ-

ляется значимым для обоих государств с точки зрения обеспечения безопасности на Южном Кавказе.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *международные отношения, внешняя политика, Азербайджанская Республика, Ильхам Алиев, Российская Федерация, неоосманизм, мультикультурализм, мягкая сила*

После распада Советского Союза возникшие государства Южного Кавказа и Центральной Азии были вынуждены формировать свою государственность в новых условиях. Их внешнеполитический курс формировался часто спонтанно, хаотично, базировался на экстремальных условиях и воззрениях, подразумевающих свойственные для Востока лидероцентризм и «откат» к традиционным ценностям. Во многом структура политического процесса складывалась на основе усиления религиозной составляющей, национализма, архаизации политического сознания при формальном копировании западных форм с подстраиванием их под собственную специфику. Исключением не стал и Азербайджан, который продолжает выстраивать свой внешнеполитический курс, формирующийся вокруг президента, вокруг «многовекторности», идеологом «неприсоединения» и «азербайджанства».

В большинстве восточных стран мира особую роль в становлении внутри- и внешнеполитического курса играет глава государства, который становится не просто управленцем, а «лидером нации». Связано это с тем, что он закрепляет себя в истории страны как личность, которая является наиболее влиятельной в разветвленной системе межгосударственных и международных связей. Одним из таких лидеров стал дей-

ствующий президент Азербайджанской Республики Ильхам Гейдар оглы Алиев. По словам профессора С. Чернявского, «внешнеполитический курс Азербайджана в период президентства И. Алиева отличается системностью и стратегической выверенностью принимаемых решений, прагматизмом и сбалансированностью» [Чернявский 2013, с. 65].

В рамках формирования нового фундамента внешнеполитического курса, о котором пойдет речь ниже, Азербайджан пытается лавировать между ключевыми державами, значимыми для региона: Россией, США, Турцией и Ираном. При этом наиболее значимой составляющей политики государства остается вопрос Нагорного Карабаха: именно вокруг него строятся ключевые линии сотрудничества и противостояния, что во многом влияет и на внутреннюю идентичность через классическое противопоставление «свой – чужой».

В условиях трансформации системы международных отношений и развития государств постсоветского пространства в новых условиях представляется актуальным и значимым с позиции интересов России выявить основы внешнеполитического курса Азербайджана: политико-правовое поле, организационную структуру, закономерности и приоритеты.

Документальное обоснование внешнеполитического курса Азербайджана

Среди ключевых документов, определяющих внешнеполитический курс Азербайджана, следует назвать Конституцию, Концепцию национальной безопасности¹, положение о МИД

1 Azərbaycan Respublikasının Milli Təhlükəsizlik Konsepsiyasının Təsdiq Edilməsi Haqqında (2007) // Azərbaycan Respublikasının Ədliyyə Nazirliyi, May, 2007 // <http://www.e-qanun.az/framework/13373>, дата обращения 22.06.2020 (на азербайджанском).

Азербайджанской Республики², Закон о дипломатической службе, Закон о государственной политике в отношении азербайджанцев за рубежом³, а также концепции развития, в т. ч. не реализованную «Азербайджан–2020: взгляд в будущее» [Концепция развития «Азербайджан–2020: взгляд в будущее» 2012].

Конституция Азербайджана была принята в 1995 г. на референдуме и на данный момент действует с поправками 2002 и 2009 гг. В ней, в частности, указано, что главным определяющим лицом во внешней политике республики является президент (ст. 8), а во главу угла взаимодействия с другими государствами ставится международное право (ст. 10), право ратификации и денонсации международных договоров находится в руках парламента – Милли Меджлиса (ст. 94), президент же «вносит представления в Милли Меджлис Азербайджанской Республики об учреждении дипломатических представительств Азербайджанской Республики в иностранных государствах и при международных организациях, назначает и отзывает дипломатических представителей Азербайджанской Республики в иностранных государствах и при международных организациях», принимает верительные грамоты и заключает международные договоры (ст. 109). Говорится в конституции и о верховенстве международного права над национальным (ст. 151).

Особое внимание уделяется тому факту, что Азербайджан «отвергает войну ... как способ решения международных конфликтов» (ст. 9). Нацио-

нальный парламент должен дать согласие на объявление войны и заключение мира по представлению президента Республики (ст. 95).

Что касается концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики (от 23 мая 2007 г.), в ней представлены национальные интересы государства, которые включают в себя, в числе прочих, следующие пункты:

- защиту независимости и территориальной целостности государства, обеспечение неприкосновенности его границ, признанных на международном уровне;
- сохранение единства азербайджанского народа, усиление идеи азербайджанства;
- развитие направленного на интеграцию сотрудничества с международными организациями с общими ценностями в целях выполнения международных обязательств, внесения вклада в глобальную и региональную безопасность и стабильность;
- усиление национального самосознания и солидарности, основанных на ценностях, разделяемых азербайджанцами всего мира;
- охрана культурно-исторического наследия и моральных ценностей азербайджанского народа, а также их обогащение общечеловеческими ценностями, развитие языка, самосознания, чувств патриотизма и национальной гордости, интеллектуального потенциала [Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики 2007].

2 Azərbaycan Respublikasının Xarici İşlər Nazirliyi Haqqında Əsasnamənin Təsdiq Edilməsi Barədə (2004) // Azərbaycan Respublikasının Ədliyyə Nazirliyi // <http://e-qanun.az/framework/5417>, дата обращения 22.06.2020 (на азербайджанском).

3 Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik // Azərbaycan Respublikasının Prezidenti // <https://ru.president.az/documents/laws>, дата обращения 22.06.2020 (на азербайджанском).

Среди угроз, прописанных в Концепции и значимых с точки зрения внешней политики Азербайджана, следует выделить:

- посягательства на независимость, суверенитет и территориальную целостность;
- сепаратизм, экстремизм;
- терроризм и распространение оружия массового уничтожения;
- региональные конфликты и транснациональная преступность;
- деятельность против энергетической инфраструктуры Азербайджана;
- внешняя политическая, военная или экономическая зависимость;
- региональная военизация.

Среди основных направлений обеспечения безопасности Азербайджана во внешней политике на первом месте стоит восстановление территориальной целостности, на втором – интеграция в европейские и евроатлантические структуры и только далее – сотрудничество с международными организациями, с «региональными государствами» (именно там речь идет о России) [Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики 2007].

Положение о МИД Азербайджанской Республики разделено на 5 глав: общие положения, основные задачи, функции министерства, законодательство, форма деятельности. Помимо традиционных пунктов о деятельности МИДа, мало отличимых от любого другого подобного Положения, следует отметить особый акцент на «президентоцентричности» документа⁴.

Министерство иностранных дел Азербайджанской Республики

В структуре Министерства иностранных дел Азербайджана присутствует 6 заместителей министра, а также следующие территориальные и функциональные департаменты: Департамент анализа и стратегических исследований; Департамент внешнеполитических вопросов; Департамент Восточной Европы и Центральной Азии; Департамент региональной безопасности; Департамент международной безопасности; консульский Департамент; два европейских Департамента; Департамент Азии; Департамент Ближнего Востока и Африки; Департамент Америки; Департамент лингвистического обеспечения; Департамент по правам человека и демократии; Азербайджанская дипломатическая академия (с 2014 г. – Университет АДА) и проч.

В организационно-штатной структуре МИД также имеются Секретариат министра, Служба государственного протокола, Департамент человеческих ресурсов и профессионального развития, Правовой департамент, Пресс-служба, Агентство международного развития, Финансовый департамент, Департамент Министерства иностранных дел Нахичеванской Автономной Республики⁵.

Министром иностранных дел Азербайджана с 2004 г. до 16 июля 2020 г. был Эльмар Магеррам оглы Мамедъяров, дипломат из семьи советских ученых, выпускник Киевского государственного университета, защитил кандидатскую

4 Azərbaycan Respublikasının Xarici İşlər Nazirliyi Haqqında Əsasnamənin Təsdiq Edilməsi Barədə (2004) // Azərbaycan Respublikasının Ədliyyə Nazirliyi // <http://e-qanun.az/framework/5417>, дата обращения 22.06.2020 (на азербайджанском).

5 Structure of the Ministry of Foreign Affairs of the Republic Azerbaijan (2020) // Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Azerbaijan // http://www.mfa.gov.az/files/shares/Struktur_EN.pdf, дата обращения 31.07.2020.

диссертацию в Дипломатической академии МИД России (тогда, в 1991 г., – СССР). Свою службу в министерстве начал еще в советские годы, впоследствии – после распада СССР – занимался международными организациями и служил в США и Италии. Летом 2020 г. его сменил Джейхун Азиз оглы Байрамов, бывший министр образования.

В своих интервью Э. Мамедьяров отмечал, что Азербайджан проводит «независимую, многогранную, сбалансированную и активную внешнюю политику, основанную на национальных интересах и отстаивании ее позиций на мировой арене». Помимо суверенитета и территориальной целостности, в своем интервью политик особое значение придает факту председательствования Азербайджана в Движении неприсоединения на 2019–2022 гг., а также сотрудничеству с ЕС⁶.

Азербайджан является членом таких международных организаций, как ООН, Движение неприсоединения, СНГ, ОБСЕ, Партнерство НАТО по вопросам мира, СЕАП, Всемирная организация здравоохранения, Азиатский банк развития, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Европейский банк реконструкции и развития, Совет Европы, ДОВСЕ, МВФ и Всемирный банк. Показательным с этой точки зрения является включенность Азербайджана в достаточное количество западных организаций.

Следует отметить 18-й саммит Движения неприсоединения, который состоялся 26 октября 2019 г. в Баку. Известно, что Азербайджан будет председательствовать до 2022 г. О значимости данного саммита президент И. Алиев также говорил в своем выступлении на итоговой

пленарной сессии XVI заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» 3 октября 2019 г. в Сочи [Выступление президента Ильхама Алиева 2019]. По результатам саммита участники подписали Итоговый документ, Бакинскую политическую декларацию, Благодарность и солидарность Азербайджану и азербайджанскому народу и документ по Палестине [По итогам саммита Движения неприсоединения 2019].

Структуры, связанные с осуществлением внешнеполитического курса Азербайджана

Основным учебным заведением, осуществляющим подготовку дипломатов внутри страны, является Азербайджанская дипломатическая академия. В нынешнем виде как Университет АДА она создана в 2014 г., путем присоединения к организованной в 2006 г. Дипломатической академии Азербайджанского университета информационных технологий. В ней действуют четыре «школы» (международных отношений, бизнеса, образования, информационных технологий) и обучается около 2500 студентов, профессорско-преподавательский состав представляет 46 стран мира. Данный молодой и динамично развивающийся вуз возглавляет советский физик, азербайджанский дипломат Хафиз Мир-Джалал оглы Пашаев⁷.

На данном этапе Университет АДА находится в стадии активного развития, расширяет партнерскую сеть, работает над улучшением показателей по профессорско-преподавательскому и студенческому составам.

6 Xarici İşlər Naziri Elmar Məmmədyaşovun "İnterfaks" Agentliyinə Eksklüziv Müsahibəsi (2019) // Azərbaycan Respublikası Xarici İşlər Nazirliyi // <http://www.mfa.gov.az/news/882/6002>, дата обращения 22.06.2020 (на азербайджанском).

7 Azerbaijan Diplomatic Academy University // <https://www.ada.edu.az/en/about/ada-university#block-306>, дата обращения 22.06.2020.

6 февраля 2019 г. президент Азербайджана подписал указ о создании Центра анализа международных отношений, который призван анализировать региональные и мировые процессы, проводить «фундаментальные исследования, связанные с различными аспектами армяно-азербайджанского нагорнокарабахского конфликта, международными отношениями и вопросами безопасности», должен не только исследовать процессы, но и «доводить... позицию страны по данным вопросам» до мирового сообщества [Указ Президента Азербайджанской Республики 2019].

Существует специализированный научный журнал «İRS Наследие», на 16 языках отражающий внешнеполитические позиции Азербайджана⁸.

Активно действует Фонд Гейдара Алиева, который возглавляет Мехрибан Алиева – супруга президента Азербайджана, первый вице-президент, президент Фонда культуры Азербайджана, посол доброй воли ЮНЕСКО и ИСЕСКО. Как отмечается на официальном сайте организации, Фонд был создан «исходя из назревшей необходимости в выражении уважения и почтения памяти общенационального лидера Гейдара Алиева, отражении его богатого духовно-нравственного наследия, стремления подчеркнуть значимость для Азербайджана философии «азербайджанства» Гейдара Алиева, передачи новым поколениям идей национальной государственности».

Организация активно действует за рубежом, реализует проекты, в т. ч. в области образования, культуры, науки. Фонд проводит целый спектр мероприятий в целях популяризации Азербайджана⁹.

Для информационного сопровождения внешнеполитического курса действует Азербайджанское государственное информационное агентство АЗЕРТАДЖ (AZƏRTAC)¹⁰. Функционируют и другие информационно-аналитические порталы, рекламно-информационные проекты, одним из которых является Азербайджан-трэвэл, популяризирующий путешествия в республику¹¹.

Отдельные принципы и тенденции во внешнеполитическом курсе Азербайджана

В своей статье «Внешнеполитическая стратегия Азербайджана основана на национальных интересах и соответствует вызовам времени» (2017 г.) министр иностранных дел Азербайджанской Республики Э. Мамедъяров называет в качестве цели и основы внешнеполитического курса государства *Intelligent power*, оставляя данный термин без перевода. В качестве целеполагания он выделяет урегулирование армяно-азербайджанского конфликта, расширение сотрудничества с международными организациями, сохранение приверженности национальным духовным и религиозным ценностям, завершение проектов TANAP и TAP, работ по транспортным коридорам Восток – Запад, Север – Юг. Министр также отмечает, что Азербайджан выступает за построение миропорядка, основанного на верховенстве закона, за укрепление системы «справедливых и безопасных международных отношений» при «поощрении диалога культур и цивилизаций, мультикультурализма» [Мамедъяров (2) 2017].

8 IRS. Наследие // <http://irs-az.com/new/ru/journal>, дата обращения 22.06.2020.

9 Фонд Гейдара Алиева // <https://heydar-aliyev-foundation.org/ru>, дата обращения 22.06.2020.

10 AZƏRTAC // <https://azertag.az>, дата обращения 22.06.2020.

11 Азербайджан-трэвэл // <https://azerbaijan.travel/index.php?/ru/home>, дата обращения 22.06.2020.

Представляется, что в рамках своего внешнеполитического курса Азербайджан пытается проводить многовекторную политику и балансировать между различными региональными и мировыми игроками. Сбалансированность и прагматизм [Чернявский 2013, с. 65] являются краеугольными камнями во внешней политике республики. Значимой является и попытка доминирования на Южном Кавказе [Чернявский, Мехдиев 2017, с. 82], в первую очередь за счет использования своего взаимодействия с Турцией, а также за счет дружественных отношений с Москвой.

Особого внимания заслуживает и укрепление североатлантического вектора во внешнеполитическом курсе Баку. В заявлениях и статьях правящей элиты постепенно усиливается ориентация на Запад, что связано с целым рядом внутренних и внешних факторов. Следует обратить внимание на усиление взаимодействия банковских, государственных и частных структур с США и ЕС. Например, подписание соглашения о партнерстве между ЦБ Азербайджана и Банком Rotchild & Cie.

Следует также выделить сотрудничество Азербайджана и Турции в различных сферах. Турецкая Республика была первой, кто признал независимость Азербайджанской Республики. Сегодня сотрудничество между странами проходит через культурную, политическую, экономическую сферу. Важно отметить, что на данный момент Азербайджан является одним из пяти государств постсоветского пространства, которое в наибольшей степени подвергалось и подвергается влиянию Турецкой Республики [Малышева 2017, с. 48]. Для нее Азербайджан представляет собой «опорную точку» на территории СНГ, поскольку на протяжении истории именно с этой страной у Турции сложился прочный диалог по ряду политических и стратегических во-

просов (нагорнокарабахский конфликт и т. д.).

В частности, наблюдается усиление турецкого влияния на внешнеполитический курс Азербайджана, что связано с активной политикой Анкары по использованию «мягкой силы» в отношении своих партнеров по «тюркскому миру» [Дружиловский 2005; Малышева 2017], в рамках доктрин «неопантюркизма» [Надеин-Раевский 2018, с. 157] и «неоосманизма» [Аватков 2014, с. 74]. Особого внимания в этом контексте заслуживают инфраструктурные коридоры по линии Азербайджан – Турция через Грузию.

Что касается влияния Турции, то во многом Турция пытается оказывать влияние на формирование образования и науки во всех тюркских государствах, включая Азербайджан, что впоследствии может привести к формированию подконтрольного Анкаре лобби. Результатом такого тесного сотрудничества стала поддержка Азербайджаном идеи о необходимости интеграции тюркских государств и, в этой связи, создания «организаций-посредников» по распространению турецкой «мягкой силы». Главной целью создаваемых организаций являлось усиление позиций республики на территории «тюркского мира». В рамках концепции пантюркизма прослеживается объединение тюркских народов под одной туркоцентричной идеологией и создание таких интеграционных проектов, как ТИКА и ТЮРКСОЙ.

Турецкое агентство по международному сотрудничеству и развитию (ТИКА) было создано практически сразу после распада Советского Союза – в 1992 г. – в связи со складывающейся геополитической реальностью и образованием целого ряда независимых государств, большая часть из которых воспринималась Турецкой Республикой как родственная. Турция стала первой страной, признавшей суверенность образованных республик.

Именно поэтому при поиске информации об организации на официальном сайте, на главной странице можно найти не историю создания ТИКА, а повествование об итогах распада Советского Союза, о принципе единства тюркских наций и об общих закономерностях исторического пути и развития со всеми тюркскими странами постсоветского пространства и Азербайджаном, который выделен среди них отдельно¹².

ТЮРКСОЙ – Международная организация тюркской культуры, не имеет официальных представительств на территории других государств и основана Турецкой Республикой, Азербайджаном и странами СНГ. Как кажется на первый взгляд, ТЮРКСОЙ занимается взаимодействием в наиболее узкой сфере – по сохранению и распространению тюркского культурного наследия, однако это не мешает проводить подобную политику и через образовательные проекты.

Важно подчеркнуть, что данные организации – одни из самых крупных площадок по созданию «турецкого лобби» на территориях стран, включенных в их функционирование.

В рамках турецкого влияния на формирование образования и науки Азербайджана Совет по научно-техническим исследованиям Турции планирует осуществить ряд проектов в Азербайджанской Республике. На начальном этапе Национальный институт метрологии при TÜBİTAK планирует создать в 2020–2022 гг. 27 лабораторий в Азербайджанском институте метрологии. «TÜBİTAK заинтересован в расширении деятельности в Азербайджане и других тюркоязычных государствах» [Хафизоглу (2) 2020].

Однако стратегически важной с точки зрения распространения турецкого влияния является степень вовлеченности тюркоязычных народов России в данный процесс. Наиболее активными с этой точки зрения являются Татарстан и Башкирия. Стоит отметить, что именно эти два субъекта Российской Федерации имеют официальный статус наблюдателя в вышеупомянутой организации ТЮРКСОЙ.

Особого внимания заслуживает развитие двусторонних и межрегиональных отношений республик с Республикой Азербайджан как главного «проводником» Турции по распространению пантюркистских идей.

Сотрудничество Азербайджана с Республикой Татарстан было официально закреплено еще в 1996 г. [Двустороннее сотрудничество 2019]. Диалог в сфере гуманитарного сотрудничества в сферах образования, науки и культуры начался в 1997 г. с заключения Соглашения о культурном сотрудничестве между министерствами культуры Республики Азербайджан и Республики Татарстан. Что же касается сотрудничества в сфере образования, то с 2003 г. действует Договор о научном и образовательном сотрудничестве (продлен в 2012 г.), а в 2006 г. в Баку была принята программа о совместном сотрудничестве в области образования между министерствами образования.

Помимо Республики Татарстан, с недавнего времени и Башкирия стала интересна с точки зрения развития гуманитарных связей. По результатам Пятого российско-азербайджанского форума «Межрегиональное сотрудничество: новые точки роста», который был проведен в 2014 г., руководством Азербайджана была отмечена необхо-

12 Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı // T.C. Kültür ve Turizm Bakanlığı Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı // <http://www.tika.gov.tr/tr/sayfa/hakimizda-14649>, дата обращения 22.06.2020 (на турецком).

димось развития межрегионального диалога с Республикой Башкортостан [Каракеев 2014], в т. ч. в гуманитарной сфере. В частности, с 2015 г. обе стороны начали сотрудничество в сфере высшего образования в рамках программ обмена и стажировок [Фаизов 2018]. Помимо этого, с 2018 г., по итогам Девятого российско-азербайджанского форума, в области образования со стороны Башкирии также делается упор на изучение системы образования Республики Азербайджан, а также на программы среднего и дошкольного образования.

Несмотря на центробежные тенденции на постсоветском пространстве и особенности внешнеполитического курса Азербайджана, в т. ч. в контексте противостояния с Арменией, Баку удается поддерживать стратегические отношения с Москвой. Это связано с партнерско-дружескими отношениями между руководством двух стран, историей семьи Алиевых, а также тесным экономическим и этническим (диаспоральным) взаимодействием между народами России и Азербайджана.

Кроме того, после развала СССР двум государствам удалось создать прочную договорно-правовую базу отношений, включающую более 200 подписанных соглашений, документов о сотрудничестве на уровне субъектов Российской Федерации [Мамедъяров (1) 2017]. Наблюдается активное сотрудничество и в сфере образования. Помимо действующих филиалов российских вузов, в Азербайджане планируется открытие МГИМО [Итогом визита Мехрибан Алиевой в Париж стали новые договоренности 2019].

Значимой проблемой во взаимодействии Москвы и Баку остается фактор нерешенной карабахской проблемы. Очевидно, что со временем могут сыграть свою негативную роль и усилившееся взаимодействие Азербайджана

на с НАТО, сложное взаимодействие с ОДКБ, а также усиливающееся турецкое влияние, которое уже начинает проявляться на уровне элиты.

Индикаторы внешнеполитического курса Азербайджана

Среди ключевых индикаторов, определяющих изменения во внешнеполитическом курсе Азербайджана, можно назвать заявления руководителей государства и Министерства иностранных дел, встречи на высшем уровне, действия в отношении России, Турции, ЕС и НАТО, а также позицию по Нагорному Карабаху. По сферам индикаторы можно разделить на территориальные, информационные, геополитические и военные.

На протяжении длительного времени азербайджанскому руководству удается успешно маневрировать, реализуя «политику качелей» – стратегию по лавированию между ключевыми мировыми игроками при сохранении положительных отношений с Москвой, но с акцентами на НАТО, США, Евросоюз и Турецкую Республику. Успешность названного курса базируется на имеющихся экономических возможностях, проистекающих от обеспеченности энергоресурсами. Несмотря на снижение темпов роста экономики, удается сохранять относительную социальную стабильность, а значит, внутренние элементы не являются препятствием для реализации внешнеполитических задач.

Следует понимать, что самой главной проблемой национальной безопасности Азербайджанской Республики является решение нагорнокарабахского вопроса. Сегодня в отношении Нагорного Карабаха в контексте «политики качелей» изменений не наблюда-

ется. Достаточно непреклонная позиция продолжает артикулироваться властями всех уровней, этим же обеспечивается сплочение населения перед лицом угрозы извне. Угроза значима для поддержания стабильности и расширения финансирования Вооруженных Сил. При этом все переговорные процессы поддерживаются азербайджанской стороной, что способствует балансированию между ключевыми мировыми и региональными игроками. Смена власти в Армении, изначально настороженно воспринятая в Баку, не привела к значимым сдвигам в процессе урегулирования и не имеет высокого потенциала к изменению ситуации в переговорах, во многом – в связи с позицией внешних игроков относительно конфликта, в первую очередь речь идет о России.

В настоящее время в контексте проблемы принадлежности Нагорного Карабаха между президентом Азербайджана и премьер-министром Армении наблюдается обострение ситуации. В частности, на итоговой пленарной сессии XVI заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» в Сочи И. Алиев особое значение в своем выступлении придал проблеме урегулирования нагорнокарабахского конфликта: «четыре резолюции Совбеза ООН, в т. ч. резолюция, требующая немедленного вывода армянских сил с оккупированной территории, более 25 лет не выполняется». Таким образом, выдвигается вопрос «важности имплементации принятых решений и вопрос эффективности ООН».

На предыдущем выступлении премьер-министр Армении Никол Пашинян 5 августа 2019 г. в Степанакерте на открытии VII Всеармянских игр высказался о том, что «Карабах – часть Армении» [Аваков, Зеленская 2019]. В качестве своего рода «ответа» послужило заявление президента Азербайд-

жана на пленарной сессии XVI заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай»: «Карабах миром признан как неотъемлемая часть Азербайджана. Карабах – Азербайджан!» [Выступление президента Ильхама Алиева 2019].

В ходе выступления на саммите глав государств СНГ в Ашхабаде 11 октября 2019 г. Ильхам Алиев напомнил, что главы СНГ неоднократно выступали против героизации фашистов. Однако, по словам азербайджанского лидера, этот принцип не соблюдается Ереваном, где до сих пор стоит памятник Гарегину Тер-Арутюняну – «фашистскому палачу и предателю, служившему у немецких фашистов под кличкой Гарегин Нжде». Алиев подчеркивает, что «героизации фашизма нет места на пространстве СНГ». В ответ на слова Алиева премьер Армении Никол Пашинян заявил, что Ереван поддерживает «любые конструктивные шаги, направленные на объективное освещение исторических событий тех лет» и выступает против «попыток их субъективной интерпретации». По словам премьера Армении, Нжде боролся против турецкой оккупации Армении и геноцида армян [Алиев и Пашинян поспорили 2019].

Кроме того, 4 декабря 2019 г. в Братиславе на полях 26-го саммита глав МИД стран – участниц ОБСЕ состоялась очередная встреча министров иностранных дел Азербайджана и Армении в рамках процесса урегулирования карабахского конфликта. Эльмар Мамедъяров и Зограб Мнацаканян обсудили меры укрепления режима перемирия в зоне карабахского конфликта. В ходе переговоров стороны придерживались противоположных мнений. По итогам встречи была достигнута договоренность о продолжении совместной работы в начале 2020 г. [В Братиславе завершилась встреча 2019].

Следует выделить наблюдаемый частичный сдвиг в пользу укрепления взаимодействия с Западом. Это не только доктринальное выделение взаимодействия с НАТО и ЕС, но и постоянные контакты по всем политическим, экономическим и военным линиям. Например, проходят постоянные Советы сотрудничества ЕС – Азербайджан, последний из которых прошел в апреле 2019 г., ведутся переговоры по новому всеобъемлющему соглашению, утверждены «Приоритеты партнерства», действует план «20 результатов к 2020 году». Активность Евросоюза базируется на желании диверсифицировать источники поставки энергоресурсов с Востока, при этом способствует укреплению Турции в качестве транзитной страны, энергетического хаба, поскольку через ее территорию идет газ в Европу, предполагается расширение поставок, в т. ч. из России по проекту «Турецкий поток». Для азербайджанской же стороны выгода от взаимодействия с ЕС лежит в следующих плоскостях: доходы от продажи энергоресурсов, поддержка действующего режима, политические дивиденды на международном и внутриполитическом уровнях.

Азербайджанская Республика воспринимает партнерство с евроатлантическими структурами в качестве средства, которое окажет в целом поддержку общей безопасности евроатлантического пространства, экономическому развитию и демократии [Гурбанов, Мехдиев, Сафранов 2015, с. 57].

Фиксация акцентов по НАТО на доктринальном уровне находит свое отражение в конкретных действиях. Весной 2019 г. в Азербайджане с визитом находилась военная делегация во главе с генеральным директором Международного военного штаба НАТО генерал-лейтенантом Яном Бруксом. На встрече с министром обороны Азербайджана Брукс высоко оценил свя-

зи между Азербайджаном и НАТО, особо отметил активное участие азербайджанских военнослужащих во многих программах Альянса. В рамках переговоров были обсуждены вопросы оперативной подготовки, проведения учений, развития военного образования, достижения взаимодействия между Азербайджаном и НАТО [Проведен обмен мнениями 2019].

Кроме того, 20 января 2020 г. помощник Президента Азербайджана Хикмет Гаджиев посетил штаб-квартиру НАТО, где встретился с заместителем Генерального секретаря НАТО Мирчей Джоанэ и принял участие в заседании государств-союзников в формате 29+1. На встрече и заседании состоялся обмен мнениями о партнерстве Азербайджана и НАТО, региональной безопасности. Страны НАТО отметили активное участие Азербайджана в программе партнерства во имя мира, вклад в операции альянса, прогресс, достигнутый в сфере реформ [Помощник Президента Азербайджана посетил штаб-квартиру НАТО 2020].

Западное направление в данном случае не является самой значимой целью, а выступает в качестве инструмента и выполняет лишь роль балансира в рамках «политики качелей».

Для укрепления международного баланса Баку пытается усиливать восточное направление сотрудничества. Например, с Ираном Азербайджан сегодня старается выстраивать сотрудничество вопреки внерегиональному влиянию, исходя из собственных интересов по концентрации на себе потоков по линии Восток – Запад и Север – Юг. Существует план по созданию железной дороги из Ирана в Азербайджан, что может расширить пассажиропотоки и возможности по движению грузов, особенно с учетом функционирования железнодорожного сообщения с другими государствами, например Турцией.

Но следует помнить, что до 1993 г. воплощаемая руководством несбалансированная внешнеполитическая стратегия привела к ситуации резкого политико-идеологического противостояния Азербайджана с Ираном. Учитывая возможности влияния ирано-азербайджанских отношений не только на международное положение республики, но и на внутривнутриполитическое состояние, глава Азербайджанской Республики стал перестраивать отношения на основе принципов добрососедства и сотрудничества.

Особое значение приобретает сотрудничество Баку с Китаем. Азербайджанская Республика придает особое значение китайскому фактору в своей внешней политике. На Форуме международного сотрудничества «Один пояс – один путь» председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин назвал Азербайджан одним из главных партнеров в Евразии и, в частности, заявил: «Вы находитесь на Великом Шелковом пути, являетесь естественным партнером по восстановлению этого пути. У нас уже есть целый ряд результатов сотрудничества, что приносит реальную пользу нашим народам» [В Пекине состоялась встреча 2019].

В 2018 г. торговый оборот между Азербайджаном и Китаем превысил 1,3 млрд долл., что составляет 43% общего торгового оборота Китая со странами Южного Кавказа. В Азербайджане зарегистрированы около 120 компаний с китайским капиталом [Мамедъяров (2) 2017].

Кроме того, идет активная работа по решению приграничных вопросов между Грузией и Азербайджаном. Пресс-секретарь МИД Азербайджана Лейла Абдуллаева отметила, что вопрос делимитации государственной границы между Азербайджаном и Грузией решается в рамках имеющихся двусто-

ронных форматов. По ее словам, Азербайджан – сторонник скорейшей делимитации азербайджано-грузинской границы [Что готовит 2019-й год].

В этой связи следует отметить значение Грузии для Азербайджана. Во многом благодаря использованию грузинской территории азербайджанской стороне удастся реализовывать свою «стратегию качелей» и быть связующим звеном между Западом и Востоком. В этом контексте наличие добрых связей с соседом приобретает ключевое значение для Баку. В частности, между министерствами обороны Азербайджана и Грузии был подписан План двустороннего сотрудничества на 2020 г., в рамках которого были предусмотрены организация взаимных визитов экспертных групп, проведение совместных мероприятий боевой подготовки и обмен передовым опытом [Сеидова 2020].

Более того, усиление контактов с соседями в целом способствует «уравновешиванию качелей», установлению более стойкого баланса. В апреле 2019 г. в Анкаре прошла встреча министров энергетики Турции, Азербайджана и Туркменистана. На ней турецкий министр заявил следующее: «Мы работаем над транспортировкой энергоресурсов Каспийского региона до Турции и других рынков. Уверен, что наши страны достигнут уровня образцового регионального и мирового сотрудничества во всех сферах, в т. ч. и в энергетике» [Концепция развития «Азербайджан – 2020: взгляд в будущее» 2012].

Очевидна попытка Баку получить большее количество дивидендов от своего геополитического положения. В связи с этим происходит укрепление взаимодействия по линии контактов с Анкарой, что имеет свои риски в связи с ростом зависимости отношений с родственным партнером, у которого есть свои ценностные установки во внешней политике, в первую очередь в

плане распространения на «тюркском пространстве». Так, экспорт газа из Азербайджана увеличился в I квартале 2019 на 26,6%, в годовом выражении – до 3,2 млрд куб. м, при этом в отчетный период в Турцию было экспортировано 2,2 млрд кубометров азербайджанского газа, рост – на 30,9%, как отметил министр энергетики П. Шахбазов [На 26,6% увеличил экспорт газа Азербайджан 2019].

При этом происходит рост инвестиций в экономику Азербайджана, что также – при всех положительных эффектах этого процесса – повышает его внешнюю зависимость и сокращает возможности в рамках «политики качелей», хотя и незначительно – в частности в связи с наличием резервов. Так, президент Азербайджана И. Алиев подчеркнул, что «за последние 15 лет экономика Азербайджана выросла более чем втрое. Инвестиции в размере 260 млрд долл. позволили создать современную инфраструктуру. Внешний долг Азербайджана находится на очень низком уровне и составляет около 19% от ВВП. Резервы превышают внешний долг в 5 раз» [Рустамбеков, Мамедов 2019].

Согласно сообщению Министерства торговли Турции, в январе 2020 г. товарооборот Турции с Азербайджаном вырос на 32,785 млн долл. по сравнению с аналогичным месяцем прошлого года, составив 150,335 млн долл. Внешнеторговый оборот Турции в январе 2020 г. составил 33,966 млрд долл. Экспорт Турции за этот период вырос на 6,4% по сравнению с январем 2019 г., составив 14,759 млрд долл. Импорт Турции в январе 2020 г. увеличился на 18,8% по сравнению с январем 2019 г. и составил 19,207 млрд долл. [Хафизоглу (3) 2019].

Для расширения собственных возможностей в плане логистики Азербайджану необходимо сформировать

соответствующую международно-политическую среду вокруг себя. Речь не только о решении конфликта вокруг Нагорного Карабаха. Весомую роль играет и статус Каспийского моря. Подписанная Конвенция о правовом статусе Каспия открывает большое количество возможностей для развития. Президент Азербайджана И. Алиев назвал подписанный в 2018 г. документ историческим, чему придал значение на выступлении XVI заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай».

Также отмечается, что в 2019 г. выросло число поездок из Турции в Азербайджан с целью трудоустройства. В январе-декабре 2019 г. число граждан Турции, посетивших Азербайджан посредством İŞKUR с целью поиска работы, выросло на 93,5% по сравнению с 2018 г. В частности, за 2019 г. посредством Службы занятости Азербайджан посетили 60 граждан Турции. В целом за отчетный период по линии İŞKUR за рубеж отправились 19,991 тыс. граждан Турции, что на 20,3% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. [Хафизоглу (1) 2020].

В рамках взаимных точек соприкосновения во внешнеполитическом курсе между Турцией и Азербайджаном, касательно объявленной Турцией операции 9 октября 2019 г. «Источник мира» в Сирии, прослеживается схожая позиция. Согласно заявлению МИД Азербайджанской Республики, Баку окажет помощь Анкаре в операции «Источник мира» ВС Турции на северо-востоке Сирии, «содействуя ликвидации террористической угрозы, разрешению гуманитарных проблем, обеспечению мира и стабильности» в регионе. В заявлении внешнеполитического ведомства говорится, что Азербайджан резко осуждает все формы и проявления терроризма и поддерживает усилия международного сообщества по борьбе с террориз-

мом [Азербайджан поддержал военную операцию Турции 2019].

Что касается российско-азербайджанских отношений, то они показывают положительную динамику. В частности, развивается достаточно успешно экономическая сфера двустороннего сотрудничества. Государства укрепляют взаимодействие в таких направлениях в экономике, как продажа сельскохозяйственной продукции, сотрудничество в нефтегазовом секторе, в области высоких и цифровых технологий, в инфраструктурных проектах (транспортный коридор «Север – Юг»), в сфере военно-технического сотрудничества, туризма.

Анализируя конкретные показатели, следует сказать, что экспорт из России в Азербайджан за 2018 г. вырос на 12,5%, до 1,7 млрд долл., при этом товарооборот между странами вырос на 13,8% и достиг 2,4 млрд долл. На азербайджанском рынке осуществляют свою деятельность более 750 совместных компаний, в т. ч. около 300 – со 100%-м российским капиталом и свыше 450 – в формате совместного предприятия. Российский экспорт в Азербайджан в 2018 г. формировали в основном следующие товарные группы: продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье – 422,1 млн долл.; машины, оборудование и транспортные средства – 381,6 млн долл.; металлы и изделия из них – 315,9 млн долл. При этом Россия импортировала продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье на 526,1 млн долл., минеральные продукты – на 103,6 млн долл., текстиль, изделия из него, обувь – на 35,9 млн долл. и другое [Экспорт России в Азербайджан 2019]. Азербайджанская нефтегазовая компания SOCAR, до на-

стоящего времени не имевшая крупных нефтяных активов на территории России, может приобрести Антипинский НПЗ и нефтяные месторождения у группы New Stream Дмитрия Мазурова¹³. Развиваются и другие экономические проекты. С учетом положительной экономической динамики и имеющихся хороших отношений на уровне руководств государств можно говорить об устойчивой стабильности в двусторонних отношениях, осложняемых лишь фактором региональной безопасности.

2–3 декабря 2019 г. министр иностранных дел России С. Лавров совершил двухдневный официальный визит в Баку, в ходе которого состоялась встреча с президентом Азербайджана И. Алиевым и переговоры с главой МИД республики Э. Мамедъяровым. В ходе встречи стороны обсудили ключевые вопросы сотрудничества двух стран, а также обменялись мнениями по международной и региональной проблематике, в т. ч. по урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Президент Азербайджана И. Алиев на встрече заявил, что Азербайджан не видит прогресса в урегулировании ситуации вокруг Нагорного Карабаха, но рассчитывает на продолжение активного участия России в разрешении конфликта. С. Лавров отметил, что компромисс по Нагорному Карабаху между Баку и Ереваном возможен [Лавров: Москва и Баку видят возможность компромисса 2019]. Согласно официальной позиции России, конфликт может быть решен исключительно политико-дипломатическими средствами. Россия играет активную роль в посреднических усилиях по урегулированию нагорнокарабахского конфлик-

13 Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı // T.C. Kültür ve Turizm Bakanlığı Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı // <http://www.tika.gov.tr/tr/sayfa/hakimizda-14649>, дата обращения 22.06.2020 (на турецком).

та. Более того, содействие сторонам в этом конфликте рассматривается в качестве российских внешнеполитических приоритетов.

Кроме того, одной из значимых сфер сотрудничества между Россией и Азербайджаном является гуманитарная. Данная сфера может оказаться даже важнее, чем экономическая. Речь идет о проживании русскоязычной диаспоры в Азербайджане и азербайджанской диаспоры в России [Сафаров 2020]. По словам Огтай Асадова, председателя Милли Меджлиса, в Азербайджане есть большое уважение к русскому языку, действует Славянский университет, в 338 средних школах преподаются предметы на русском языке, в 27 вузах проводится обучение на русском. Кроме того, в Азербайджане действуют филиалы Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова и Первого Московского государственного медицинского университета имени И.М. Сеченова [В Милли Меджлисе состоялась встреча 2020].

По словам директора Департамента информации и печати МИД России Марии Захаровой, в рамках дискуссий по проекту «Москва – Баку: диалог культур» «диалог культур в настоящее время стоит во главе угла всех международных отношений». Как она отмечает, необходимо развивать ту сторону диалога культур, где нет навязывания мнений в культурной среде. Также она заявила, что важным в диалоге является умение находить общее с другими народами, сохраняя национальные ценности [Насирзаде 2020].

Индикаторы внешнеполитического курса Азербайджана показывают сложную динамику, однако в целом «политика качелей» демонстрирует успех. Несмотря на то, что Азербайджан в своей внешней политике усиливает сотрудничество с НАТО, государство сохраняет возможность расши-

рения направлений сотрудничества с другими государствами, а также укрепляет способности по реализации интересов и ценностей как в регионе, так и в мире. Неразрешенность карабахской проблемы является риском, однако желание усиливать азербайджанскую специфику вертикали власти позволяет правящему классу поддерживать суверенитет и не допускать радикальных раскачиваний качелей. Основные риски, связанные с данным курсом, на самом деле проистекают из внутреннего социально-политического поля, а также из динамики международной и региональной политической среды, в которой становится все сложнее найти устойчивое положение.

По составу индикаторов перемен ожидать не стоит. Территориальный вопрос, логистическая и военная проблематика, региональные и мировые политические тенденции – это те индикаторы, благодаря которым можно наблюдать трансформацию внешнеполитического курса Азербайджана. Однако для понимания происходящих изменений важно было бы следить за соотношением риторики и действий правящей элиты, а также за взаимодействием с Североатлантическим альянсом и Турцией, у которых в этом контексте существуют свои планы.

Список литературы

Аваков А., Зеленская Д. (2019) На саммите в Ашхабаде разгорелся скандал: поссорились Армения и Азербайджан // Московский Комсомолец. 11 октября 2019 // <https://www.mk.ru/politics/2019/10/11/na-sammite-v-ash-kehabade-razgorelsya-skandal-possorilis-armeniya-i-azerbaydzhan.html>, дата обращения 22.06.2020.

Аватков В.А. (2014) Неоосманизм. Базовая идеология и геостратегия Турции // Свободная мысль. № 3. С. 71–78 // <http://svom.info/entry/458-/>, дата обращения 22.06.2020.

Азербайджан поддержал военную операцию Турции на северо-востоке Сирии (2019) // EADaily. 11 октября 2019 // https://easily.com/ru/news/2019/10/11/azerbaydzhan-podderzhal-voennuyu-operaciyu-turcii-na-severo-vostoke-sirii?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews, дата обращения 22.06.2020.

Алиев и Пашинян поспорили о том, как следует интерпретировать историю (2019) // Евразия.Эксперт. 11 октября 2019 // <https://eurasia.expert/aliev-i-pashinyan-posporili-o-tom-kak-sleduet-interpretirovat-istoriyu/>, дата обращения 22.06.2020.

В Братиславе завершилась встреча глав МИД Армении и Азербайджана (2019) // Инфотека-24. 5 декабря 2019 // <https://yandex.ru/turbo?-text=https%3A%2F%2Finfoteka24.ru%2F2019%2F12%2F05%2F52532%2F>, дата обращения 22.06.2020.

В Милли Меджлисе состоялась встреча с участниками конференции «Баку-Москва: диалог культур» (2020) // AZƏRTAC. 24 января 2020 // https://azertag.az/ru/xeber/V_Milli_Medzhlise_sos-toyalas_vstrecha_s_uchastnikami_konferencii_Baku_Moskva_dialog_kultur-1395600, дата обращения 22.06.2020.

В Пекине состоялась встреча Президента Ильхама Алиева с Председателем КНР Си Цзиньпином (2019) // Trend. New Agency. 24 апреля 2019 // <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/3051785.html>, дата обращения 22.06.2020.

Выступление президента Ильхама Алиева на заседании дискуссионного клуба «Валдай» (2019) // YouTube. 3 октября 2019 // <https://www.youtube.com/>

[watch?v=UNlmc-J_MfI](#), дата обращения 22.06.2020.

Гурбанов Т.М., Мехдиев Э.Т., Сафонов К.Ю. (2015) Конституционно-правовое регулирование внешней политики Азербайджанской Республики. Уфа: Аэтерна.

Двустороннее сотрудничество Республики Татарстан и Азербайджанской Республики (2019) // Постоянное представительство Республики Татарстан в Азербайджанской Республике // <http://az.tatarstan.ru/rus/sotrud.htm>, дата обращения 22.06.2020.

Дружиловский С.Б. (2005) Турция: привычка управлять // Россия в глобальной политике. Т. 3 № 6. С. 48–61 // <https://globalaffairs.ru/articles/turczyia-privychka-upravlyat/>, дата обращения 22.06.2020.

Итогом визита Мехрибан Алиевой в Париж стали новые договоренности о партнерстве (2019) // ТАСС. 13 марта 2019 // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6212442>, дата обращения 22.06.2020.

Каракеян А. (2014) Азербайджан и Башкортостан: начало долгого диалога // UfacityNews. 26 июня 2014 // <http://ufacitynews.ru/news/2014/06/26/azerbajdzhan-i-bashkortostan-nachalo-dolgogo-dialoga/>, дата обращения 22.06.2020.

Конституция Азербайджанской Республики (2009) // Президент Азербайджанской Республики // <https://static.president.az/media/W1siZiIsIjIwMT-kvMTIvMDQvNjdvdWw8wNTJ2bF9rb25zdHV0aXN5YV9ydXNfdXBkYXRILnBkZiJdXQ?sha=6f0a333c8a816eee>, дата обращения 22.06.2020.

Концепция национальной безопасности Азербайджанской Республики (2007) // Центр военно-политических исследований МГИМО // <http://eurasian-defence.ru/?q=node/30535>, дата обращения 22.06.2020.

Концепция развития «Азербайджан – 2020: взгляд в будущее» (2012)

// Президент Азербайджанской Республики // https://president.az/files/future_ru.pdf, дата обращения 22.06.2020.

Лавров: Москва и Баку видят возможность компромисса в карабахском урегулировании (2019) // ТАСС. 3 декабря 2019 // <https://tass.ru/politika/7251207>, дата обращения 22.06.2020.

Малышева Д.Б. (2017) Международно-политическое взаимодействие государств Центральной Азии с Турцией и Ираном // Россия и новые государства Евразии. № 3(36). С. 46–58 // https://www.elibrary.ru/download/elibrary_30281386_33172585.pdf, дата обращения 22.06.2020.

Мамедъяров Э. (1) (2017) Азербайджан и Россия: отношения, прошедшие испытание временем // Независимая газета. 4 апреля 2017 // http://www.ng.ru/kartblansh/2017-04-04/3_6965_kartblansh.html?print=Y, дата обращения 22.06.2020.

Мамедъяров Э. (2) (2017) Внешнеполитическая стратегия Азербайджана основана на национальных интересах и соответствует вызовам времени // Политика. № 5(89). С. 16–25 // <http://irs-az.com/new/files/2017/204/2594.pdf>, дата обращения 22.06.2020.

На 26,6% увеличил экспорт газа Азербайджан в I квартале 2019 (2019) // Нефть. Капитал. 23 апреля 2019 // <https://oilcapital.ru/news/export/23-04-2019/na-26-6-uvelichil-eksport-gaza-azerbaydzhan-v-i-kvartale-2019>, дата обращения 22.06.2020.

Надеин-Раевский В.А. (2018) Пантюркизм: от Османской империи до наших дней и судьбы Турции, России и Армении. М.: Русская панорама.

Насирзаде Х. (2020) Захарова: Россия и Азербайджан сталкиваются с советами извне как нам жить, такое нельзя допускать // Интерфакс-Азербайджан. 24 января 2020 // <http://interfax.az/view/790233>, дата обращения 22.06.2020.

По итогам саммита Движения не-присоединения в Баку приняты четыре

документа (2019) // ТАСС. 26 октября 2019 // <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7049559>, дата обращения 22.06.2020.

Помощник Президента Азербайджана посетил штаб-квартиру НАТО (2020) // AZƏRTAC. 20 января 2020 // https://azertag.az/ru/xeber/Pomoshchnik_Prezidenta_Azerbaidzhana_posetil_shtab_kvartiru_NATO-1391746, дата обращения 22.06.2020.

Проведен обмен мнениями о перспективах развития сотрудничества между Азербайджаном и НАТО (2019) // AZƏRTAC. 17 апреля 2019 // https://azertag.az/ru/xeber/Proveden_obmen_mneniyami_o_perspektivah_razvitiya_sotrudnichestva_mezhdu_Azerbaidzhanom_i_NATO-1271136, дата обращения 22.06.2020.

Рустамбеков Б., Мамедов А. (2019) Инвестиции в экономику Азербайджана за последние 15 лет составили \$260 млрд (Алиев) // Интерфакс. 26 апреля 2019 // <http://interfax.az/view/764507>, дата обращения 22.06.2020.

Сафаров Г. (2020) Русский язык прекрасно чувствует себя в Азербайджане – политолог // Trend. New Agency. 25 января 2020 // <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/3182394.html>, дата обращения 22.06.2020.

Сеидова К. (2020) Азербайджан и Грузия подписали План двустороннего военного сотрудничества на 2020 год // Trend. New Agency. 21 января 2020 // <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/3180190.html>, дата обращения 22.06.2020.

Указ Президента Азербайджанской Республики о создании Центра анализа международных отношений (2019) // AZƏRTAC. 6 февраля 2019 // https://azertag.az/ru/xeber/Ukaz_Prezidenta_Azerbaidzhan-skoi_Respubliki__O_sozdanii_Centra_analiza_mezhdunarodnyh_otnoshenii-1242860, дата обращения 22.06.2020.

Фаизов А. (2018) Башкирия и Азербайджан продолжают сотрудничество в области образования // Башинформ. 27 сентября 2018 // <http://www.bashinform.ru/news/1217162-bashkiriya-i-azerbaydzhan-prodolzhat-sotrudnichestvo-v-oblasti-obrazovaniya/>, дата обращения 22.06.2020.

Хафизоглу Р. (1) (2020) В прошлом году резко выросло число поездок из Турции в Азербайджан с целью трудоустройства // Trend. New Agency. 21 января 2020 // <https://www.trend.az/world/turkey/3180283.html>, дата обращения 22.06.2020.

Хафизоглу Р. (2) (2020) Совет по научно-техническим исследованиям Турции осуществит ряд проектов в Азербайджане // Trend. New Agency. 30 января 2020 // <https://www.trend.az/azerbaijan/society/3184270.html>, дата обращения 22.06.2020.

Хафизоглу Р. (3) (2020) Товарооборот Турции с Азербайджаном вырос // Trend. New Agency. 3 апреля 2019 // <https://www.trend.az/world/>

<turkey/3199960.html>, дата обращения 22.06.2020.

Чернявский С.И. (2013) Азербайджан: взаимодействие с исламским миром – прагматизм и сбалансированность // Россия и мусульманский мир. № 12(258). С. 65–79 // https://www.elibrary.ru/download/elibrary_20959961_93477914.pdf, дата обращения 22.06.2020.

Чернявский С.И., Мехдиев Э.Т. (2017) Азербайджан – признанный лидер Южно-Кавказского региона // Евразийский юридический журнал. № 8 (111). С. 81–84.

Что готовит 2019-й год: 10 событий для Азербайджана (2019) // Azerros. 9 января 2019 // <http://azerros.ru/main-theme/25191-что-gotovit-2019-y-god-10-sobytiy-dlya-azerbaydzhana.html>, дата обращения 22.06.2020.

Экспорт России в Азербайджан в 2018 году вырос на 12,5%, до \$1,7 млрд (2019) // ТАСС. 3 апреля 2019 // <https://tass.ru/ekonomika/6289802>, дата обращения 22.06.2020.

Post-Soviet Space

DOI: 10.23932/2542-0240-2020-13-3-7

Fundamentals of the Foreign Policy of the Republic of Azerbaijan at the Present Stage

Vladimir A. AVATKOV

PhD in Politics, Senior Researcher

Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations of the Russian Academy of Sciences (IMEMO), 117997, Profsoyuznaya St., 23, Moscow, Russian Federation

E-mail: v.avatkov@gmail.com

ORCID: 0000-0002-6345-3782

CITATION: Avatkov V.A. (2020) Fundamentals of the Foreign Policy of the Republic of Azerbaijan at the Present Stage. *Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law*, vol. 13, no 3, pp. 118–139 (in Russian). DOI: 10.23932/2542-0240-2020-13-3-7

Received: 31.12.2019.

ABSTRACT. *The article analyzes the basis of Azerbaijan's foreign policy at the present stage. The main attention is paid to the documentary substantiation of foreign policy, political and legal bases of foreign policy strategy, and key organizations in this area. There is analysis of the most significant areas of Azerbaijan's foreign policy. It is noted that the Republic is trying to find a new balance in the region and the world, pragmatically maintaining contacts with the main players in the region – Russia, the United States, Turkey and Iran.*

Moreover, in foreign policy documents of Baku, special emphasis is placed on cooperation with the West, in particular, there is a strengthening not only in the framework of doctrinal cooperation with NATO and the EU, but also constant contacts on all political, economic and military lines. In addition, the leadership of Azerbaijan pays special attention to the problem of Nagorno-Karabakh. The article al-

so shows that the fundamental documents that determine the external state agenda, although they are sufficiently Western-oriented, at the same time reflect the ambition of Azerbaijan in the context of becoming a regional center of power. This process is also influenced by external actors, in particular the Republic of Turkey. It was determined that the territorial issue, logistic and military issues, regional and global political trends are indicators, thanks to which one can observe the transformation of the foreign policy of Azerbaijan. In the context of bilateral relations between Azerbaijan and Russia, it was revealed that the interaction between the countries seems significant for both states in terms of ensuring security in the South Caucasus.

KEY WORDS: *international relations, foreign policy, Republic of Azerbaijan, Ilham Aliyev, Russian Federation, neo-ottomanism, multiculturalism, soft power, NATO*

References

Aliiev and Pashinyan Argued about How to Interpret History (2019). *Eurasia.Expert*, October 11, 2019. Available at: <https://eurasia.expert/aliev-i-pashinyan-posporili-otom-kak-sleduet-interpretirovat-istoriyu/>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

An Exchange of Views Was Held on the Prospects for the Development of Cooperation between Azerbaijan and NATO (2019). *AZƏRTAC*, April 17, 2019. Available at: https://azertag.az/ru/xeber/Proveden_obmen_mneniyami_o_perspektivah_razvitiya_sotrudnichestva_mezhdu_Azerbaidzhanom_i_NATO-1271136, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Assistant to the President of Azerbaijan Visited the NATO Headquarters (2020). *AZƏRTAC*, January 20, 2020. Available at: https://azertag.az/ru/xeber/Pomoshchnik_Prezidenta_Azerbaidzhana_posetil_shtab_kvartiru_NATO-1391746, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Avakov A., Zelenskaya D. (2019) At the Summit in Ashgabat, a Scandal Broke out: Armenia and Azerbaijan Quarreled. *Moskovskij Komsomolets*, October 11, 2019. Available at: <https://www.mk.ru/politics/2019/10/11/na-sammite-v-ashkhabade-razgorelsya-skandal-possorilis-armeniya-i-azerbaydzhan.html>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Avatkov V.A. (2014) Neo-Ottomanism. The Basic Ideology and Geo-strategy of Turkey. *Svobodnaya mysl'*, no 3, pp. 71–78. Available at: <http://svom.info/entry/458-/>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Azerbaijan Supported Turkey's Military Operation in North-Eastern Syria (2019). *EADaily*, October 11, 2019. Available at: https://eadaaily.com/ru/news/2019/10/11/azerbaydzhan-podderzhal-voennuyu-operaciyu-turcii-na-severovostoke-sirii?utm_source=yxnews-&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Azerbaijan's Gas Exports Increased by 26.6% in the First Quarter of 2019 (2019). *Oil. Capital*, April 23, 2019. Available at: <https://oilcapital.ru/news/export/23-04-2019/na-26-6-uvelichili-eksport-gaza-azerbaydzhan-v-i-kvartale-2019>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Bilateral Cooperation between the Republic of Tatarstan and the Republic of Azerbaijan (2019). *Permanent Representation of the Republic of Tatarstan in the Republic of Azerbaijan*. Available at: <http://az.tatarstan.ru/rus/sotrud.htm>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Chernyavsky S.I. (2013) Azerbaijan: Interaction with the Islamic World-pragmatism and Balance. *Russia and the Muslim World*, no 12(258), pp. 65–79. Available at: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_20959961_93477914.pdf, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Chernyavsky S.I., Mekhdiiev E.T. (2017) Azerbaijan – Recognized Leader of the South Caucasus Region. *Eurasian Legal Journal*, no 8(111), pp. 81–84 (in Russian).

Concept of National Security of the Republic of Azerbaijan (2007). *MGIMO Center for Military and Political Research*. Available at: <http://eurasian-defence.ru/?q=node/30535>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Constitution of the Republic of Azerbaijan (2009). *President of the Republic of Azerbaijan*. Available at: <https://static.president.az/media/W1siZiIsIjIwMT-kvMTIvMDQvNjdjb2wNTJ2bF9rb25zdHV0aXN5YV9ydXNfdXBkYXRILnBkZiJdXQ?sha=6f0a333c8a816eee>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Decree of the President of the Republic of Azerbaijan on the Establishment of the Center for Analysis of International Relations (2019). *AZƏRTAC*, February 6, 2019. Available at: https://azertag.az/ru/xeber/Ukaz_Prezidenta_Azerbaidzhanskoi_Respubliki__O_sozdanii_Centra_analiza_mezhdunarodnyh_otnoshe

nii-1242860, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Development Concept "Azerbaijan-2020: A View to the Future" (2012). *The President of the Azerbaijan Republic*. Available at: https://president.az/files/future_ru.pdf, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Druzhilovsky S.B. (2005) Turkey: The Habit of Managing. *Russia in Global Politics*, vol. 3, no 6, pp. 48–61. Available at: <https://globalaffairs.ru/articles/turcziya-privychka-upravlyat/>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Faizov A. (2018) Bashkiria and Azerbaijan Will Continue Cooperation in the Field of Education. *Bashinform*, September 27, 2018. Available at: <http://www.bashinform.ru/news/1217162-bashkiriya-i-azerbaydzhan-prodolzhat-sotrudnichestvo-v-oblasti-obrazovaniya/>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Following the Results of the Summit of the Non-aligned Movement in Baku, Four Documents Were Adopted (2019). TASS, October 26, 2019. Available at: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7049559>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Gurbanov T.M., Mekhdiiev E.T., Safonov K.Yu. (2015) *Constitutional and Legal Regulation of the Foreign Policy of the Republic of Azerbaijan*, Ufa: Aeterna (in Russian).

Hafizoglu R. (1) (2020) Last Year, the Number of Trips from Turkey to Azerbaijan for Employment Has Increased Sharply. *Trend. New Agency*, January 21, 2020. Available at: <https://www.trend.az/world/turkey/3180283.html>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Hafizoglu R. (2) (2020) The Turkish Scientific and Technical Research Council Will Implement a Number of Projects in Azerbaijan. *Trend. New Agency*, January 30, 2020. Available at: <https://www.trend.az/azerbaijan/society/3184270.html>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Hafizoglu R. (3) (2020) Turkey's Trade Turnover with Azerbaijan Has Grown. *Trend. New Agency*, April 3, 2019. Available at: <https://www.trend.az/world/turkey/3199960.html>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Karakeayn A. (2014) Azerbaijan and Bashkortostan: The Beginning of a Long Dialogue. *UfacityNews*, June 26, 2014. Available at: <http://ufacitynews.ru/news/2014/06/26/azerbaydzhan-i-bashkortostan-nachalo-dolgogo-dialoga/>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Lavrov: Moscow and Baku See the Possibility of Compromise in the Karabakh Settlement (2019). TASS, December 3, 2019. Available at: <https://tass.ru/politika/7251207>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Malysheva D.B. (2017) International Political Interaction of Central Asian States with Turkey and Iran. *Russia and the New States of Eurasia*, no 3(36), pp. 46–58. Available at: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_30281386_33172585.pdf, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Mamedyarov E. (1) (2017) Azerbaijan and Russia: Relations that Have Passed the Test of Time. *Nezavisimaya gazeta*, April 4, 2017. Available at: http://www.ng.ru/kartblansh/2017-04-04/3_6965_kartblansh.html?print=Y, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Mamedyarov E. (2) (2017) Azerbaijan's Foreign Policy Strategy Is Based on National Interests and Meets the Challenges of the Time. *Politics*, no 5(89), pp. 16–25. Available at: <http://irs-az.com/new/files/2017/204/2594.pdf>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Nadein-Raevsky V.A. (2018) *Pan-Turkism: from the Ottoman Empire to the Present Day and the Fate of Turkey, Russia and Armenia*, Moscow: Russian panorama (in Russian).

Nasirzadekh H. (2020) Zakharova: Russia and Azerbaijan Face External Advice on How to Live, This Should not Be

Allowed. *Interfax-Azerbaijan*, January 24, 2020. Available at: <http://interfax.az/view/790233>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

President Ilham Aliyev Met with Chinese President Si Jinping in Beijing (2019). *Trend. New Agency*, April 24, 2019. Available at: <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/3051785.html>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Russia's Export to Azerbaijan in 2018 Increased by 12.5% to \$1.7 Billion (2019). *TASS*, April 3, 2019. Available at: <https://tass.ru/ekonomika/6289802>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Rustambekov B., Mamedov A. (2019) Investments in the Economy of Azerbaijan over the Past 15 Years Amounted to \$260 Billion (Aliyev). *Interfax*, April 26, 2019. Available at: <http://interfax.az/view/764507>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Safarov G. (2020) The Russian Language Feels Great in Azerbaijan – Political Scientist. *Trend. New Agency*, January 25, 2020. Available at: <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/3182394.html>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Seidova K. (2020) Azerbaijan and Georgia Signed a Plan of Bilateral Military Cooperation for 2020. *Trend. New Agency*, January 21, 2020. Available at: <https://www.trend.az/azerbaijan/politics/3180190.html>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

Speech of President Ilham Aliyev at the Meeting of the Valdai Discussion Club (2019). *YouTube*, October 3, 2019. Available at: https://www.youtube.com/watch?v=UNlmc-J_Mfl, accessed 22.06.2020 (in Russian).

The Meeting of the Foreign Ministers of Armenia and Azerbaijan Ended in Bratislava (2019). *Infoteka-24*, December 5, 2019. Available at: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Finfoteka24.ru%2F2019%2F12%2F05%2F52532%2F>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

The Milli Majlis Hosted a Meeting with Participants of the Conference “Baku-Moscow: Dialogue of Cultures” (2020). *AZƏRTAC*, January 24, 2020. Available at: https://azertag.az/ru/xeber/V_Milli_Medzhlise_sostoyalas_vstrecha_s_uchastnikami_konferencii_Baku_Moskva_dialog_kultur-1395600, accessed 22.06.2020 (in Russian).

The Result of Mehriban Aliyeva's Visit to Paris Was a New Partnership Agreement (2019). *TASS*, March 13, 2019. Available at: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6212442>, accessed 22.06.2020 (in Russian).

What 2019 Is Preparing: 10 Events for Azerbaijan (2019). *Azerros*, January 9, 2019. Available at: <http://azerros.ru/maintheme/25191-chto-gotovit-2019-ygod-10-sobytiy-dlya-azerbaydzhana.html>, accessed 22.06.2020 (in Russian).