

УДК 327(540:6)
DOI: 10.31249/kgt/2024.03.10

Новые аспекты в африканской политике Индии

Вячеслав Александрович УСОВ

кандидат исторических наук, ведущий эксперт
Российский институт стратегических исследований (РИСИ)
Флотская ул., д. 156, г. Москва, Российская Федерация, 125413
E-mail: usovva@mail.ru
ORCID: 0000-0002-6698-3586

ЦИТИРОВАНИЕ: Усов В.А. Новые аспекты в африканской политике Индии // Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2024. Т. 17. № 3. С. 186–200.
DOI: 10.31249/kgt/2024.03.10

Статья поступила в редакцию 12.07.2024.
Исправленный текст представлен 06.09.2024.

АННОТАЦИЯ. Статья посвящена новым аспектам в политике Индии в отношении государств Африки, которые рассматриваются в контексте стремления Нью-Дели добиться повышения своей роли в мировых делах. Особое внимание уделяется проблемам безопасности и обороны в нынешних индийско-африканских отношениях на фоне обострения конкуренции Нью-Дели и Пекина. Делается вывод, что по мере усиления позиций Индии в мире и роста ее присутствия на континенте она всё активнее претендует на роль лидера Глобального Юга и видит себя в качестве «новой нормативной силы», способной предложить развивающимся, в первую очередь африканским, государствам собственную модель развития. Одним из основных средств достижения данной цели является продвижение в страны Африки индийской цифровой инфраструктуры, которая воспринимается в качестве необходимого элемента формирования нового имиджа Индии как высокотех-

нологичной мировой державы. Отмечается, что нынешние усилия Нью-Дели в этом направлении являются логичным продолжением прежних индийских проектов в Африке, в частности в сфере образования и здравоохранения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Индия, Африка, сотрудничество, Глобальный Юг, сдерживание Китая, оборона и безопасность, цифровые технологии.

Переход Индии в статус «главной надежды» мировой экономики и ее нескрываемые амбиции по превращению к 2047 г. в великую державу определяют интерес Индии к Африканскому континенту, характерному сегодня практически для всех мировых и крупных региональных игроков. Совокупность исторических и культурных контактов, их длительность, наличие крупной и хорошо укоренной диаспоры, сама плотность нынешнего индийско-африканского взаимодействия позволя-

ют рассматривать Индию не только в перспективе, но уже сегодня как одного из ключевых партнеров Африки. С индийской точки зрения природные и человеческие ресурсы Черного континента, а также его растущее влияние в мировых делах означают не только увеличение возможностей для Индии, но и укрепление потенциала всех стран Глобального Юга, лидером или «голом» которых стремится быть Нью-Дели. Знаковым стал прием Африканского союза в члены G20 в 2023 г. в период, когда именно Индия была председателем данной группы наиболее влиятельных стран мира. Во многом благодаря усилиям индийской дипломатии и лично премьер-министра страны Нарендры Моди это событие оказалось возможным.

Современная траектория развития индийско-африканских отношений оформилась примерно к концу 1990-х – началу 2000-х годов. К этому времени в Индии и странах Африки прошли экономические и политические преобразования, а их взаимоотношения фактически утратили былое идеологическое содержание, выражавшееся в таких инициативах, как Афро-азиатская солидарность, Движение неприсоединения и т. д. [Beri, 2023]. Можно сказать, что произошла своеобразная «экономизация» двусторонних связей.

Ускорение экономического роста в Индии привело к тому, что страна всё больше нуждалась в природных ресурсах и рынках сбыта, которые она надеялась найти в том числе в Африке, постепенно избавлявшейся от имиджа «безнадежного континента». Приоритетными сферами интереса индийских государственных корпораций и бизнеса, помимо добычи полезных ископаемых, стали торговля, здравоохранение, образование, информационные технологии и сельское хозяйство. Одновременно индийские власти продолжали

рассматривать африканские государства и Африканский союз как естественных союзников в деле реформирования СБ ООН, а также в борьбе за изменение в пользу развивающихся стран сложившейся системы международных отношений.

Кристаллизацией индийских попыток закрепиться в Африке стали три проведенных в 2008, 2011 и 2015 гг. форума-саммита Индия – Африка. С индийской точки зрения их значение вышло за рамки создания единой площадки для заключения договоров или дискуссий между индийскими и африканскими политиками и бизнесменами. Данный формат позволил Нью-Дели укрепить свой имидж в Африке, поставил индийско-африканские отношения на прочную основу.

Третий форум-саммит Индия – Африка, прошедший в октябре 2015 г., обозначил заинтересованность африканских стран не только в развитии торгово-экономических связей с Индией, но и в более активном сотрудничестве по вопросам безопасности и борьбы с угрозой терроризма. Индия – давний партнер стран континента в проведении миротворческих операций ООН, а индийские контингенты на протяжении нескольких десятилетий составляли основу международных миссий по поддержанию мира на его территории. Решение африканцев обратиться за поддержкой к Индии, знакомой с местными реалиями, но не стремящейся, как правило, к навязыванию условий для оказания помощи, выглядело вполне рациональным шагом. В свою очередь Индия, по мере расширения китайского (уже не только экономического, но и военного) присутствия в Африке и примыкающей к ней западной части Индийского океана, всё больше испытывала обеспокоенность за сохранение своих позиций на континенте [Biswas, 2021].

Достижения и вызовы

Энергичные усилия индийских властей и лично премьер-министра Н. Моди по приданию дополнительной динамики отношениям Индии с Африкой дали свой эффект, особенно заметный в первые годы после его прихода к власти. Прежде всего усилилась частота взаимных контактов¹. В 2018 г. Н. Моди объявил о значительном увеличении дипломатического представительства Индии в Африке, пообещав открыть 18 новых индийских посольств на континенте. Он также сформулировал 10 руководящих принципов взаимодействия Индии и стран Африки². Основной их посыл сводился к тому, что отныне африканские интересы будут находиться на первом месте среди приоритетов развития двусторонних связей. Со стороны индийских официальных лиц прозвучали заявления, что партнерство Индии и стран Африки соответствует долгосрочным задачам Африканского союза, выраженным в «Повестке 2063»³.

Восходящая траектория индийско-африканских отношений была подтверждена не только декларациями, но и показателями товарооборота и инвестиций, заметно выросшими в пост-пандемийный период. Так, согласно за-

явлению министра промышленности и торговли Индии Пиюша Гояла, товарооборот между Индией и африканскими странами за 2022/2023 ф. г. увеличился на 9,3% и достиг 98 млрд долл. с перспективой достичь 200 млрд долл. к 2030 г.⁴

Индийские источники также отметили, что Индия закрепилась в первой пятерке инвесторов на Африканском континенте, а совокупный объем ее инвестиций в Африку за период с 1996 по 2021 г. вырос до 73,9 млрд долл. с прогнозом 150 млрд долл. к 2030 г.⁵ Есть примеры успешного сотрудничества Индии со странами Африки даже в научно-технической сфере [Константинова, 2023]. Невзирая на привычный ей протекционизм, Индия практически открыла свой внутренний рынок (по 98,2% тарифных позиций) для товаров из 32 «наименее развитых» (по международной классификации) африканских стран⁶. Кроме того, по словам министра иностранных дел Индии С. Джайшанкара, Индия выдала африканским государствам льготных кредитов на сумму 12,37 млрд долл. и завершила 197 проектов на континенте, при том что 65 проектов всё еще реализуются, а 85 находятся на проектном уровне⁷.

1 Address by External Affairs Minister, Dr. S. Jaishankar at the 17th CII-EXIM Bank Conclave on India-Africa Growth Partnership // MEA. Government of India. – 2022. – July 19. – URL: <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/35499/Address+by+External+Affairs+Minister+Dr+S+Jaishankar+at> (дата обращения: 08.07.2024).

2 Prime Minister's address at Parliament of Uganda during his State Visit to Uganda // Ministry of External Affairs, India. – 2018. – July 25. – URL: <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/30152/Prime+Ministers+address+at+Parliament+of+Uganda+during+his+State+Visit+to+Uganda> (дата обращения: 06.07.2024).

3 План комплексного развития Африки к 100-летию образования Организации африканского единства (предшественника АС) в 1963 г.

4 India and Africa are natural partners with historical and cultural ties: Union Commerce and Industry Minister Shri Piyush Goyal // Ministry of Commerce and Industry. – 2023. – June 15. – URL: <https://commerce.gov.in/press-releases/india-and-africa-are-natural-partners-with-historical-and-cultural-ties> (дата обращения: 25.06.2024).

5 Myles D. India's ambitions for Africa trigger mounting FDI wave // FDI Intelligence. – 2023. – September 18. – URL: <https://www.fdiintelligence.com/content/news/indias-ambitions-for-africa-trigger-mounting-fdi-wave-82958> (дата обращения: 25.06.2024).

6 Address by External Affairs Minister, Dr. S. Jaishankar at the 17th CII-EXIM Bank Conclave on India-Africa Growth Partnership // MEA. Government of India. – 2022. – July 19. – URL: <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/35499/Address+by+External+Affairs+Minister+Dr+S+Jaishankar+at> (дата обращения: 08.07.2024).

7 India-Africa trade up 9% yoy in FY 2022/2023 to 98 bn // Ecofin Agency. – 2023. – November 16. – URL: <https://www.ecofinagency.com/public-management/1611-45052-india-africa-trade-up-9-yoy-in-fy-2022/2023-to-98bn> (дата обращения: 25.06.2024).

Индийские представители и экспортное сообщество страны на протяжении многих лет не устают подчеркивать, что особенностями подхода Нью-Дели к развитию отношений с Африкой является упор Индии на «наращивании потенциала» (*capacity-building*) и «развитии навыков» (*skill-building*) африканцев, а также приоритет именно африканских интересов в двустороннем сотрудничестве⁸. Среди других преимуществ Индии отмечаются английский язык, глубоко укорененная и влиятельная диаспора, а также демократическая модель развития, которая, по мнению индийцев, должна больше привлекать граждан африканских стран, чем примеры авторитарных режимов [Pant, Mishra, 2021].

Все эти безусловно важные и приятные для индийского глаза и уха достижения и декларируемые преимущества подхода Индии к отношениям с Африкой способствовали тому, что в политикоформирующих кругах этой страны возобладал своеобразный «триумфализм» по поводу ее африканской политики. Сегодня основная часть индийских специалистов по Африке полагает, что уже скоро «Индия станет для Африки крупнейшим партнером» [Karingi, Naliaka, 2022, p. 112].

При этом еще несколькими годами ранее в этой среде достаточно подробно описывали существующие проблемы в развитии индийско-африканских связей, которые порой оказывались обратной стороной достигнутых успехов. В частности, отмечалось, что, несмотря на заметный рост товарооборота и выравнивание торгового баланса, в индийско-африканской торговле по-прежнему сохраняются диспропорции практически колониального типа

с преобладанием в индийском экспорте в Африку товаров более высокой степени переработки и почти исключительно сырьевом импорте из Африки в Индию [Брагина, 2018, с. 189–192].

С течением времени эти параметры поменялись мало. Африканцы продолжают ждать от Нью-Дели расширения своего экспорта в Индию и локализации индийского производства в своих странах, в первую очередь в сферах фармацевтики и машиностроения. Но это весьма сложно увязать с планами Нью-Дели по развитию собственной промышленной базы, заложенными в программах «Делай в Индии» (*Make in India*) и «Самодостаточная Индия» (*Atmanirbhar Bharat*) [Karingi, Naliaka, 2022, p. 112].

Не всё однозначно и с индийскими инвестициями в Африку. Значительная их часть приходится на Маврикий, до 70% населения которого составляют потомки переселенцев-индийцев. При этом географически страна считается африканской. Маврикий активно используется индийским бизнесом для реинвестирования обратно в Индию, выступая в качестве своего рода офшорной зоны. С 2017 по 2019 г. (то есть до начала пандемии COVID-19) на африканские страны приходилось около 15% всех индийских зарубежных инвестиций, из них 82% шли на Маврикий [Karingi, Naliaka, 2022, p. 112].

Свои подводные камни обнаружили и в вопросах предоставления Индией льготных кредитов странам Африки, и даже в таких, казалось бы, беспроблемных темах, как сотрудничество в области образования и здравоохранения [Усов, 2023; Volodin, 2023; Saint-Mezard, Nicolas, 2022]. Немало важно и то, что индийские инициати-

8 В данном случае индийский подход зачастую противопоставляется китайскому, для которого якобы характерно стремление к односторонней выгоде, найму китайской рабочей силы в ущерб африканцам, создание «долговых ловушек» и строительство «тщеславных» объектов инфраструктуры и архитектуры.

вы, несмотря на свой общественно полезный характер, как правило, почти неизвестны широкой публике.

При этом характерно, что имеющиеся проблемы во взаимоотношениях со странами Африки индийские исследователи зачастую склонны рассматривать через призму конкуренции с другими внерегиональными силами, прежде всего Китаем [Karingi, Naliaka, 2022, p. 112].

Другая особенность нынешнего индийского подхода – это стремление Индии всё чаще примерять на себя роль уже не только экономического и политического, но также идейного и морального лидера стран Глобального Юга, неотъемлемой частью которого является Африка.

Китайский фактор и особенности сотрудничества Индии и стран Африки в сферах безопасности и обороны

Противодействие Китаю в Африке и примыкающей зоне Индийского океана в последние годы стало одной из первоочередных задач политики Индии на данном направлении, способствуя как активизации индийско-африканских связей в области обороны и безопасности [Karingi, Naliaka, 2022, p. 112], так и налаживанию контактов с западными государствами. Весьма показательно, что еще 10–15 лет назад в ответ на призывы из Лондона и Парижа к Нью-Дели объединить свои усилия по сдерживанию Пекина в Африке индийцы отвечали категорическим от-

казом, ссылаясь на нежелание ассоциироваться в глазах африканцев с бывшими колонизаторами.

Однако сегодня в Индии полагают, что КНР – это ревизионистское государство, нарушающее сложившийся в этом районе мира баланс сил [Mohan, 2022]. Доказательством данного тезиса считается регулярное появление в западной части Индийского океана кораблей и подводных лодок китайских ВМФ и создание КНР военной базы в Джибути в 2017 г.⁹, сооружение которой было воспринято в Индии как прямой вызов Пекина сложившемуся положению дел и индийским интересам в регионе¹⁰.

С индийской точки зрения вся китайская инициатива «Один пояс – один путь», а также попытки Пекина получить в аренду или построить инфраструктурные портовые объекты на Мальдивах, Мадагаскаре, Коморах и в странах Восточной Африки¹¹ оцениваются как свидетельство намерения КНР закрепиться в стратегически важных районах Индийского океана. В Нью-Дели видят в этих шагах Пекина желание «окружить» Индию цепью военных баз в рамках якобы разработанной китайцами стратегии «нить жемчуга», призванной сдержать развитие страны, ограничив ее способности стать соперником Китая за лидерство в Азии. При этом западная часть Индийского океана по умолчанию рассматривается как область «традиционного влияния» Индии и сфера ее «законных интересов» [Roy-Chaudhury, 2019, p. 25].

9 Labrado Calera E.M. Djibouti, a key player on the great world board // Ejercitos. – 2022. – March 17. – URL: <https://www.revistaejercitos.com/en/2022/03/17/djibouti-a-key-piece-in-the-great-world-chessboard>; Wilhelm J.P. Tiny but mighty: Djibouti's role in geopolitics // DW. – 2021. – April 8. – URL: <https://www.dw.com/en/tiny-but-mighty-djiboutis-role-in-geopolitics/a-57136069> (дата обращения: 06.07.2024).

10 Singh A. J. India's maritime engagement with Africa set to grow // The Financial Express. – 2021. – June 17. – URL: <https://www.financialexpress.com/defence/indias-maritime-engagement-with-africa-set-to-grow/2273105> (дата обращения: 06.07.2024).

11 Nair R. India adds flavour to Vanilla Islands in the Indian Ocean // The Financial Express. – 2022. – August 17. – URL: <https://www.financialexpress.com/defence/india-adds-flavour-to-vanilla-islands-in-the-indian-ocean/2632888> (дата обращения: 06.07.2024).

С начала 2000-х годов Индия стала заключать соглашения в военной сфере с африканскими островными государствами: Маврикием, Мадагаскаром и Сейшельскими Островами, – а также с прибрежными странами Восточной Африки: Кенией, Мозамбиком и Танзанией. Первая в регионе станция наблюдения за акваторией Индийского океана была открыта Индией в июле 2007 г. на Мадагаскаре [Усов, 2017]. Явная цель этих решений – укрепить позиции Нью-Дели в регионе путем формирования здесь «индоцентричной» системы безопасности на фоне растущей «китайской угрозы»¹².

Реагируя на китайский вызов, Индия стала автором нескольких инициатив в сферах обороны и безопасности, направленных преимущественно на восточноафриканские государства. Среди них можно отметить Индийско-африканский оборонный диалог (*India-Africa Defence Dialogue, IADD*), Индийско-африканский конклав министров обороны и главнокомандующих вооруженными силами (*India-Africa Defence Ministers and Chief's Conclave*) и Индийско-африканские полевые учения (*India-Africa Field Training Exercise*) [Kumar, p. 216].

Индийские аналитики особо выделяют IADD. По их сведениям, данный «оборонный диалог», сформированный только в 2020 г., связан с Индоокеанским морским симпозиумом (IONS) – более ранней инициативой Индии, направленной на усиление безопасности на море. Одна из главных целей

IADD – расширение индийского военного экспорта в страны Африки и ее островные государства [Gurjar, 2023, p. 80]. Отражением той же тенденции можно считать появившиеся в индийской экспертной среде предположения, что именно вопросы безопасности призваны сформировать ядро стратегического партнерства между Индией и Африканским союзом в дальнейшем [Singh, Mishra, 2021].

В то же время индийцы признают недостаток собственных возможностей по противодействию Пекину в регионе. Похоже, это и стало основной причиной их отхода от первоначальной позиции по нежелательности решения проблем безопасности в зоне Индийского океана с привлечением внешних сил. В рамках нового подхода Нью-Дели усилил координацию своих действий с Вашингтоном и его союзниками, в том числе пошел на заключение четырех основополагающих соглашений в военной сфере [Ali, 2020], поднявших Индию до статуса «важного военного партнера» США¹³. Помимо участия в Четырехстороннем диалоге по безопасности в составе США, Австралии, Индии и Японии (QUAD) и регулярного проведения совместных военных учений, Нью-Дели в 2022 г. подключился к деятельности руководимых Вашингтоном [Muddassir, 2022] и расположенных в Бахрейне так называемых Объединенных морских сил (*Combined Maritime Forces*)¹⁴. Под их эгидой с декабря 2023 г. силами возглавляемой США антихусит-

12 As China expands presence, India seeks to catch up in western Indian Ocean // Times of India. – 2019. – December 27. – URL: <https://timesofindia.indiatimes.com/india/eye-on-china-india-appoints-defence-attache-in-madagascar/articleshow/print/72987279.cms> (дата обращения: 08.07.2024).

13 General Security of Military Information Agreement (GSOMIA), подписано в 2002 г., Logistic Exchange Memorandum of Agreement (LEMOA), подписано в 2016 г., Communication Compatibility and Security Agreement (COMCASA), подписано в 2018 г., BASIC EXCHANGE and Cooperation Agreement (BECA), подписано в 2020 г.

14 Raksha Mantri & US Secretary of Defence discuss wide range of defence & strategic issues during bilateral talks in New Delhi // Ministry of Defence. India. – 2023. – November 10. – URL: <https://pib.gov.in/PressReleaseIframePage.aspx?PR1> (дата обращения: 08.07.2024).

ской коалиции проводится операция «Страж процветания» (*Operation Prosperity Guardian*) с целью «обеспечения безопасности движения на Красном море»¹⁵.

При этом индийцы осознают, что сотрудничество в военной сфере с внерегиональными силами в зоне Индийского океана и Африке несет в себе известные риски и может провоцировать осложнения в международных и двусторонних отношениях. В связи с этим более приемлемой для африканских государств, особенно островных, может оказаться тактика Нью-Дели по утверждению себя в качестве «гаранта безопасности» (как вариант «предпочтительного партнера в сфере безопасности» (*preferred security partner*) и «первого помощника» (*first responder*) в случае природных и рукотворных катастроф в зоне Индийского океана [Gurjar, 2024].

Как полагает индийская сторона, операции в сфере «гуманитарной помощи и ликвидации последствий стихийных бедствий», или *HADR* (*Humanitarian Assistance and Disaster Relief*), должны стать «ключевым компонентом индийской дипломатии в сфере безопасности в обозримом будущем». Они не только благожелательно воспринимаются в странах региона, но и выгодно оттеняют политику Нью-Дели «в сравнении с ролью других игроков» [Gurjar, 2023]. Под «другими игроками» прежде всего понимается КНР.

Дополнительным полезным следствием такого «гуманитарного» использования индийского флота можно считать демонстрацию его возможностей по выполнению сложных задач на всём пространстве Индийского океана [Panda, 2019].

Индия как «новая нормативная сила»

В 2021–2022 гг. индийские политологи постарались сформулировать особенности индийского подхода к развитию отношений с Африкой, выделив наиболее выгодные, с их точки зрения, отличия не только от китайского, но и от западного подходов.

В частности, было отмечено, что в отличие от китайских инициатив индийские проекты направлены «на усиление и развитие местных сообществ» и «больше опираются на местные таланты» [Pant, Mishra, 2021].

В противовес китайской и западной модели сотрудничества с Африкой взаимодействие Индии с африканскими странами не иерархично, соответствует принципам сотрудничества по линии Юг – Юг и основано на пожеланиях африканцев, а также предполагает трансфер навыков и технологий [Berger, Eickhoff, 2022, p. 31; Mishra, 2022].

Наконец, было отмечено, что внутреннее федеративное и демократическое устройство Индии больше подходит государствам Африки в качестве модели для развития, чем примеры таких стран, как КНР или даже Южная Корея и Сингапур [Mishra, 2022].

Стоит отметить, что претензии Индии на некую особую «миссию» в мировых делах были сформулированы еще в период национально-освободительной борьбы индийцев против британского колониализма. Прослеживается явная преемственность этих идей с первых лет независимости страны и до настоящего времени независимо от идеологической и политической принадлежности выдвигавших их индийских политиков и общественных деятелей. Так, нынеш-

¹⁵ Statement from Secretary of Defense Lloyd J Austin III on Ensuring Freedom of Navigation in the Red Sea // The U.S. Department of Defence. – 2023. – December 18. – URL: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3621110/-statement-from-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-on-ensuring-freedom> (дата обращения: 08.07.2024).

ние устремления Индии быть «мостом» между развитыми и развивающимися странами напоминают идеи первого премьер-министра независимой Индии Дж. Неру о «расширении пространства мира» в 1950-е годы [Володин, 2021, с. 134]. В свою очередь, свои представления об индийском «моральном» лидерстве и миссии страны в мировых делах высказывал как Неру, так и к его идейный противник – один из авторов идей индуистского религиозного национализма (хиндутвы) Голвалкар, утверждавший, что только Индия может «вести мир в духовном смысле» [Golwalkar, 1939, p. 95].

Современные индийские политики из правящей партии «Бхаратия джаната парти», представляющие идейных противников Неру, тоже весьма склонны к «моральной» политике. Однако их идейной платформой служит концепция *Vasudhaiva Kutumbakam* (Мир как одна семья). Она почерпнута из древнего санскритского текста Маха Упанишад, но в чём-то повторяет секулярные идеи Неру, соединяя концепцию «одного мира» с идеей «моральной власти» [Volodin, 2023, p. 272].

Упор на «моральное лидерство» Индии неплохо сочетается с другими продвигаемыми Нью-Дели на международном уровне идеями: демократизацией глобального управления, упором на развитие зеленой экономики и солнечной энергетики. Некоторой новацией здесь выглядит позиционирование себя в качестве новой «нормативной силы», то есть государства, устанавливающего стандарты и правила поведения в мировых делах. Индийский ми-

нистр иностранных дел С. Джайшанкар в 2023 г. выразил эту идею следующим образом: «Мир сегодня смотрит на Индию как на партнера в области развития, а Индия играет роль «создателя нарратива» (*narrative shaper*)»¹⁶.

Особое значение в данном вопросе Индия придает продвижению своих информационных технологий, призванных формировать ее новый имидж за рубежом. Касаясь данного вопроса, премьер-министр Н. Модии отметил, что «индийские инновации могут быть легко воспроизведены в странах Африки». К ним он в первую очередь отнес цифровые технологии, здравоохранение, возобновляемые источники энергии и сельское хозяйство¹⁷.

Данные планы стали возможны после завершения создания в Индии целой экосистемы цифровой архитектуры (или набора цифровых сервисов), включающей систему онлайн-платежей и денежных переводов. Она получила название *India Stack*, но в настоящее время позиционируется индийскими властями в качестве образца «общественной цифровой инфраструктуры» (*Digital Public Infrastructure, DPI*)¹⁸.

DPI доказала свою эффективность в период пандемии COVID-19. Благодаря ей в немалой степени был обеспечен успех программы вакцинации, а до уязвимых групп населения страны (около 160 млн человек) быстро доведена адресная финансовая помощь, что вызвало похвалу в адрес Индии со стороны основателя компании *Microsoft* и ныне филантропа Билла Гейтса¹⁹. На прошедшем в марте 2023 г. в Ин-

16 EAM S Jaishankar says world perceives India as credible and effective development partner, economic collaborator. – 2023. – June 8. – URL: <https://newsonair.gov.in/News?title=EAM-S-Jaishankar> (дата обращения: 09.07.2024).

17 Modi says Africa is top priority for India // Mail & Guardian. – 2023. – August 30. – URL: <https://mg.co.za/africa/2023-08-30-modi-says-africa-is-top-priority-for-india> (дата обращения: 09.07.2024).

18 Singal N. Here's how India's Digital Public Infrastructure is going global // Business Today. – 2023. – November 12. – URL: <https://www.businesstoday.in/magazine/deep-dive/story/heres-how-indias-digital-public-infrastructure-is-going-global-405177-2023-11-09> (дата обращения: 10.07.2024).

19 Ibid.

дии саммите G20 Нью-Дели представил индийскую DPI в качестве образца для подражания другим развивающимся странам, в частности государствам Африки. Выигрышные характеристики данной системы – использование программных решений с открытым кодом, невысокая стоимость и возможность быстрой адаптации к условиям стран со схожими проблемами развития: бедностью, низким качеством социальных услуг, территориальными и социальными диспропорциями [Щедров, 2023].

Эти индийские усилия были поддержаны мировыми финансовыми институтами, например Всемирным банком. В сентябре 2023 г. он в рамках серии своих мероприятий *South-South Knowledge Sharing Series* организовал специальную онлайн-конференцию, посвященную индийской DPI²⁰. На ней присутствовали индийский министр по развитию предпринимательства и информационным технологиям Р. Чандрашекхар и представители Африканского союза²¹. Целью мероприятия было продвижение в Африку индийских цифровых сервисов.

К настоящему времени уже 8 развивающихся стран на всех континентах подписали с Нью-Дели соглашения об использовании этой индийской системы на условиях бесплатного доступа. Среди них 2 африканских – Маврикий и Сьерра-Леоне²². Отдельные сервисы системы проходят апробацию в Гвинее, Того и Эфиопии²³. Переговоры насчет внедрения индийской систе-

мы мгновенных денежных переводов (*Unified Payment Interface*) ведутся с Кенией, Мозамбиком и Намибией²⁴.

Впрочем, первым успешным опытом взаимодействия в продвижении индийских телекоммуникационных и информационных технологий в Африку, вероятно, следует признать проект Панафриканской электронной сети (*Pan African e-Network Project*). С 2018 г. он преобразован в новую инициативу, получившую название *e-VBAB* (*e-Vidhyabharati & e-Aarogybharati*) [Harshe, 2022]. Успех этого проекта, как становится понятно сегодня, проложил путь в Африку другим индийским инициативам в цифровой сфере.

Наряду с проектами в сферах образования и здравоохранения именно внедрение индийских цифровых технологий может оказаться наиболее важным вкладом Индии в развитие человеческого потенциала и навыков африканцев. При этом данная тенденция в полной мере отвечает традиционным индийским подходам к развитию отношений со странами Африки и акцентирует внимание на сильных сторонах ее африканской политики.

Вместо заключения

На фоне всего вышеизложенного достаточно парадоксальным выглядит нежелание индийских властей организовывать 4-й форум-саммит Индия – Африка. 3-й форум-саммит прошел 9 лет назад, поставленные на нем цели

20 Mumtaz A. India's Public Infrastructure: A Model for African Nations. – 2023. – September 26. – URL: <https://bnnbreaking.com/world/india/indias-digital-public-infrastructure-a-model-for-african-nations> (дата обращения: 10.07.2024).

21 Minister Rajeev Chandrashekhar attends «South-South Knowledge Sharing Series» by World Bank // Ministry of Electronics & IT. – 2023. – September 26. – URL: <https://pib.gov.in/PressReleaseIframePage.aspx?PRID=1960743> (дата обращения: 10.07.2024).

22 Singal N. Here's how India's Digital Public Infrastructure is going global // Business Today. – 2023. – November 12. – URL: <https://www.businesstoday.in/magazine/deep-dive/story/heres-how-indias-digital-public-infrastructure-is-going-global-405177-2023-11-09> (дата обращения: 10.07.2024).

23 Sinha S. Opinion: Digital Public Infrastructure: Brahmastra of India's Diplomacy // News18. – 2024. – January 31. – URL: <https://www.news18.com/opinion/opinion-digital-public-infrastructure-brahmastra-of-indias-diplomacy> (дата обращения: 10.07.2024).

24 Shashank M. India in talks for UPI expansion in Africa // Mint. – 2023. – August 27. – URL: <https://www.livemint.com/news/world/india-expanding-in-africa> (дата обращения: 10.07.2024).

достигнуты либо стали неактуальными. В ноябре 2023 г. министр иностранных дел Индии заявил, что его страна «постарается найти возможность» провести саммит в 2024 г.²⁵ В июне 2024 г. он это подтвердил, но никаких сроков уже не назвал, а также добавил, что Индия будет в этом «искать поддержку африканских государств»²⁶.

Можно предполагать, что пассивность индийских властей в данном вопросе связана как с их сомнениями в эффективности проведения крупномасштабных мероприятий в указанном формате, что было заметно уже на 3-м форуме-саммите в 2015 г., так и с попытками найти более актуальные формы взаимодействия. Фаворитом здесь выглядят организуемые Нью-Дели саммиты «Голос Глобального Юга». Два мероприятия под этим брендом в онлайн-формате прошли в 2023 г., один – в 2024 г. [Bhatia, 2024].

Судя по всему, Индия всё еще находится в поисках новой стратегии взаимоотношений со странами континента, максимально учитывающей ее сильные стороны. Однако, несмотря на усиление морального и идеологического компонентов в индийской политике в Африке в последние годы, ее основные цели остались, по сути, неизменны. В сфере экономики Индию прежде всего интересуют природные ресурсы (энергоносители, продукция сельского хозяйства, драгоценные металлы и т. д.) и обширный внутренний рынок Африки, застолбить место на котором крайне важно для набирающих силу индийских корпораций. В перспективе Индия также рассчитывает на участие в разработке морских ресурсов («голубая экономика») и видит себя естественным

партнером стран континента в использовании нетрадиционных видов энергии, в первую очередь солнечной.

На уровне мировой политики Африка для Нью-Дели – это не только «банк голосов» в ООН и других международных организациях, но и очень значительная часть стран Глобального Юга, опираясь на поддержку которых Индия намеревается войти в ряд великих мировых держав.

На региональном уровне Африка, прежде всего ее восточная и островная индоокеанская часть, – это зона индийского «расширенного партнерства». Со стороны местных государств Нью-Дели по меньшей мере ожидает учета индийских интересов и недопущения в регион недружественных Индии внешних сил.

Как представляется, существенным вызовом для достижения этих целей может стать всё более заметный антикитайский крен индийской политики в Африке. В определенном смысле это противоречит заявлениям самих же индийских лидеров о приоритетности африканских интересов. Если конкуренцию азиатских гигантов в экономической сфере африканцы могут только приветствовать, то возможное противостояние между Индией и КНР в сфере безопасности едва ли пойдет на пользу местным государствам. Это противостояние, не столь заметное в континентальной части Африки, уже проявилось в островных государствах западной части Индийского океана. Нью-Дели твердо намерен не допустить здесь усиления позиций Пекина, тем более строительства китайских военных баз.

С точки зрения российских государственных интересов возможная эволю-

25 Remarks by EAM, Dr. S. Jaishankar at event marking significance of African Union's membership of the G20, Yashobhoomi. – 2023. – November 10. – URL: <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl> (дата обращения: 10.07.2024).

26 EAM Jaishankar: Work on to organize India Africa Summit // WION. – 2024. – June 26. – URL: <https://www.wionews.com/world/eam-jaishankar-work-on-to-organize-india-africasummit-735242> (дата обращения: 10.07.2024).

ция политики Индии в Африке по пути усиления конфронтации с Китаем и ее кооперация в этом вопросе с западными государствами также представляют собой достаточно негативный сценарий. Вместе с тем разнообразный индийский опыт налаживания связей со странами континента в сферах образования, медицины, логистики, внедрения технологических новаций может быть полезен для российских компаний, хотя его реальную востребованность в настоящее время оценить довольно трудно.

Список литературы

Брагина Е.А. Индия – Африка: торговля и инвестиции в XXI веке // *Контур*ы глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2018. – Т. 11, № 5. – С.182–199. – DOI: 10.23932/2542-0240-2018-11-5-182-199.

Володин А.Г. Современность истории: истоки внешней политики Индии // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2021. – Т. 65, № 1. – С. 132–138.

Константинова О.В. Индийско-африканское сотрудничество в научно-технической сфере // *Ученые записки Института Африки РАН*. – 2023. – № 4 (65). – С. 21–30. – DOI: 10.31132/2412-5717-2023-65-4-21-30.

Усов В.А. Африканская политика Нью-Дели: вызовы и перспективы // *Проблемы национальной стратегии*. – 2023. – № 3. – С. 114–143. – DOI: 10/52311/2079-3359_2023_3_114.

Усов В.А. Индийско-африканские отношения и проблемы совместного противостояния терроризму // *Ученые записки Института Африки РАН*. – 2017. – № 2. – С. 101–110.

Усов В.А. Индия и Африка на рубеже тысячелетий. Прошлое, настоящее, будущее. – Москва : Институт Африки РАН. – 2010. – 193 с.

Щедров И.Ю. Технологическая политика Индии // *РСМД*. – 2023. – № 82. – 58 с. – URL: <https://russiancouncil.ru/papers/India-TechPolicy-Working-Paper82.pdf> (дата обращения: 02.09.2024).

Ali S. Indo-US Foundational Agreements: Contributing to India's Military Capabilities // *Centre for Strategic and Contemporary Research*. – 2020. – December 4. – 6 p. – URL: <https://cscrp.k/pdf/perspectives/Indo-US-Foundational-Agreements-Contributing-to-India's-Military-Capabilities> (дата обращения: 02.09.2024).

Berger T., Eickhoff K. Power, status and memory in Indo-East African relations // *South African Journal of International Affairs*. – 2022. – Vol. 29, Issue 1. – P. 23–44. – DOI: 10.1080/10220461.2022.2035251.

Beri R. India's Africa Policy in the Post-Cold War Era: An Assessment // *Strategic Analysis*. – 2003. – Vol. 27, N 2. – URL: https://ciaotest.cc.columbia.edu/olj/sa/sa_apr03/sa_apr03ber01.html#txt29 (дата обращения: 02.09.2024).

Bhatia R. India's Efforts to engage Africa // *Gateway House*. – 2024. – May 9. – URL: <https://gatewayhouse.in/key-developments-india-africa> (дата обращения: 02.09.2024).

Biswas A. Engagement of China and India in the Western Indian Ocean littoral and island states of East Africa // *Journal of the Indian Ocean Region*. – 2021. – Vol. 17, N 1. – P. 24–41. – DOI: 10.1080/19480881.2021.1878581.

Golwalkar M.S. We or Our Nationhood Defined. – Nagpur : Bharat Publications, 1939. – 149 p.

Gurjar S. Expanding Arc of India's Defence Diplomacy // *Manohar Parrikar Institute for Defence Studies and Analyses*. – 2023. – Vol. 17, N 3. – 24 p. – URL: https://idsa.in/system/files/jds-17-3_Sankalp-Gurjar_0.pdf (дата обращения: 02.09.2024).

Gurjar S. Why Djibouti and the Gulf of Aden matter for India and the Indo-Pacific

// Vivekananda International Foundation. – 2024. – January 11. – URL: <https://www.vivindia.org/2024/January/11/Why-Djibouti-and-the-Gulf-of-Aden-matter-for-India-and-the-Indo-Pacific> (дата обращения: 02.09.2024).

Harshe R. The 17th CII-EXIM Bank Conclave: The prospects of India-Africa Growth Partnership // Observer Research Foundation. – 2022. – July 25. – URL: <https://www.orfonline.org/expert-speak/the-17th-cii-exim-bank-conclave> (дата обращения: 02.09.2024).

Karingi S. N., Naliaka L.N. The future of India-Africa relations: Opportunities abound // Foresight Africa 2022. Africa Growth Initiative. Brookings. – 2022. – 126 pp. – URL: <https://www.brookings.edu/research/foresight-africa-2022> (дата обращения: 02.07.2024).

Kumar R. Navigating Non-Traditional Security Threats in the Western Indian Ocean Region // Journal of Defence Studies. – 2023. – Vol. 17, N 3. – 30 p. – URL: https://idsa.in/system/files/jds-17-3_Raghvendra-Kumar.pdf (дата обращения: 02.09.2024).

Mishra A. Elevating the India-Africa partnership to new horizons // Observer Research Foundation. – 2022. – July 22. – URL: <https://www.orfonline.org/expert-speak/elevating-the-india-africa-partnership-to-new-horizons> (дата обращения: 02.09.2024).

Mohan R.C. China's Two-Ocean Strategy puts India in a Pincer // Foreign Policy. – 2022. – January 4. – URL: <https://foreignpolicy.com/2022/01/04/india-china-ocean-geopolitics-sri-lanka-maldives-comoros> (дата обращения: 02.09.2024).

Muddassir Q. India and the Persian Gulf: Bilateralism, Regional Security and the China Factor // Institute for Security and Development Policy. – 2022. – May 10. –

11 p. – URL: www.isdp.eu/publication/india-and-the-persian-gulf-bilateralism-regional-security-and-the-china-factor (дата обращения: 02.09.2024).

Panda A. India Underscores Indian Ocean First Responder Role After Mozambique Tropical Cyclone // The Diplomat. – 2019. – March 26. – URL: <https://thediplomat.com/2019/03/india-underscores-indian-ocean-first-responder-role-after-mozambique-tropical-cyclone> (дата обращения: 02.09.2024).

Pant H.V., Mishra A. Is India the New China in Africa? // Foreign Policy. – 2021. – June 17. – URL: <https://foreignpolicy.com/2021/06/17/india-china-africa-development-aid-investment> (дата обращения: 02.09.2024).

Roy-Chaudhury R. How Indian views the Indo-Pacific // Infrastructure, Ideas, and Strategy in the Indo-Pacific. – 2019. – March. – 64 p. – URL: <https://henryjacksonsociety.org/wp-content/uploads/2019/04/HJS-Infrastructure-Ideas-and-Strategy-in-Indo-Pacific-web.pdf> (дата обращения: 02.09.2024).

Saint-Mezard I., Nicolas F. India – East Africa: A Not So Healthy Relationship? // Études de l'Ifri. – 2022. – February. – 40 p. – URL: <http://www.Ifri.org> (дата обращения: 02.09.2024).

Singh P., Mishra A. The untapped potential of India-Africa security cooperation // Institute for Security Studies. Africa Report. – 2021. – N 36 (October). – 16 p. – URL: <https://issafrica.org/research/africa-report/the-untapped-potential-of-india-africa-security-cooperation> (дата обращения: 02.09.2024).

Volodin A.G. India-Africa: Development Cooperation in Healthcare // Africa and the Formation of the New System of International Relations. – 2023. – Vol. II. – P. 269–282. – DOI:10.1007/978-3-031-34041-3_17.

DOI: 10.31249/kgt/2024.03.10

New Aspects in Indian African Politics

Vyacheslav A. USOV

PhD (History), Leading Expert

Russian Institute for Strategic Studies (RISS)

Flotskaya Street, 15b, Moscow, Russian Federation, 125413

E-mail: usovva@mail.ru

ORCID: 0000-0002-6698-3586

CITATION: Usov V.A. (2024). New Aspects in Indian African Politics. *Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law*, vol. 17, no. 3, pp. 186–200 (in Russian). DOI: 10.31249/kgt/2024.03.10

Received: 12.07.2024.

Revised: 06.09.2024.

ABSTRACT. *The article is devoted to India's modern policy towards African states in the context of New Delhi's intention to strengthen its role in world affairs. Special attention is paid to the issues of increasing the importance of security and defense issues in the current Indian-African relations against the background of growing competition between New Delhi and Beijing. It is concluded that as India's position in the world deepens and its authority on the continent increases, it increasingly claims to be the leader of the Global South and a "new regulatory force" capable of offering developing, including African, states their own development model. One of the most important means to achieve this goal is to promote Indian digital infrastructure to African countries. India sees this as a necessary element in shaping its new image as a high-tech world power. It is noted that India's current efforts in this direction are a logical continuation of its previous projects in Africa, in particular in the field of education and health.*

KEYWORDS: *India, Africa, cooperation, Global South, competition with China, defense and security, digital technologies.*

References

Ali S. (2020). Indo-US Foundational Agreements: Contributing to India's Military Capabilities. *Centre for Strategic and Contemporary Research*. December 4. 6 pp. Available at: <https://cscsr.pk/pdf/perspectives/Indo-US-Foundational-Agreements-Contributing-to-India's-Military-Capabilities>, accessed 02.09.2024.

Berger T., Eickhoff K. (2022). Power, status and memory in Indo-East African relations. *South African Journal of International Affairs*. Vol. 29, no. 1, pp. 23–44. DOI: 10.1080/10220461.2022.2035251.

Beri R. (2003). India's Africa Policy in the Post-Cold War Era: An Assessment. *Strategic Analysis*. Vol. 27, no. 2. Available at: https://ciaotest.cc.columbia.edu/olj/sa/sa_apr03/sa_apr03ber01.html#txt29, accessed 02.09.2024.

Bhatia R. (2024). India's Efforts to engage Africa. *Gateway House*. May 9. Available at: <https://gatewayhouse.in/key-developments-india-africa>, accessed 02.09.2024.

Biswas A. (2021). Engagement of China and India in the Western Indian Ocean littoral and island states of East Africa. *Journal of the Indian Ocean*

Region. Vol. 17, no. 1, pp. 24–41. DOI: 10.1080/19480881.2021.1878581.

Bragina E.A. (2018). India-Africa: Trade and Investment in the XXI Century. *Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law*. Vol. 11, no. 5, pp. 182–199 (in Russian). DOI: 10.23932/2542-0240-2018-11-5-182-199.

Golwalkar M.S. (1939). *We or Our Nationhood Defined*. Nagpur: Bharat Publications, 149 pp.

Gurjar S. (2023). Expanding Arc of India's Defence Diplomacy. *Manohar Parrikar Institute for Defence Studies and Analyses*. Vol. 17, no. 3, 24 pp. Available at: https://idsa.in/system/files/jds-17-3_Sankalp-Gurjar_0.pdf, accessed 02.09.2024.

Gurjar S. (2024). Why Djibouti and the Gulf of Aden matter for India and the Indo-Pacific. *Vivekananda International Foundation*. January 11. Available at: <https://www.vifindia.org/2024/January/11/Why-Djibouti-and-the-Gulf-of-Aden-matter-for-India-and-the-Indo-Pacific>, accessed 02.09.2024.

Harshe R. (2022). The 17th CII-EXIM Bank Conclave: The prospects of India-Africa Growth Partnership. *Observer Research Foundation*. July 25. Available at <https://www.orfonline.org/expert-speak/the-17th-cii-exim-bank-conclave>, accessed 02.09.2024.

Karingi S.N., Naliaka L.N. (2022). The future of India-Africa relations: Opportunities abound *Foresight Africa 2022. Africa Growth Initiative. Brookings*. 126 pp. Available at: <https://www.brookings.edu/research/foresight-africa-2022>, accessed 02.09.2024.

Kumar R. (2023). Navigating Non-Traditional Security Threats in the Western Indian Ocean Region. *Journal of Defence Studies*. Vol. 17, no. 3, 30 pp. Available at: https://idsa.in/system/files/jds-17-3_Raghvendra-Kumar.pdf, accessed 02.09.2024.

Konstantinova O. (2023). Indian-African Cooperation in Science and Technolo-

gies. *Journal of Institute for African Studies*. No. 4 (65), pp. 21–30 (in Russian). DOI: 10.31132/2412-5717-2023-65-4-21-30.

Mishra A. (2022). Elevating the India-Africa partnership to new horizons. *Observer Research Foundation*. July 22. Available at: <https://www.orfonline.org/expert-speak/elevating-the-india-africa-partnership-to-new-horizons>, accessed 02.09.2024.

Mohan R.C. (2022). China's Two-Ocean Strategy puts India in a Pincer. *Foreign Policy*. January 4. Available at: <https://foreignpolicy.com/2022/01/04/india-china-ocean-geopolitics-sri-lanka-maldives-comoros>, accessed 02.09.2024.

Muddassir Q. (2022). India and the Persian Gulf: Bilateralism, Regional Security and the China Factor. *Institute for Security and Development Policy*. May 10, 11 pp. Available at: www.isdp.eu/publication/india-and-the-persian-gulf-bilateralism-regional-security-and-the-china-factor, accessed 02.09.2024.

Panda A. (2019). India Underscores Indian Ocean First Responder Role After Mozambique Tropical Cyclone. *The Diplomat*. March 26. Available at: <https://thediplomat.com/2019/03/india-underscores-indian-ocean-first-responder-role-after-mozambique-tropical-cyclone>, accessed 02.09.2024.

Pant H.V., Mishra A. (2021). Is India the New China in Africa? *Foreign Policy*. June 17. Available at: <https://foreignpolicy.com/2021/06/17/india-china-africa-development-aid-investment>, accessed 02.09.2024.

Roy-Chaudhury R. (2019). How Indian views the Indo-Pacific. *Infrastructure, Ideas, and Strategy in the Indo-Pacific*. March, 64 pp. Available at: <https://henryjacksonsociety.org/wp-content/uploads/2019/04/HJS-Infrastructure-Ideas-and-Strategy-in-Indo-Pacific-web.pdf>, accessed 02.09.2024.

Saint-Mezard I., Nicolas F. (2022). India – East Africa: A Not So Healthy Rela-

tionship? *Études de l'Ifri*. February, 40 pp. Available at: <http://www.Ifri.org>, accessed 02.09.2024.

Singh P., Mishra A. (2021). The untapped potential of India-Africa security cooperation. *Institute for Security Studies. Africa Report*. No. 36 (October), 16 pp. Available at: <https://issafrica.org/research/africa-report/the-untapped-potential-of-india-africa-security-cooperation>, accessed 02.09.2024.

Schedrov I. (2023). India's Technology Policy. *Russian International Affairs Council. Working Paper*. No. 82, 58 pp. (in Russian). Available at: <https://russiancouncil.ru/papers/India-TechPolicy-WorkingPaper82.pdf>, accessed 02.09.2024.

Usov V.A. (2010). *India-Africa at the Turn of the Millennium. Past, Present, Future*. Moscow, Institute for African Studies, 192 pp. (in Russian).

Usov V.A. (2017). India-Africa Relations and the common fight against terrorism. *Journal of Institute for African Studies*. No. 2 (39), pp. 101–110 (in Russian). Available at: <https://africajournal.ru/wp-content/uploads/2019/01/content-2-2017.jpg>, accessed 02.09.2024.

Usov V.A. (2023). New Delhi's African Policy: Challenges and Prospects. *National Strategy Issues*. No. 3, pp. 114–143 (in Russian). DOI: 10.52311/2079-3359_2023_3_114.

Volodin A.G. (2021). *Modernity of History: Origins of India's Foreign Policy. World Economy and International Relations*. Vol. 65, no. 1, pp. 132–138 (in Russian).

Volodin A.G. (2023). India-Africa: Development Cooperation in Healthcare. *Africa and the Formation of the New System of International Relations*. Vol. II, pp. 269–282. DOI: 10.1007/978-3-031-34041-3.