

УДК 339.543  
DOI: 10.31249/kgt/2024.06.06

# Совершенствование регулирования международной торговли в условиях перехода к зеленой экономике

**Юлия Сергеевна ТИЩЕНКО**

аспирант, младший научный сотрудник Научно-исследовательского института  
Российская таможенная академия  
Комсомольский проспект, д. 4, г. Люберцы, Московская область, Российская  
Федерация, 140015  
E-mail: yus.krasnoslobodceva@customs-academy.ru  
ORCID: 0009-0005-4463-2100

**ЦИТИРОВАНИЕ:** Тищенко Ю.С. Совершенствование регулирования международной торговли в условиях перехода к зеленой экономике // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2024. Т. 17. № 6. С. 92–110.  
DOI: 10.31249/kgt/2024.06.06

Статья поступила в редакцию 29.07.2024.  
Исправленный текст представлен 30.09.2024.

**АННОТАЦИЯ.** В статье рассмотрены ключевые текущие и перспективные направления развития международной торговли в условиях перехода к концепции зеленой экономики. Исследование текущего состояния перехода к зеленой экономике показывает, что, несмотря на существование достаточно обширного перечня исследований и теоретических разработок, во-первых, остается до конца неясным, какую продукцию следует относить к категории экологических товаров, составляющих основу «зеленой» торговли, а во-вторых, до сих пор не предпринято действенных шагов по внедрению каких-либо правил и основ регулирования международной торговли в условиях перехода к зеленой экономике. Автором высказывается мнение о том, что необходимо категорирование товаров с точки зрения экологии для лучшего

регулирования международной торговли в современных условиях. В качестве наиболее универсального и эффективного регулятора международной торговли в данной статье рассматривается Гармонизированная система описания и кодирования товаров. Цель исследования состоит в разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию регулирования внешней торговли в условиях перехода к зеленой экономике на примере модернизации Гармонизированной системы описания и кодирования товаров. Предложены практические рекомендации по разработке подхода к внедрению ключевых положений зеленой экономики в таможенную деятельность. Выводы статьи имеют теоретическое значение, поскольку содержат формулировку общего подхода к стратегическому пересмотру Гармонизированной системы,

*а также прикладное значение, поскольку содержат практические рекомендации по включению терминов и их определений в тексты Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и иных международных документов в сфере международной торговли.*

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** *Гармонизированная система описания и кодирования товаров, зеленая экономика, устойчивое развитие, циркулярная экономика, стратегический пересмотр, экологические товары, таможенное регулирование.*

## Введение

На сегодняшний день активно проводятся исследования степени негативного воздействия деятельности человека на окружающую среду. При этом под такой деятельностью понимается производство и потребление товаров, в том числе их трансграничное перемещение. Высказываются мнения о переходе на осознанное потребление, а также на использование энергосберегающих технологий. Важную роль в вопросах экологии также играет тема отходов, которые стремятся безопасно утилизировать либо использовать во вторичном производстве. Идеи экологичной торговли получили свою реализацию в концепции так называемой зеленой экономики, которая призвана трансформировать сложившиеся производственные модели под цели устойчивого развития и «зеленого роста». Концепция способствует улучшению экологии, снижению риска природных катастроф и обеспечению устойчивого развития общества.

Важным шагом навстречу устойчивому развитию в рамках экологической повестки стал запуск проекта «Зеленая таможня» на площадке Всемирной таможенной организации (ВТамО), который представляет собой иннова-

ционную и актуальную инициативу, направленную на содействие развитию экологически устойчивых таможенных процедур. Основная цель этой программы заключается в улучшении экологической безопасности и содействии устойчивому развитию внешнеэкономической деятельности посредством внедрения новых методов и технологий. Одним из вопросов, обсуждаемых в рамках инициативы, стало обновление Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС).

ГС является одним из важнейших торговых инструментов, который обеспечивает не только таможенное регулирование трансграничного перемещения товаров, но и упрощает ведение статистики мировой торговли товарами. Исходя из этого, справедливо отметить, что одним из приоритетных направлений совершенствования регулирования международной торговли должно стать обновление ГС. В целом исследование теоретических аспектов разработки и ведения ГС в рамках современной экологической повестки имеет большое практическое значение для участников внешнеэкономической деятельности, таможенных органов и научного сообщества, поскольку будет способствовать выявлению проблемных аспектов и выработке практических рекомендаций по модернизации номенклатуры.

## Развитие международной торговли в условиях мировой экологической повестки

В последнее время вопросы экологии всё чаще рассматриваются в контексте международной торговли. Действительно, значительные объемы производства и расширение транспортной инфраструктуры в рамках международных цепей поставок, генерируемые торговой деятельностью, породили ряд глобальных экологических проблем.

**Таблица 1.** Международные инициативы в области экологической повестки в торговле

**Table 1.** International initiatives in the field of environmental agenda in trade

Инициатива	Описание
<b>Межправительственные органы</b>	
Комитет по торговле и окружающей среде ВТО	создан для продвижения устойчивого развития
Центр по окружающей среде и торговле ООН	механизм осуществления деятельности Программы ООН в области торговли
<b>Документы и инициативы</b>	
Цели устойчивого развития (ЦУР) ООН	цель 12 призывает к ответственному производству и потреблению, включая учет влияния торговли на окружающую среду
Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)	разрешение проблем окружающей среды на международном уровне путем поощрения «зеленых» инициатив в торговле
Соглашение об Изменении климата, торговле и устойчивости (ACCTS)	включает отмену тарифов на товары природоохранного назначения, обязательства по предоставлению экологических услуг, субсидии на ископаемое топливо, разработку программ добровольной экомаркировки
Инициативы стран АТЭС	с 2016 г. АТЭС взял на себя обязательство снизить тарифы до 5% на 54 товара стоимостью около 300 млрд долл. для поощрения региональной «зеленой» торговли

**Источник:** составлено автором.

По мнению различных ученых, торговля как таковая представляет угрозу для окружающей среды, поскольку в условиях рыночной экономики производители озадачены увеличением прибыли, они в наименьшей степени обеспокоены наносимым их деятельностью ущербом для окружающей среды [Нигоян, 2022; Пакина, Горбанёв, 2019; Norouzi, 2021]. В то же время создаются юридические лазейки, способствующие процветанию протекционизма под маской озабоченности вопросами экологии.

На протяжении ряда последних лет проходили многочисленные дебаты в отношении совместимости вопросов охраны окружающей среды и правил международной торговли. На сегодняшний день переговоры и регулиро-

вание подобных вопросов происходят преимущественно в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). В Марракеше в апреле 1994 г. было подписано Решение о торговле и окружающей среде, в котором указывается на недопустимость противоречий между развитием мировой торговли и поддержанием и защитой окружающей среды<sup>1</sup>.

В последнее время растет внимание к вопросам защиты окружающей среды и устойчивого развития в международной торговой повестке. Приведем некоторые примеры таких инициатив, которые условно можно разделить на два направления: создание специализированных органов по содействию «зеленой» торговле и документы и соглашения, направленные на реализацию экологической повестки (таблица 1).

<sup>1</sup> Решение ВТО по торговле и окружающей среде (Марракеш, 14 апреля 1994 года). – URL: <https://docs.cntd.ru/document/499018845> (дата обращения: 12.06.2024).

В 1984 г. впервые была представлена концепция зеленой экономики, которая определялась как «система экономической деятельности, связанной с производством, распределением и потреблением товаров и услуг, которая приводит к улучшению благосостояния человека в долгосрочной перспективе, не обременяя будущие поколения значительными экологическими рисками и экологическим дефицитом» [Porter, Vanderlinde, 1995]. Суть зеленой экономики заключается в достижении роста благосостояния общества и его членов при одновременном уменьшении негативного воздействия на окружающую среду за счет снижения уровня потребления различных экологических ресурсов.

В обобщающем докладе для представителей властных структур «Навстречу зеленой экономике» Программы ООН по окружающей среде зеленая экономика определяется как экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднение. Это «низкоуглеродная, ресурсоэффективная и социально инклюзивная экономика»<sup>2</sup>.

В ежегодном докладе UNEP в 2009 г. отмечалось, что зеленая экономика – это «система экономических мероприятий, связанных с производством, распределением и потреблением товаров и услуг, которая приводит к повышению благосостояния человека в долгосрочной перспективе, не подвергая будущие поколения значительным экологическим рискам или экологическо-

му дефициту»<sup>3</sup>. В определении термина «зеленая экономика» сделан акцент на экономический аспект устойчивого развития, который состоит в том, что экономический рост и охрана окружающей среды могут быть взаимодополняющими стратегиями. В общем виде концепция зеленой экономики представлена на рисунке 1.

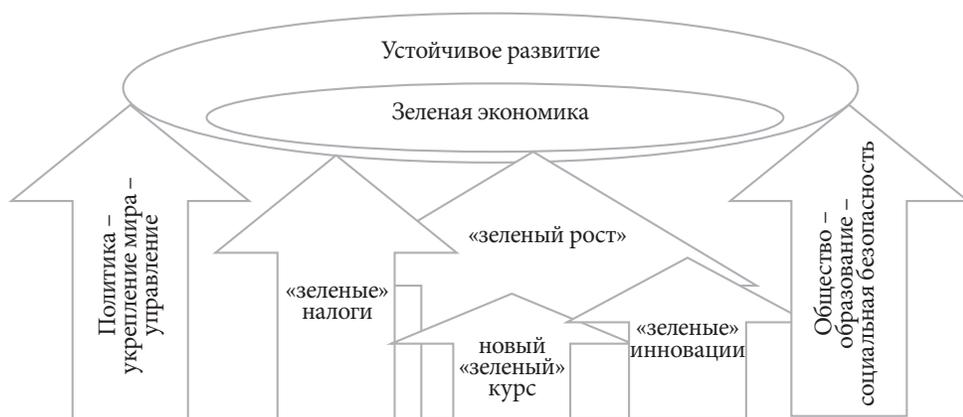
Обобщая характеристики и цели зеленой экономики, выдвинутые в различных докладах и публикациях, можно в общем виде определить зеленую экономику как «модель экономического развития, основанную на устойчивом развитии, комплексном подходе к процессу принятия решений, улучшении качества жизни в условиях ресурсосбережения и ресурсоэффективности с использованием новых технологий и инноваций» [Dai, Zhang, Zhang, 2021].

В попытке сократить выбросы загрязняющих веществ и сделать производство более экологичным ВТО выдвинула важность экологических товаров и услуг на передний план глобальных переговоров. После десятилетних дискуссий 46 стран – членов ВТО начали переговоры о принятии Соглашения об экологических товарах (EGA) в 2014 г., целью которого является отмена тарифов на ряд важных экологических продуктов<sup>4</sup>. Ожидаемым результатом является увеличение использования инвестиционного потенциала таких товаров. Экологичные, или зеленые, товары предназначены для минимизации негативного воздействия на окружающую среду на протяжении всего жизненного цикла, в том

2 Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication – A Synthesis for Policy Makers // UNEP Report. – 2011. – 52 p. – URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/12099/GLOCIGESummaryPolicyMakers.pdf?sequence=1&amp;3BisAllowed=> (дата обращения: 21.06.2024).

3 Глобальный зеленый новый курс // Доклад UNEP. – 2009. – 42 с. – URL: [https://www.unclearn.org/wp-content/uploads/library/unep90\\_rus.pdf](https://www.unclearn.org/wp-content/uploads/library/unep90_rus.pdf) (дата обращения: 03.06.2024).

4 Environmental goods agreement. – URL: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/envir\\_e/ega\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/envir_e/ega_e.htm) (дата обращения: 15.07.2024).



**Рисунок 1.** Концепция зеленой экономики

**Figure 1.** The concept of green economy

**Составлено автором на основе:** Глобальный зеленый новый курс. – UNEP, 2009. – 42 с. – URL: [https://www.uncclearn.org/wp-content/uploads/library/unep90\\_rus.pdf](https://www.uncclearn.org/wp-content/uploads/library/unep90_rus.pdf) (дата обращения: 03.06.2024).

числе при их утилизации. Термин «экологичный товар» относится к продукту, который имеет, согласно EGA, несколько из приведенных характеристик:

- натуральные ингредиенты заменены искусственными ингредиентами;
- в процессе производства практикуется экономичное использование энергии и водоснабжения;
- не образует токсичных побочных продуктов;
- получен в непосредственной близости от используемых ресурсов (то есть исключается фактор длительной транспортировки);
- включает в себя упаковку, безопасную для окружающей среды;
- безопасен для окружающей среды;
- является возобновляемым и биоразлагаемым;
- не изготовлен из вредных (токсичных) материалов;
- имеет меньшую долю или вообще не имеет в составе пластика.

При этом необходимо понимать, что на 100% экологически чистый товар произвести практически невоз-

можно, поскольку процесс его производства так или иначе будет иметь воздействие на окружающую среду. Однако снизить степень такого влияния вполне реально.

Для идентификации экологических товаров сегодня используются так называемые эко-лейблы, содержащие информацию о степени влияния товара на окружающую среду. Такая маркировка раскрывает особенности способа и технологии производства таких товаров, их переработки, упаковки или транспортировки, а также включает в себя руководство по утилизации. Использование эко-лейблов создает благоприятную репутацию компании (*eco-friendly*), соответствует экологическим и социальным ценностям потребителей при принятии решения о покупке, стимулирует производителей более тщательно соблюдать экологические нормы и стандарты. Однако стоит отметить, что одной из основных проблем повсеместного внедрения эко-лейблов является отсутствие единого международного стандарта

для их регулирования. Помимо этого, для внедрения эко-лейблов многим развивающимся странам в ряде отраслей требуется техническая поддержка, включая проведение испытаний, экологический аудит, анализ жизненного цикла продукта, сертификация и участие в международных технических комитетах [Deere Birkbeck, 2021].

В то же время для перехода к зеленой экономике PAGE (*Partnership for action on green economy*/«Партнерство для действий по зеленой экономике») разработала методологию измерения прогресса зеленой экономики (GEP), чтобы помочь странам оценить общий прогресс и обеспечить возможность сравнения прогресса между странами. Среди экономических критериев, составляющих оценку прогресса, стоит обратить на «зеленую» торговлю как показатель доли экспорта экологических товаров в общем объеме экспорта страны. В данном контексте под экологическими товарами понимаются товары из списков стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). АТЭС утвердило в 2011 г. список из 54 экологических товаров, которые непосредственно и положительно способствуют достижению целей «зеленого» роста и устойчивого развития. Список охватывает некоторые товарные субпозиции групп 44, 84, 85 и 90 ГС в редакции 2007 г.<sup>5</sup> Отметим, что список не обновлялся с момента принятия. В свою очередь ОЭСР составила «Общий список экологических товаров» (ОСЭТ) из 268 шестизначных позиций ГС, хотя при этом около 60% этих товаров относятся к семи отрас-

лям, определенным как отрасли с высоким уровнем выбросов CO<sub>2</sub>.

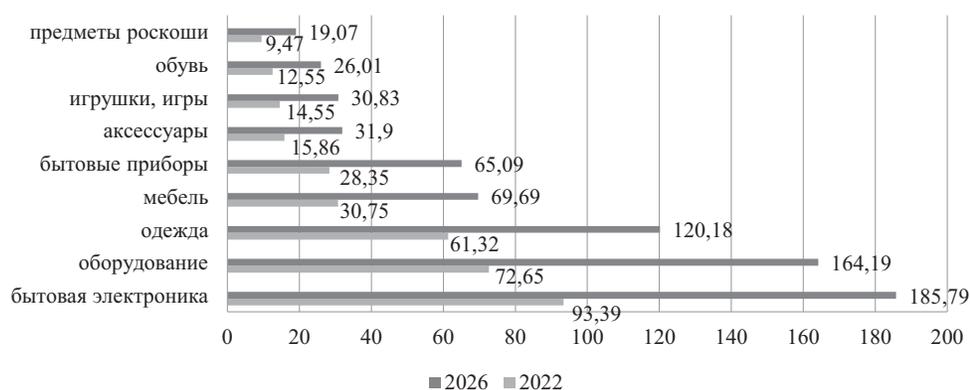
Вопрос «зеленых» (или экологических) товаров также рассматривается в рамках концепции экономики замкнутого цикла (ЭЦЗ, циркулярная экономика), которая основана на повторном использовании, восстановлении и переработке ресурсов с целью минимизировать отходы, снизить потребление новых материалов и уменьшить негативное воздействие на окружающую среду. В циркулярной экономике процессы превращения отходов в ресурсы становятся основой для устойчивого развития, где экономические потребности удовлетворяются с учетом возобновляемых ресурсов и минимального воздействия на окружающую среду [Ильина, 2022]. В рамках данной концепции под экологическими товарами понимаются циркулярные (восстановленные) товары, которые можно условно разделить на четыре группы<sup>6</sup>:

1. Товары, бывшие в употреблении (могут быть переработаны для повторного использования, ремонта, восстановления или модернизации, могут предназначаться к эксплуатации в качестве вторичного сырья).
2. Восстановленные (отремонтированные) товары.
3. Вторичное сырье (материалы, обычно применяемые в производственном процессе в качестве замены или дополнения к новым материалам).
4. Отходы и лом.

Производство циркулярных товаров способствовало созданию соответствующих бизнес-моделей, в основу которых, как правило, заложена концепция *cradle to cradle* (C2C, «от колы-

5 ANNEX C – APEC List of Environmental Goods. – URL: [https://www.apec.org/meeting-papers/leadersdeclarations/2012/2012\\_aelm/2012\\_aelm\\_annex](https://www.apec.org/meeting-papers/leadersdeclarations/2012/2012_aelm/2012_aelm_annex) (дата обращения: 15.07.2024).

6 International Institute for Sustainable Development Published by the International Institute for Sustainable Development. Code Shift: The environmental significance of the 2022 amendments to the Harmonized System // IISD report. – 2020. – 30 p. – URL: <https://www.iisd.org/system/files/publications/code-shift-2022-harmonizedsystem.pdf> (дата обращения: 15.04.2024).



**Рисунок 2.** Динамика торговли циркулярными товарами (2022–2026)

**Figure 2.** Dynamics of trade in circular goods (2022–2026)

**Составлено автором на основе:** Top 8 Circular Economy Trends & Innovations in 2023 // StartUs insights. – 2021. – June 6. – URL: <https://www.startus-insights.com/innovators-guide/top-8-circular-economy-trends-innovations-in-2021/> (дата обращения: 15.07.2024).

бели к колыбели»), которая предполагает, что процесс утилизации товара по окончании срока службы превращается в процесс его дальнейшей переработки для последующего потребления в новом качестве. В рамках таких бизнес-моделей, как апсайклинг и даунсайклинг, происходит вторичная переработка продукции, в результате которой получается продукт более высокого или более низкого качества по сравнению с исходным. Также существует концепция промышленного симбиоза, где побочные продукты одной компании используются в качестве ресурсов для производства другой компании, образуя замкнутый цикл.

Аналитики прогнозируют значительный рост объемов торговли циркулярными товарами к 2026 г. по сравнению с 2022 г. (рисунок 2) [Eđibođlu, 2020]. По их оценке, произойдет увеличение объемов торговли различными категориями товаров, которые могут быть классифицированы как «бывшие в употреблении товары», более чем в 2 раза. Соответственно, мировая торговля данными товарами аналогичным образом покажет двукратное увеличение.

Спрос на циркулярные товары особенно высок в развивающихся странах, что объясняется возможностью покупки качественных бывших в употреблении товаров по более низкой цене, чем новых товаров с низким качеством за ту же стоимость [Кузнецова, 2023]. Однако торговля такими товарами может столкнуться с рядом препятствий, таких как высокие импортные пошлины, нетарифные торговые ограничения (например, запрет на импорт или экспорт) и сложные административные процедуры.

Среди мер, отвечающих целям перехода к зеленой экономике, принято выделять сокращение выбросов CO<sub>2</sub> в атмосферу, торговлю экологичными товарами, переход к циркулярной экономике и возобновляемым источникам энергии. При этом можно заключить, что существуют три категории товаров в рамках зеленой экономики: «зеленые» (не наносящие ущерб окружающей среде, способствующие ее защите), циркулярные (восстановленные, переработанные) и экологически чувствительные (несущие угрозу окружающей среде).

## **Роль Гармонизированной системы описания и кодирования товаров как инструмента таможенного регулирования международной торговли в условиях перехода к зеленой экономике**

В условиях повышенного интереса к проблемам экологии, которые во многом вызваны ростом товарооборота во внешней торговле на фоне развития технологий и увеличения масштабов производства, возрастает роль таможенной службы, которой отводится регулирование товаропотока через таможенные границы государств и выявление экологически опасных и, наоборот, экологически чистых товаров для применения к ним соответствующих мер регулирования. На сегодняшний день выработано два подхода к учету экологичных товаров и стимулированию их производства. Первый подход заключается в снижении (отмене) тарифов на экологичные категории товаров на основе их выборки среди товаров, поименованных в ГС. Другой подход заключается в выделении таких товаров на уровне ГС в отдельные классификационные группировки, что позволит более точно классифицировать товары в международной торговле и целенаправленно применять меры таможенно-тарифного регулирования.

По мере увеличения нормативных правовых документов в сфере охраны окружающей среды, направленных на ограничение или запрет перемещения экологически вредных товаров через таможенные границы государств, а также на содействие поставкам «зеленых» товаров, будет возрастать ответственность и функционал таможенных органов. Из этого следует, что способность правительств эффективно кон-

тролировать торговые потоки на основе экологических характеристик, а также анализа последствий от их реализации (утилизации) будет зависеть от ресурсного обеспечения таможенных служб, которое могло бы позволить им корректно устанавливать свойства товаров и их влияние на окружающую среду [Игнатова, Ногай, 2021]. Однако такой контроль со стороны таможенных органов представляется весьма затруднительным, поскольку зачастую характеристики экологичности могут относиться не к самому товару как таковому, а к способу его производства, проверка которого не входит в компетенцию таможенной службы.

В свою очередь, регулирование торговли «зелеными» товарами является предметом активного обсуждения в рамках инициативы ВТамО «Зеленая таможня», запущенной в 2004 г. как беспрецедентное неформальное партнерство международных организаций, сотрудничающих в целях предотвращения незаконной торговли экологически чувствительными товарами и веществами (такими как токсичные химикаты, вещества, разрушающие озоновый слой, виды, находящиеся под угрозой), а также содействия легальной торговле [Тищенко, 2023а]. Основными направлениями и целями «зеленого перехода» в таможенной сфере, согласно направлениям деятельности ВТамО в рамках проекта «Зеленая таможня», можно назвать:

- возрастание роли таможенных служб на фоне увеличения количества двусторонних экономических соглашений;
- увеличение количества мер по защите окружающей среды, связанных с торговлей (например, оценка рисков помещения товаров под различные таможенные процедуры, разрешительный порядок импорта и экспорта, запреты и квоты);

- необходимость мониторинга потоков «зеленых» товаров;
- прозрачность и прослеживаемость цепочек поставок;
- классификация экологических товаров;
- упрощение соблюдения экологических требований для товаров, предназначенных для повторного использования, восстановления или переработки.

В данном контексте важное значение приобретает актуализация товарной номенклатуры ГС, которая позволила бы упростить процесс идентификации и классификации товаров в целях содействия экологической безопасности. В связи с этим одним из направлений работы ВТамО стало обсуждение возможности включения вопросов экологии в повестку сессий Комитета по ГС (КГС) в связи со стратегическим пересмотром ГС<sup>7</sup>. Для достижения этой цели Директорат по тарифам и торговле при финансовой поддержке Европейского союза организовал серию симпозиумов на тему «Экологизация ГС» с октября 2022 г. по январь 2023 г., чтобы подробно обсудить преимущества модификации ГС с целью идентификации экологических товаров, эффективности в реализации экологической политики, связанной с торговлей по всему миру.

Одним из существенных препятствий для торговли товарами в рамках зеленой экономики является невозможность их идентификации ввиду отсутствия четких критериев отнесения товаров к таковым (и, соответственно, определение таких

товаров), а значит, невозможность их выделения в номенклатуре ГС [Тущенко, 2023b], что влечет за собой недостоверное таможенное декларирование и создание серых зон. Данный факт объясняется отсутствием международных стандартов, в которых содержались бы терминология и результаты испытаний по определению степени переработки товаров. Кроме того, не разработан надежный инструмент, позволяющий с точностью определить назначение материалов: для переработки, восстановления, модернизации, ремонта или захоронения [Kellenberg, 2012]. В данном контексте также важным становится вопрос о том, является ли информация, содержащаяся в наименованиях товарных позиций и субпозицией ГС, исчерпывающей с точки зрения возможности использования товаров для вторичной переработки или восстановления.

Рассмотрим текущую версию ГС 2022 г.<sup>8</sup> Во-первых, нужно отметить ряд поправок, которые были приняты для седьмой редакции ГС в рамках экологической повестки. Одним из таких изменений стало включение белка насекомых в группы 02, 04 и 16. Также ГС 2022 г. заменяет субпозицию «неэлектрические изделия из графита или другого углерода» (6815.10) новым, расширенным набором субпозиций, включающих углеродные волокна (6815.11), полотна из углеродных волокон (6815.12) и прочие изделия из углеродных волокон (6815.13). Такая расширенная спецификация позволяет собрать больше информации о торговле изделиями из углеродного

7 Успешное завершение Всемирной конференции «Зеленая таможня» // Региональное бюро по созданию потенциала для ВТамО. Регион Европы. – 2022. – 5 июля. – URL: <https://rocb-europe.org/ru/uspeshnoezavershenie-vsemirnoy-konferentsii-zelenaya-tamozhnya> (дата обращения: 15.07.2024).

8 Таможенная «перекодировка». О том, что изменилось в седьмой редакции ТН ВЭД, как правильно классифицировать товар и почему не стоит «играть в молчанку» с таможней // Логистика в России. – 2022. – 19 января. – URL: [https://logirus.ru/articles/ved/tamozhennaya\\_perekodirovka.html](https://logirus.ru/articles/ved/tamozhennaya_perekodirovka.html) (дата обращения: 04.07.2024).

волокна, материала, который всё чаще используется в качестве заменителя более тяжелых металлов или стеклянных композитов при производстве самолетов, автомобилей и лопастей ветряных турбин.

На сегодняшний день в ГС выделены отдельные товарные позиции для химических веществ, перечисленных в Приложении III к Роттердамской конвенции, и созданы гармонизированные списки таких веществ для упрощения контроля за их перемещением.

ГС также дифференцирует продукты в зависимости от того, как они были произведены, но только для некоторых промышленных товаров: солнечные водонагреватели (8419.12 и 8419.19), каталитические нейтрализаторы (8421.32), светочувствительные полупроводники (8541.42 и 8541.43, 8501.71, 8501.80), печи и сушильные шкафы для переработки отходов или загрязняющих веществ (8514.10, 8514.20 и 8514.30), светодиоды (8541.41, 8539.51, 8539.52), а также некоторые типы светильников, предназначенные для использования со светодиодами, электроавтомобили (8701, 8704), масс-спектрометры (9027.81, 9027.89).

Кроме того, среди 5612 кодов ГС 2022 г. предусмотрен только один код для восстановленного товара – шины с восстановленным протектором (товарная позиция 40.12) и одна товарная позиция 63.09 для товаров, бывших в употреблении (одежда и прочие изделия, бывшие в употреблении). Стоит отметить, что товары, бывшие в употреблении, могут быть выделены в национальных номенклатурах на основе ГС. Например, в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) содержатся коды для бывших в употреблении двигателей (детализация субпозиций

8407.10, 8408.10, 8408.90), оборудования субпозиции 8443.13, транспортных средств субпозиции 8607.19 и музыкальных инструментов субпозиции 9201.10.

Также в 31 из 99 групп ГС содержатся субпозиции, в которых классифицированы различные виды отходов и лома. Стоит отметить, что редакция ГС 2022 г. содержит новую товарную позицию 85.49 (и примечания 6 к Разделу 16) для отходов и лома электротехнических и электронных изделий, которая представляет собой одну из наиболее быстрорастущих категорий отходов. Это крупное изменение способствует повышению прозрачности торговых потоков таких отходов, поддержке таможенного контроля в отношении этого опасного товара через границы и получению точных данных о торговле. При этом электронные отходы также могут быть ключевым компонентом трансформации экономики в циркулярную: имея высокое экономическое значение, они легко перерабатываются и позволяют извлекать высококачественные драгоценные металлы.

Особый интерес представляет используемый в ГС термин «отходы городского хозяйства» (субпозиция 3825.10), к которым относятся отходы, собираемые с объектов городской инфраструктуры и уличный мусор.

Также отметим, что субпозиции ГС для пластиковых отходов подразделены только по трем типам полимеров (этилен, винилхлорид, стирол). Следовательно, различия между техническими характеристиками конкретных полимеров, содержащихся в отходах, не определены, вследствие чего многие виды пластиковых отходов отнесены к категории «прочие». Это означает, что многие виды пластиковых отходов, как подлежащих утилизации, так и пригодных для вторичной пере-



**Рисунок 3.** Типология отходов по кодам ГС согласно Д. Келленбергу

**Figure 3.** Typology of waste according to HS codes according to D. Kellenberg

Составлено автором по: [Kellenberg, 2012, p. 68–87].

работки, при сборе торговых данных считаются равнозначными, что усложняет задачу дальнейшего совершенствования регулирования государствами торговли пластиковыми отходами.

Кроме этого, также в ГС не выделены отходы:

- образованные из опасных веществ;
- загрязненные опасными веществами;
- из смешанных или остаточных веществ;
- содержащие CO<sub>2</sub> или другие вредные химические добавки.

Также в ГС не отражено различие между отходами и остатками от процесса производства с возможным потенциалом цикличности (то есть вторичное сырье). По мнению американского исследователя Д. Келленберга, инструмент ГС может помочь идентифицировать 62 типа отходов, которые можно сгруппировать в более широкие категории отходов (рисунок 3): химические, металлические, бумажные, пластмассовые, текстильные и другие (Kellenberg D., 2012).

Однако такая группировка имеет теоретическую значимость и охватывает не все виды отходов, обращаемых в международной торговле. Также стоит отметить, что существуют три возможных варианта обращения с отходами: переработка, экспорт, утилизация внутри страны. Отходы экспортируются по двум возможным причинам: для переработки в материалы в иностранном государстве или для утилизации в иностранном государстве. Данные характеристики важны для торговли в рамках ЭЗЦ, поэтому представляется целесообразным детализировать отходы (по крайней мере, наиболее востребованные в промышленных отраслях) по назначению, то есть разделять отходы для утилизации и отходы для последующей переработки (вторичное сырье).

Важную работу в данном направлении ведет Секретариат Базельской конвенции (Конвенция), поскольку одной из проблем на текущий момент является отсутствие гармонизации между классификационными кодами ГС и списками, закрепленными в Конвенции. Классификация отходов в ГС

рассматривает их как товары (объекты, имеющие ценность). При этом целью Конвенции является правильное захоронение (утилизация) отходов, которые содержатся в ее списках. Иными словами, отходы не рассматриваются как объекты торговли, а, наоборот, обесцениваются. Данное противоречие создает определенные сложности для таможенных служб при классификации отходов. Попытки, направленные на лучшее согласование кодов ГС и положений Конвенции, предпринимаются с 2013 г. В частности, в повестку дня сессий Подкомитета по пересмотру ГС ВТамО 2022–2023 гг. Секретариатом Базельской конвенции были вынесены такие вопросы, как возможные поправки к ГС в отношении отработанных пневматических шин и в отношении пластиковых отходов. Целью поправки в отношении пневматических шин было изменение примечаний к группе 40 таким образом, чтобы можно было различать отработанные шины и шины, бывшие в употреблении и пригодные для дальнейшего использования, для чего договаривающиеся стороны Конвенции о ГС предлагали различные отличительные критерии, характеризующие степень износа шин. В отношении пластиковых отходов предлагалось установить критерии или предельную величину, что указывало бы на «опасный характер» таких отходов и позволило бы их правильно утилизировать.

Следовательно, необходимо разработать некоторые практические рекомендации, которые позволили бы усовершенствовать ГС и адаптировать ее к торговле в рамках зеленой экономики с целью отражения новых экономических реалий в фундаментальном торговом инструменте.

## Стратегический пересмотр ГС в условиях перехода к зеленой экономике

На основании проведенного в работе анализа можно заключить, что на сегодняшний день экоповестка приобрела особую роль и значимость во внешнеэкономической деятельности. Особое внимание уделяется трансграничному перемещению опасных с экологической точки зрения товаров, а также подчеркивается значительный вклад таможенной службы в переходе к зеленой экономике [Ронжина, Курбанов, Рагимов, 2021]. Однако в условиях наметившегося переосмысления принципов производства и торговли товарами наблюдается ряд существенных противоречий, препятствующих активной деятельности в данном направлении.

Первый и основной вопрос заключается в отсутствии четкого определения терминов «экологические товары», «циркулярные товары» и «экологически чувствительные товары». Как уже было отмечено, под циркулярными товарами понимаются товары, полученные в процессе переработки либо бывшие в употреблении. Экологически чувствительные товары и экологические товары выделены в отчете канадского Международного института устойчивого развития 2020 г. как группы товаров, контроль за которыми способен обеспечить экологическую безопасность<sup>9</sup>.

Под экологически чувствительными товарами понимают: 1) потенциально опасные химические вещества (регулируются Монреальским протоколом, Роттердамской конвенцией); 2) тропическую древесину (породы древесины, торговля которыми регулируется Кон-

9 Code Shift: The environmental significance of the 2022 amendments to the Harmonized System // IISD report. –2020. – 30 p. – URL: <https://www.iisd.org/system/files/publications/code-shift-2022-harmonizedsystem.pdf> (дата обращения: 15.04.2024).

**Таблица 2.** Категории товаров в рамках зеленой экономики и их определения  
**Table 2.** Categories of goods within the green economy and their definitions

Категория товаров	Определение термина	Примеры
Экологически чувствительные товары	товары, избыточное производство или потребление которых может нанести непоправимый ущерб окружающей среде	<ul style="list-style-type: none"> <li>• потенциально опасные химические вещества (списки Монреальского протокола, Роттердамской конвенции);</li> <li>• тропическая древесина (список СИТЕС)</li> <li>• редкие виды флоры и фауны (Международная Красная книга)</li> <li>• опасные отходы (список Базельской конвенции)</li> </ul>
Экологические товары	товары, предназначенные для производства экологически чистых товаров или получения альтернативных ресурсов	на сегодняшний день это товары из списка АТЭС, однако он нуждается в обновлении; к таким товарам следует отнести солнечные панели, печи и сушильные шкафы для переработки отходов или загрязняющих веществ, светодиоды (позволяют экономить электроэнергию), а также альтернативные продукты питания (белковые продукты на растительной основе, съедобные насекомые и изделия из них)
Циркулярные товары	товары, предназначенные для повторного использования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• товары, бывшие в употреблении;</li> <li>• восстановленные (отремонтированные);</li> <li>• вторичное сырье;</li> <li>• отходы и лом</li> </ul>

**Источник:** составлено автором.

венцией о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС); 3) опасные отходы (регулируемые Базельской конвенцией). Иными словами, к данной категории отнесены товары, избыточное производство или потребление которых может привести к необратимым последствиям в отношении состояния экологии.

Экологическими товарами обычно считаются товары, которые фигурируют в большом проценте номинальных списков, разработанных странами АТЭС и странами – членами ВТО для целей торговых переговоров. Следует отметить, что существующие списки включают только товары, которые были произведены или обработаны относительно экологически чистым способом (например, с использованием возобновляемых источников энергии), но в остальном неотличимы от продуктов, произведенных или обработанных любым другим относительно «загряз-

няющим» способом (например, с использованием ископаемого топлива). Отсюда следует, что произвести идентификацию товара по данному критерию крайне затруднительно.

В связи с изложенным для активного использования рассмотренных терминов в торговой практике необходимо юридическое закрепление их определений в международных документах и, в частности, в ГС. В таблице 2 нами предложены наиболее универсальные, с нашей точки зрения, определения, раскрывающие сущность товаров в рамках концепции зеленой экономики.

Логичное разграничение категорий товаров позволило бы разработать новый подход к их таможенно-тарифному регулированию.

Другой важной проблемой является хаотичность внесения поправок в ГС, касающихся вопросов экологии, что приводит к отсутствию торговой статистики, важной для отраслей про-

мышленности, и увеличению вероятности возникновения трудностей с классификацией. На сегодняшний день принимаемые изменения включают в себя поправки, которые выделяют некоторые отдельные товары из существующих субпозиций. При этом отсутствует какая-либо систематичность и логика во внесении таких поправок. По нашему мнению, данная проблема также связана с отсутствием терминов, введение которых позволило бы несколько упорядочить сами поправки и трансформировать ГС в соответствии с целями экологизации.

В данном контексте предлагается провести анализ субпозиций ГС, выделенных на национальном уровне договаривающимися сторонами, в Конвенции о ГС с целью выявления уже поименованных циркулярных, экологических и экологически чувствительных товаров. Также представляется целесообразным выделить категории товаров, которые поставляются на мировой рынок для повторного использования путем взаимодействия региональных таможенных служб и бизнес-сообщества. Например, это могут быть детские аттракционы, передвижные трибуны, товары для украшения улиц и помещений, игровые и торговые автоматы, оборудование, товары групп 93 и 94 и т.д. [Тищенко, 2023б]. На основании полученных данных следует провести работу по выделению новых субпозиций на уровне ГС, а также реструктуризации некоторых товарных групп. Кроме того, требуется введение таких терминов, как «отходы», «вторичное сырье», «восстановленные товары».

Важная часть работы таможенных органов также связана с идентификацией рассматриваемых товаров на границе с целью их классификации. Идентификация товара в рамках перехода к зеленой экономике может быть осложнена ввиду отсутствия общепри-

нятых стандартов и критериев оценки пригодности такого товара для повторного использования. Для этого требуется создание международных стандартов, которые будут включать уровень качества отходов и лома для использования в качестве вторичного сырья, точную информацию о возрасте повторно используемых товаров и т.д. Также целесообразно внедрить систему прослеживаемости, которая позволит иметь доступную информацию о всех циклах использования конкретного товара и позволит оценить возможность его применения в дальнейшем.

В совокупности перечисленные выше меры будут способствовать развитию зеленой экономики и экологизации ГС с учетом реалий и перспектив развития международной торговли в современных условиях.

## Заключение

Обеспечение экологической безопасности является задачей всего мирового сообщества. В последнее время этому вопросу уделяется всё больше внимания ввиду усиленного загрязнения окружающей среды различными производствами. Одним из направлений по переходу на новую экономическую модель, подразумевающую вторичную переработку, сокращение выбросов опасных веществ и усиленный контроль за соблюдением численности редких видов флоры и фауны, стала экологизация ГС в рамках проекта «Зеленая таможня» ВТамО. Многие значимые с точки зрения защиты окружающей среды товары были выделены на уровне субпозиций в седьмой редакции ГС 2022 г. Тем не менее в ходе исследования было установлено, что такие поправки не систематизированы, а в самой номенклатуре отсутствуют какие-либо термины, определяющие категории товаров в рамках зеленой экономики, несмотря на то, что такое



**Рисунок 4.** Этапы экологизации ГС в рамках зеленой экономики

**Figure 4.** Stages of greening the civil engineering system within the framework of the green economy

**Источник:** составлено автором.

категорирование проводится международными организациями и интеграционными объединениями стран (например, список экологических товаров АТЭС).

В совокупности нам удалось сформулировать три наиболее значимых проблемных аспекта:

1. Отсутствие категорирования товаров в рамках зеленой экономики и нормативного закрепления соответствующих терминов.

2. Отсутствие систематичности внесения поправок в ГС с целью от-

ражения товаров, способствующих обеспечению экологической безопасности.

3. Отсутствие терминов, отражающих виды циркулярных товаров («вторичное сырье», «восстановленные товары»), и выделение субпозиций для таких товаров.

В связи с возрастающим значением вопросов обеспечения экологической безопасности предлагается сформировать новый подход к стратегическому пересмотру ГС, как представлено на рисунке 4.

Данные этапы должны осуществляться в рамках ВТамО, поскольку проблема экологии является глобальной. Однако, по нашему мнению, Российская Федерация могла бы выступить с соответствующей инициативой на очередном симпозиуме ВТамО по экологизации ГС либо в рамках работы Комитета по ГС.

Таким образом, введение новой терминологии будет способствовать развитию зеленой экономики путем деления товаров на важные категории для упрощения их идентификации, классификации и прослеживаемости. Создание на основе существующих списков различных международных конвенций и организаций единых перечней «зеленых» товаров позволит упростить статистический анализ и требования к маркировке и разрешительным документам.

Анализ и обобщение данных по странам о выделенных кодах для циркулярных товаров позволит применить в ГС существующие успешные практики различных стран и выделить (поименовать) действительно важные для экологии товары. Создание классификационных кодов для циркулярных товаров в зависимости от их вида и назначения дальнейшего (вторичного) использования, введение терминов в их отношении позволит модернизировать товарную номенклатуру под новые реалии.

Применение на практике приведенных рекомендаций будет способствовать совершенствованию товарной номенклатуры и выведет данный инструмент регулирования внешней торговли на качественно новый уровень. Кроме того, выделение в ГС отдельных кодовых позиций для «экологических товаров» и их категорий будет способствовать уточнению статистических данных о торговле такими товарами, а также поможет странам применять иные меры регулирования внешней торговли в условиях перехода к зеленой экономике.

## Список литературы

Игнатова И.В., Ногай Н.А. Сравнительное исследование практики реализации международной инициативы «Зеленая таможня» // IV Сибирские правовые чтения: государство и право в условиях глобальных ограничений : сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции (г. Тюмень, 30 октября 2020 г.). – Тюмень, 2021. – С. 107–112.

Ильина Е.А. Циркулярная экономика: концептуальные подходы и механизмы их реализации // Организатор производства. – 2022. – № 3. – С. 21–30.

Кузнецова Н.А. Экономика: основные элементы и возможности // Экономика высокотехнологичных производств. – 2023. – Т. 4, № 2. – С. 121–132.

Нигоян М.Н. Состояние окружающей среды и мировая торговля // Вестник науки. – 2022. – № 10 (55). – С. 18–22.

Пакина А.А., Горбанёв В.А. Перспективы зеленой экономики как новой парадигмы развития // Вестник МГИМО. – 2019. – № 5 (68). – С. 134–155.

Ронжина Н.А., Курбанов И.Н., Рагимов У.У. Международное сотрудничество таможенных органов в целях обеспечения экологической безопасности // Инновации в науке и практике. Сборник научных статей по материалам VII Международной научно-практической конференции, г. Уфа. – Уфа, 2021. – С. 88–93.

Тищенко Ю.С. Совершенствование Гармонизированной системы описания и кодирования товаров в условиях экономики замкнутого цикла // Логистика. – 2023а. – № 11 (204). – С. 44–50.

Тищенко Ю.С. Совершенствование деятельности таможенных органов по защите окружающей среды в рамках проекта «Зеленая таможня» // Научные труды Российской таможенной академии. – 2023b. – Вып. 2 – С. 107–114.

Dai Z., Zhang Y., Zhang R. The Impact of Environmental Regulations on Trade Flows: A Focus on Environmental Goods Listed in APEC and OECD // *Frontiers in Psychology*. – Vol. 12. – 10 p. – DOI: 10.3389/fpsyg.2021.773749.

Deere Birkbeck C. Greening International Trade: Pathways Forward Global Governance Centre and the Forum on Trade. – Geneva : Environment & the SDGs (TESS), 2021. – 84 p. – URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/36281/GITPF.pdf> (дата обращения: 12.08.2024).

Ediboğlu E. WTO's Environmental Goods: Technical and Legal Scope // 15th International Symposium on Applied Informatics and Related Areas. November 12, 2020. – Székesfehérvár,

2020. – P. 52–56. – URL: [https://www.researchgate.net/publication/357969157\\_WTO's\\_Environmental\\_Goods\\_Technical\\_and\\_Legal\\_Scope](https://www.researchgate.net/publication/357969157_WTO's_Environmental_Goods_Technical_and_Legal_Scope) (дата обращения: 12.08.2024).

Kellenberg D. Trading wastes // *Journal of Environmental Economics and Management*. – 2012. – Vol. 64, N 1. – P. 68–87. – DOI: 10.1016/j.jeem.2012.02.003.

Norouzi N. Green Economy: A Necessary Decision to be Taken // *Universal Journal of Finance and Economics*. – 2021. – Vol. 1, N 1. – P. 3–12. – DOI: 10.31586/ujfe.2021.108.

Porter M.E., Vanderlinde C. Toward a new conception of the environment competitiveness relationship // *Journal of Economic Perspective*. – 1995. – Vol. 9, N 4. – P. 97–118.

DOI: 10.31249/kgt/2024.06.06

# Enhancing the Regulation of International Trade amid the Transition to a Green Economy

**Yulia S. TISHCHENKO**

Postgraduate Student, Junior Researcher of the Research Institute  
Russian Customs Academy  
Komsomolsky Avenue, 4, Lyubertsy Moscow region, Russian Federation, 140015  
E-mail: yus.krasnoslobodceva@customs-academy.ru  
ORCID: 0009-0005-4463-2100

**CITATION:** Tishchenko Yu.S. (2024). Enhancing the Regulation of International Trade amid the Transition to a Green Economy. *Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law*, vol. 17, no. 6, pp. 92–110 (in Russian).  
DOI: 10.31249/kgt/2024.06.06

Received: 29.07.2024.  
Revised: 30.09.2024.

**ABSTRACT.** *The article examines key current and prospective directions in the development of international trade within the context of the transition to a “green economy.” An analysis of the current state of this transition reveals that, despite a substantial body of research and theoretical work, two key issues remain unresolved. First, it is still unclear which products should be classified as “eco-friendly goods,” which form the basis of “green” trade. Second, no effective measures have yet been implemented to establish rules or frameworks for regulating international trade during the transition to a green economy. The author posits that categorizing products from an ecological perspective is necessary for more effective regulation of international trade under contemporary conditions. The Harmonized System of Description and Coding of Goods is presented as the most universal and effective tool for regulating of international trade. The*

*study aims to develop proposals and recommendations for improving foreign trade regulation amid the shift to a green economy, illustrated through the modernization of the Harmonized System of Description and Coding of Goods. Practical suggestions are offered for integrating key principles of the green economy into customs activities. The article’s conclusions have theoretical significance in that they propose a general approach to revising of the Harmonized System strategically. They also hold practical value by offering recommendations for incorporating relevant terms and definitions into the Harmonized System of Description and Coding of Goods and other international trade documents.*

**KEYWORDS:** *Harmonized System of Description and Coding of Goods, green economy, sustainable development, circular economy, strategic review, environmental goods, customs regulation.*

## References

- Dai Z., Zhang Y., Zhang R. (2021). The Impact of Environmental Regulations on Trade Flows: A Focus on Environmental Goods Listed in APEC and OECD. *Frontiers in Psychology*. Vol. 12, 10 pp. DOI: 10.3389/fpsyg.2021.773749.
- Deere Birkbeck C. (2021). *Greening International Trade: Pathways Forward* Global Governance Centre and the Forum on Trade. Geneva: Environment & the SDGs (TESS), 84 pp. Available at: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/36281/GITPF.pdf>, accessed 12.08.2024.
- Ediboğlu E. (2020). WTO's Environmental Goods: Technical and Legal Scope. In: *15th International Symposium on Applied Informatics and Related Areas*. Székesfehérvár, pp. 52–56. Available at: [https://www.researchgate.net/publication/357969157\\_WTO's\\_Environmental\\_Goods\\_Technical\\_and\\_Legal\\_Scope](https://www.researchgate.net/publication/357969157_WTO's_Environmental_Goods_Technical_and_Legal_Scope), accessed 12.08.2024.
- Ignatova I.V., Nogai N.A. (2021). Comparative study of the practice of implementing the international initiative “Green Customs”. In: *IV Siberian Legal Readings: State and Law in the Conditions of Global Restrictions. A Collection of Articles Based on the Results of the International Scientific and Practical Conference (Tyumen, October 30, 2020)*. Tyumen, pp. 107–112 (in Russian).
- Ilyina E.A. (2022). Circular economy: conceptual approaches and mechanisms for their implementation. *Production Organizer*. No. 3, pp. 21–30 (in Russian).
- Kellenberg D. (2012). Trading wastes. *Journal of Environmental Economics and Management*. Vol. 64, no. 1, pp. 68–87. DOI: 10.1016/j.jeem.2012.02.003.
- Kuznetsova N.A. (2023). Circular economy: main elements and opportunities. *Economics of High-tech Industries*. Vol. 4, No. 2, pp. 121–132 (in Russian).
- Nigoyan M.N. (2022). State of the environment and world trade. *Bulletin of Science*. No. 10 (55), pp. 18–22 (in Russian).
- Norouzi N. (2021). Green Economy: A Necessary Decision to be Taken. *Universal Journal of Finance and Economics*. Vol. 1, no. 1, pp. 3–12. DOI: 10.31586/ujfe.2021.108.
- Pakina A.A., Gorbanev V.A. (2019). Prospects for the green economy as a new development paradigm. *MGIMO Bulletin*. No. 5 (68), pp. 134–155 (in Russian).
- Porter M.E., Vanderlinde C. (1995). Toward a new conception of the environment competitiveness relationship. *Journal of Economic Perspective*. Vol. 9, no. 4, pp. 97–118.
- Ronzhina N.A., Kurbanov I.N., Ragimov U.U. (2021). International cooperation of customs authorities in order to ensure environmental safety. In: *Innovations in Science and Practice. Collection of Scientific Articles Based on the Materials of the 7<sup>th</sup> International Scientific and Practical Conference in Ufa*. Ufa, pp. 88–93 (in Russian).
- Tishchenko Yu.S. (2023a). Improving the activities of customs authorities to protect the environment within the framework of the Green Customs project. *Scientific Works of the Russian Customs Academy*. Issue 2, pp. 107–114 (in Russian).
- Tishchenko Yu.S. (2023b). Improving the Harmonized System for Description and Coding of Goods in the Circular Economy. *Logistics*. No. 11 (204), pp. 44–50 (in Russian).