

Российский опыт

УДК 339.9

DOI: 10.31249/kgt/2024.02.09

Потенциал сотрудничества между Россией и МЕРКОСУР в условиях санкций

Владимир Николаевич ЗУЕВ

доктор экономических наук, профессор Института торговой политики, профессор факультета мировой экономики и мировой политики; заведующий кафедрой торговой политики, академический руководитель образовательной программы «Международная торговая политика»

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

ул. Малая Ордынка, д. 17, г. Москва, Российская Федерация, 115184

E-mail: vzuev@hse.ru

ORCID: 0000-0002-1271-1200

Елена Яковлевна ОСТРОВСКАЯ

кандидат экономических наук, доцент факультета мировой экономики и мировой политики

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

ул. Малая Ордынка, д. 17, г. Москва, Российская Федерация, 115184

E-mail: eostrovskaya@hse.ru

ORCID: 0000-0002-8208-3801

Валерия Алексеевна ЛЕВИНА

ассистент Института торговой политики

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

ул. Мясницкая, д. 13, с. 4, г. Москва, Российская Федерация, 101000

E-mail: valevina_1@edu.hse.ru

ORCID: 0009-0002-8125-9614

ЦИТИРОВАНИЕ: Зуев В.Н., Островская Е.Я., Левина В.А. Потенциал сотрудничества между Россией и МЕРКОСУР в условиях санкций // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2024. Т. 17. № 2. С. 168–188.

DOI: 10.31249/kgt/2024.02.09

Статья поступила в редакцию 29.02.2024.

Исправленный текст представлен 26.06.2024.

БЛАГОДАРНОСТЬ. Статья подготовлена при поддержке факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ.

АННОТАЦИЯ. В условиях санкционной войны перед Российской Федерацией встают задачи переформатирования внешнеэкономической стратегии, трансформации торговой политики, изменения цепочек поставок и расширения сотрудничества с партнерами, которые придерживаются экономического нейтралитета, в частности со странами Латинской Америки, АТР, Ближнего Востока. Цель данного исследования – определить, насколько в условиях свертывания сотрудничества с западными странами возможно интенсифицировать торгово-экономические связи между Россией и странами МЕРКОСУР как наиболее значимыми потенциальными партнерами из латиноамериканского региона. В работе сформулирован исследовательский вопрос: возможно ли, развивая торговые связи со странами МЕРКОСУР, смягчить влияние санкций на российскую экономику? В статье предпринимается попытка сравнить относительную значимость Бразилии, Аргентины, Уругвая и Парагвая как торгово-экономических партнеров для России в санкционный период; выявляются факторы роста и ограничители потенциала взаимного торгово-экономического сотрудничества; дана оценка развитию торгово-инвестиционных связей между сторонами; рассчитаны индексы, позволяющие определить возможность замещения утраченных вследствие санкций рынков для экспортно-импортных операций.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: трансформация торговой политики, санкции, МЕРКОСУР, торговля и инвестиционное сотрудничество.

Предпосылки развития экономического диалога

Торгово-экономические отношения между Россией и Латинской Америкой имеют давнюю историю. Однако наиболее заметными они становятся лишь после формирования Советского Союза. Создание в то время акционерного общества «Южамторг» придало сотрудничеству сторон формализованный характер. К концу Второй мировой войны 13 стран Латинской Америки имели дипломатические отношения с Советским Союзом, что способствовало активизации торгово-экономического диалога. Во второй половине XX в. были заключены торговые соглашения с ведущими странами Латинской Америки, что еще в большей степени способствовало развитию экономических связей¹. Наиболее значимыми и активными в экономических отношениях в регионе Латино-Карибской Америки являются страны МЕРКОСУР (от исп. *Mercado Común del Sur* – MERCOSUR, в пер. – общий рынок Юга). В состав МЕРКОСУР на постоянной основе входят Бразилия, Аргентина, Уругвай и Парагвай. С 1996 г. Боливия участвует в работе объединения, но без права голоса, хотя всячески стремится стать полноправным членом объединения и внести свой вклад в развитие интеграционных процессов в Южной Америке с учетом своего геостратегического положения. В декабре 2023 г. Бразилия ратифицировала Договор о присоединении Боливии, что стало решающим шагом на пути полноправного участия в объединении². С 2012 по 2017 г. участницей МЕРКОСУР была Венесуэла, членство

1 СССР и Латинская Америка // Энциклопедический справочник «Латинская Америка». – URL: https://latin_america.academic.ru/4282/СССР_и_Латинская_Америка (дата обращения: 01.08.2023).

2 Bolivia en el MERCOSUR ¿Por qué es importante la adhesión a este organismo regional? // CANCELLERIA: BOLIVIA. – 2023. – 19 de diciembre. – Исп. яз. – URL: <https://cancilleria.gob.bo/mre/2023/12/19/13246/#:~:text=QUE%20ES%20EL%20MERCOSUR,pendiente%20solamente%20la%20última%20ratificación> (дата обращения: 23.06.2024).

которой было приостановлено в связи с нарушением в стране демократического строя. Чили, Колумбия, Эквадор, Перу, Гайана и Суринам являются ассоциированными членами, в то время как Мексика имеет статус наблюдателя.

Несмотря на большое количество интеграционных объединений в ЛКА, МЕРКОСУР является центром притяжения южноамериканских государств. МЕРКОСУР представительно выглядит на карте мира, занимая территорию около 15 млн км² с населением около 300 млн человек³ (55,3% населения ЛКА), и занимает как объединение значимые позиции в мировом хозяйстве с совокупным ВВП свыше 2,6 трлн долл. в 2022 г., который делает его 6-й крупнейшей экономикой мира⁴. В 2022 г. совокупный экспорт стран объединения превысил уровень, который был до пандемии, на 43,9%⁵, и составил 444 млрд долл., а импорт – 402 млрд долл.⁶ По своему экономическому потенциалу и значению в мировой экономике по сравнению с другими региональными объединениями МЕРКОСУР находится на 4-м месте и уступает только ЕС, ЮСМКА и АСЕАН [Лавут, 2010]. Экономическая привлекательность региона обусловлена наличием огромных запасов сырьевых и продовольственных ресурсов, а в последнее время также благодаря заметному росту среднего класса и растущему потреблению товаров и услуг [Чувичкина, 2022].

Развитие сотрудничества России с МЕРКОСУР пока не вышло на столь же высокий уровень, как, например, с Китаем или с Турцией, по ряду причин. Одна из них – удаленность партнеров, что является фактором в классических гравитационных моделях внешней торговли [Anderson, 1979]; в пространственной теории торговли близость стран является фактором интенсификации торговли между ними [Киреев, 2011]. Однако в современных теориях фактор расстояния играет второстепенную роль для конкурентоспособности и движения товаров [Олейнов, 2020]. Подобная трансформация объясняется многими причинами, включая (в настоящее время) цифровизацию экономики и внешнеэкономических связей, что нивелирует значение расстояния, в том числе в торговле между странами Латинской Америки и Россией.

Исторически важным фактором отношений был «фактор США». США, заинтересованные в емких рынках, дешевой рабочей силе, природных ресурсах соседних стран, проводили достаточно агрессивную торговую политику в отношении латиноамериканского региона. Однако в настоящее время страны МЕРКОСУР более настороженно относятся к сотрудничеству с США, что проявилось в блокировке Соглашения об Общей всеамериканской зоне свободной торговли. Приорите-

3 Lissardy G. Cuando y por qué América Latina dejó de comprar armamento a Rusia // BBC. – 2022. – 27 de abril. – Исп. яз. – URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-61232803> (дата обращения: 01.08.2023).

4 MERCOSUR. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. – 2023. – 30 de noviembre. – Исп. яз. – URL: [https://www.mincit.gov.co/getattachment/a2ea06ad-cae8-44b0-9f5b-c3868f841896/Mercosur.aspx#:~:text=IMPORTACIONES%202022,carne%20bovina%20congelada%20\(3.7%25\)](https://www.mincit.gov.co/getattachment/a2ea06ad-cae8-44b0-9f5b-c3868f841896/Mercosur.aspx#:~:text=IMPORTACIONES%202022,carne%20bovina%20congelada%20(3.7%25)) (дата обращения: 01.08.2023); Uruguay: national economic profile // CEPALSTAT. Statistical Databases and Publications. – n/y. – URL: <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/national-profile.html?theme=2&country=ury&lang=en> (дата обращения: 06.11.2023).

5 Boletín de Comercio Exterior de MERCOSUR. Nuevos canales para la integración en el período pospandemia // CEPAL. – 2023. – Исп. яз. – URL: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/604a0b86-7e19-41a5-b4e7-49d823f91707/content> (дата обращения: 01.08.2023).

6 MERCOSUR. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. – 2023. – 30 de noviembre. – Исп. яз. – URL: [https://www.mincit.gov.co/getattachment/a2ea06ad-cae8-44b0-9f5b-c3868f841896/Mercosur.aspx#:~:text=IMPORTACIONES%202022,carne%20bovina%20congelada%20\(3.7%25\)](https://www.mincit.gov.co/getattachment/a2ea06ad-cae8-44b0-9f5b-c3868f841896/Mercosur.aspx#:~:text=IMPORTACIONES%202022,carne%20bovina%20congelada%20(3.7%25)) (дата обращения: 01.08.2023).

ты смещаются в сторону повышения конкурентоспособности национальной экономики и выстраивания отношений с нерегиональными партнерами.

В этом смысле существует определенная общность подходов России и стран МЕРКОСУР в области торговой политики – с точки зрения расширения круга потенциальных партнеров [Расширение..., 2023]. И страны МЕРКОСУР, и Россия в выборе зарубежных рынков часто нацелены на нерегиональных партнеров.

Схожая с отношениями МЕРКОСУР с США ситуация характерна для отношений с другим ведущим игроком международной торговли – Евросоюзом (ЕС). Соглашение о зоне свободной торговли (ЗСТ) МЕРКОСУР с ЕС было подписано еще в 2019 г., однако до сих пор оно не ратифицировано. Торможение в отношениях с США и ЕС может означать дополнительные возможности развития отношений для России и ее партнеров по ЕАЭС, о чем будет сказано далее.

Важной новой дополнительной предпосылкой для развития торгово-экономических отношений между Россией и МЕРКОСУР может стать уже накопленный в последние десятилетия опыт сотрудничества по линии БРИКС. Так, Бразилия и Россия являются членами БРИКС и с начала 2000-х годов активно сотрудничают по вопросам торговли, инвестиций, инфраструктуры, в области продовольственной и энергетической безопасности, в сфере валютно-финансового и социального блока. Бразилия как лидер МЕРКОСУР может способствовать развитию и наполнению отношений и по линии МЕРКОСУР – Россия.

Добавим, что по некоторым вопросам переговорного процесса в рамках

ВТО Россия и страны МЕРКОСУР имели схожие позиции и входили в одну переговорную группу, например по антидемпингу, субсидиям и по сельскому хозяйству.

О возможности расширять торговые связи свидетельствует и торговая взаимодополняемость рассматриваемых стран. Рисунки 1а и 1б свидетельствуют о том, что экспортные группы сторон дополняют друг друга.

Если в экспорте России преобладают топливно-энергетические, химические товары, лесоматериалы, то в экспорте МЕРКОСУР – продовольственные товары и продукция сельского хозяйства. При этом у обеих сторон есть схожая цель – трансформация устоявшихся сырьевых экономик в сторону развития технологического сектора⁷. С учетом специфики стран есть основания полагать, что специализация в технологичных отраслях также будет различаться, следовательно, взаимодополняемость не будет снижаться.

Экономические санкции явились дополнительным фактором интенсификации взаимоотношений между сторонами. В России возросла потребность в диверсификации торговли для восстановления экспортно-импортных потоков, а страны МЕРКОСУР заинтересованы в расширении доступа на емкий российский рынок в условиях роста протекционизма на глобальных рынках.

Участие России в таможенном союзе ЕАЭС не препятствует развитию торговли с МЕРКОСУР. Скорее, наоборот, является дополнительным фактором развития отношений. Так, в решениях Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) ЕАЭС среди важных внешнеэкономических приоритетов наряду с ШОС, инициативой

7 Сысоева А. ЕАЭС, МЕРКОСУР и интеграция // РСМД. – 2019. – 28 января. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eaes-merkosur-i-integratsiya/> (дата обращения: 01.08.2023).

Россия

- Минеральное топливо
- Драгоценные, полудрагоценные камни, металлы
- Железо и сталь
- Удобрения
- Зерновые
- Алюминий и изделия из него
- Рыба и ракообразные, моллюски
- Медь и изделия из нее
- Животные, растительные жиры и масла
- Руды, шлаки и зола

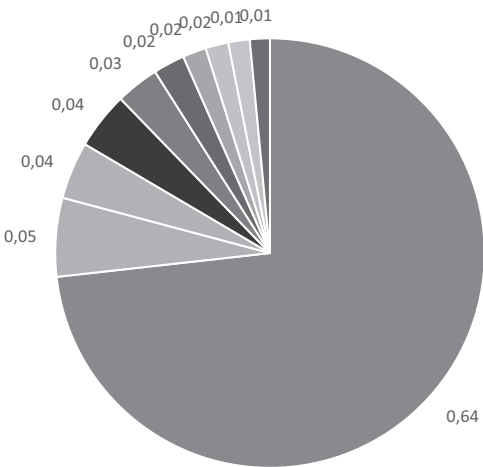


Рисунок 1а. Товарная структура экспорта России в 2023 г., %

Figure 1a. Commodity structure of Russia's exports in 2023, %

Рассчитано по: List of products exported by Russian Federation// TRADEMAP. Statistical Databases and Publications. – n/y. – URL: https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx;c1 (дата обращения: 23.06.2024).

МЕРКОСУР

- Минеральное топливо, масла
- Семена масличных культур; зерновые, семена и фрукты
- Руды, шлаки и зола
- Мясо и пищевые мясные субпродукты
- Зерновые
- Транспортные средства
- Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных
- Сахар и кондитерские изделия из сахара
- Чугун и сталь
- Ядерные реакторы, котлы, оборудование и механические приспособления

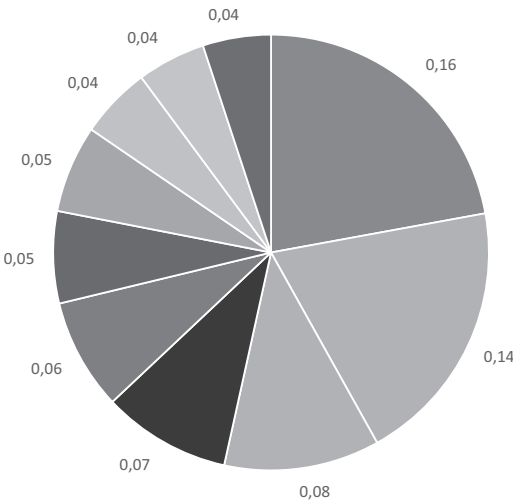


Рисунок 1б. Товарная структура экспорта МЕРКОСУР в 2023 г., %

Figure 1b. Commodity structure of MERCOSUR exports in 2023, %

Рассчитано по: List of products exported by Common Market of the South (MERCOSUR) // TRADEMAP. Statistical Databases and Publications. – n/y. – URL: https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx;c1 (дата обращения: 23.06.2024).

«Пояс и путь», АСЕАН упоминается и МЕРКОСУР. Более того, в 2018 г. на заседании ВЕЭС при обсуждении развития связей с Латинской Америкой среди региональных интеграционных объединений (КАРИКОМ, Ассоциация карибских государств, Андская группа, Латиноамериканская ассоциация интеграции) в приоритете однозначно был отмечен МЕРКОСУР как наиболее перспективный партнер для ЕАЭС в Латинско-Карибской Америке.

В 2020 г. ВЕЭС принял Стратегические направления евразийской экономической интеграции до 2025 г. Данная стратегия содержит положения, нацеленные на увеличение веса ЕАЭС в мировой торговой системе и на интенсификацию экономического сотрудничества с третьими странами. Первые шаги по расширению сотрудничества с МЕРКОСУР уже были сделаны. В 2015 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕАЭС и МЕРКОСУР. Были определены сферы сотрудничества, представляющие взаимный интерес (тарифное и нетарифное регулирование, техническое регулирование, санитарные и фитосанитарные нормы и т. д.). Меморандум предполагает возможность открытия переговоров о заключении Договора о всеобъемлющем торгово-экономическом соглашении между сторонами. В последнее десятилетие поиск возможных путей активизации взаимного сотрудничества стал более интенсивным [Воловик, Изряднова, 2019].

В условиях высокой турбулентности мировой экономики активно развивается создание новых союзов и новых партнерств. В определенной мере это время новых инициатив. На наш

взгляд, наступил благоприятный период для раскрытия и развития потенциала сотрудничества между Россией и ее партнерами по ЕАЭС и МЕРКОСУР.

Для государств МЕРКОСУР Россия – перспективный партнер. Латиноамериканские государства не присоединились к санкциям и настроены на развитие торгово-экономических отношений с Российской Федерацией. Участники объединения (кроме Парагвая) не стали подписывать документ Организации американских государств с осуждением начала СВО; Бразилия выступила против исключения России из Группы 20 и не поддержала предложение о приостановке членства России в Совете по правам человека ООН. Аналогичная позиция была подтверждена на саммите стран в Джидде (Саудовская Аравия) в августе 2023 г. Перечень можно продолжить, но уже понятно, что страны МЕРКОСУР больше склонны к нейтралитету и поддерживают развитие торгово-экономического диалога с Россией.

В основе такой позиции стран МЕРКОСУР лежат и серьезные экономические мотивы. Бразилия с 2010 г. является основным партнером России из числа латиноамериканских стран, доля товарооборота с ней составляет около 33% от товарооборота России с этим континентом. Среди перспективных областей сотрудничества можно отметить сектор железнодорожного транспорта, зеленую энергетику, мирный атом. В 2022 г. объем взаимной торговли России и Бразилии составил около 10 млрд долл. (в 2021 г. – 7,5 млрд долл.), в том числе российский экспорт – 8,6 млрд долл.⁸, а импорт – 1,96 млрд долл.⁹

8 Boletín de Comercio Exterior de MERCOSUR. Nuevos canales para la integración en el período pospandemia // CEPAL. – 2023. – Исп. яз. – URL: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/604a0b86-7e19-41a5-b4e7-49d823f91707/content> (дата обращения: 01.08.2023).

9 Watanabe M., Fagundes Á. Russia becomes Brazil's largest supplier of diesel // Valor International. – 2023. – September 18. – URL: <https://valorinternational.globo.com/economy/news/2023/09/18/russia-becomes-brazils-largest-supplier-of-diesel.ghtml#:~:text=In%20all%20of%20last%20year,the%20largest%20in%20bilateral%20relations> (дата обращения: 06.11.2023).

Позиция Аргентины после президентских выборов претерпела трансформацию, однако объективно Аргентина также заинтересована в развитии экономического сотрудничества с Россией. Приоритетными областями взаимодействия пока остаются здравоохранение, сельское хозяйство, финансы, транспорт, IT-технологии.

Хотя Уругвай не присоединился официально к санкционной политике, украинский конфликт первоначально послужил одной из причин сокращения импорта из России. Согласно Экономической комиссии ООН по странам Латинской Америки и Карибского бассейна (CEPAL), в первой половине 2022 г. в Уругвае наблюдалось снижение объемов торговли, что привело к снижению ВВП и росту инфляции¹⁰. Тем не менее уже со второй половины 2022 г. удалось не только стабилизировать российско-уругвайские торгово-экономические отношения, но и увеличить взаимный товарооборот. Российско-уругвайский товарооборот в 2022 г. составил 192,3 млн долл. На российский экспорт пришлось 118,7 млн долл.¹¹, а на импорт – 73,6 млн долл.¹² В числе статей российского экспорта – минеральные и химические удобрения, минеральное топливо и битуминозные вещества. Импорт состоит в основном из сельскохозяйственной продукции (мясная и молочная продукция, яйца, птица, мед, рыба и ракообразные, фрукты и орехи, а также кофе, чай, пряности).

Импорт парагвайских товаров сократился в 2022 г. на 53% из-за прекращения производства сои в Парагвае по причине засухи, а соя является основной статьёй российского импорта. Парагвай увеличил на 58% закупки российской нефти и электрооборудования. При этом, правда, наблюдалось снижение реальных объемов импорта химических товаров, в том числе удобрений, при росте показателей в стоимостном выражении.

Говоря о Боливии, стоит отметить, что торговое сотрудничество находится на невысоком уровне. Лидеры стран признают данную проблему, однако видят потенциал взаимодействия. В июне 2024 г. состоялась встреча В.В. Путина и Луиса Арсе, на которой были обозначены пути увеличения объемов торговли¹³.

Можно заключить, что экономические интересы имеют большое значение для формирования внешней стратегии стран МЕРКОСУР. Страны объединения осознают необходимость диверсификации внешнеэкономических связей. В рамках этой стратегии страны МЕРКОСУР выступают за развитие отношений и с Россией и с ее партнерами по ЕАЭС, и с ЕС, и с США, и со многими другими государствами¹⁴. Роль России во внешней торговле МЕРКОСУР пока невелика, но представляется удобный момент для углубления и расширения контактов с емким российским рынком.

10 Uruguay: national economic profile // CEPALSTAT. Statistical Databases and Publications. – n/y. – URL: <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/national-profile.html?theme=2&country=ury&lang=en> (дата обращения: 06.11.2023).

11 Uruguay Imports from Russia // Trading Economics. – n/y. – URL: <https://tradingeconomics.com/uruguay/imports/russia> (дата обращения: 06.11.2023).

12 Uruguay Imports from Russia // Trading Economics. – n/y. – URL: <https://tradingeconomics.com/uruguay/imports/russia> (дата обращения: 06.11.2023).

13 Rusia y Bolivia apuestan por aumentar relaciones comerciales // Prensa Latina. – 2024. – 6 de junio. – Исп. яз. – URL: <https://www.prensa-latina.cu/2024/06/06/rusia-y-bolivia-apuestan-por-aumentar-relaciones-comerciales/> (дата обращения: 23.06.2024).

14 Yberry M. "Que se escuchen las 2 partes". Latinoamérica no cede ante la presión europea de apoyar a Zelenski // Sputnik. – 2023. – 2 de julio. – Исп. яз. – URL: <https://sputniknews.lat/20230702/que-se-escuchen-las-dos-partes-latinoamerica-no-cede-ante-la-presion-europea-de-apoyar-a-zelenski-1141158344.html> (дата обращения: 01.08.2023).

Пределы и возможности торгового сотрудничества между Россией и МЕРКОСУР

В сложившихся условиях существует неиспользованный потенциал торгово-экономического сотрудничества между Россией и МЕРКОСУР. Сейчас доля стран объединения в товарообороте России составляет всего 1,33%; для МЕРКОСУР Россия тоже не является приоритетным партнером (1,5% от общего объема торговли в 2021 г.). Несмотря на некоторый рост взаимного товарооборота в количественном и стоимостном выражении в отдельные годы (2008, 2011–2013 и 2018 гг.), доля партнеров в общем товарообороте фактически не менялась. Это свидетельствует о том, что развитие имеющегося потенциала по-прежнему остается актуальной задачей.

Однако реализация задачи осложняется активной торговой политикой Китая в данном регионе в настоящее время. Так, импорт МЕРКОСУР из Китая увеличился более чем в 20 раз (с 2,9 млрд долл. в 2001 г. до 63,5 млрд долл. в 2021 г.), а экспорт – более чем в 30 раз (с 3,1 млрд до 94 млрд долл.). В результате доля КНР в общем товарообороте МЕРКОСУР увеличилась с 3,4 до 22,5%. Это произошло на фоне снижения доли ЕС с 22 до 14%, несмотря на подписанное в 2019 г. Соглашение о создании зоны свободной торговли между ЕС и МЕРКОСУР, которое многие эксперты относят к числу мегарегиональных проектов с учетом глубины и охвата повестки. Несмотря на то, что торговое соглашение ЕС – МЕРКОСУР до сих пор не ратифици-

ровано, оно оказывает существенное влияние на торговлю между сторонами. Одной из причин сокращения темпов роста торговли являются протесты фермеров в некоторых странах Европейского союза, обеспокоенных высокой конкуренцией со стороны аграрной продукции стран МЕРКОСУР¹⁵. Доля США также снизилась за этот период с 20 до 12%, хотя США продолжают активно конкурировать за экономическое влияние в Латинской Америке¹⁶. Несмотря на это, шансы у России увеличить свое присутствие на рынке МЕРКОСУР высоки. Достаточно посмотреть на опыт Китая. В середине второго десятилетия текущего века трудно было представить, что Китаю удастся потеснить ведущие экономические державы. Но сегодня это реальность.

В 2021 г. на МЕРКОСУР приходилось более половины объема торговли России с Латинской Америкой (10,8 млрд долл.) [Гонсалес, Бельотт, 2022]. Основным партнером России из стран МЕРКОСУР является Бразилия. Это связано с размером страны, ее торговым потенциалом и с тем, что Россия развивает торгово-экономические отношения с Бразилией в двух форматах: на двустороннем уровне и в рамках БРИКС, – и с тем, что Бразилия является своего рода лидером не только в МЕРКОСУР, но и в регионе в целом. В количественном отношении показатели не впечатляют, поскольку на Бразилию приходится всего 1% внешне-торгового оборота России, но в то же время ей удалось подняться на девять ступенек в списке торговых партнеров России – с 28-го места в 2020 г. на 19-е в 2021 г. Россия поставляет в Бразилию

15 Tähtinen L. EU-Mercosur: So Much More Than a Dead Deal // CSIS. – 2024. – March 26. – URL: <https://www.csis.org/analysis/eu-mercosur-so-much-more-dead-deal> (дата обращения: 23.06.2024).

16 Рассчитано по данным ОЕС и ИТС: MERCOSUR in brief // MERCOSUR. – n/y. – URL: <https://www.mercosur.int/en/about-mercosur/mercosur-in-brief/> (дата обращения: 01.08.2023); Trade statistics for international business // ITC Trade Map. – n/y. – URL: https://www.trademap.org/Country_SelfProduct_TS.aspx?nvpm= (дата обращения: 25.08.2023).

в основном удобрения и другую продукцию химической промышленности (около 70%), сырье (22%), металлические изделия (около 6%), машины и оборудование (1%), а также аграрную продукцию (1%)¹⁷.

Наибольшая заинтересованность Бразилии в российском импорте проявляется в отношении удобрений, нефти и нефтепродуктов, машин и оборудования, пластмассовых изделий, черных металлов. Бразилия активно выступала за снятие американских санкций с экспорта российских удобрений, мотивируя тем, что это тормозит реализацию ЦУР и препятствует решению глобальной продовольственной проблемы. Также требуется выстраивание транспортных и логистических цепочек поставок с тем, чтобы российская металлургическая продукция могла конкурировать с аналогичными товарами из Китая и других стран. Импорт России из Бразилии почти на 94% состоит из продукции сельского хозяйства и сельскохозяйственного сырья. Есть интерес и возможность увеличить импорт за счет машин и оборудования, ядерных реакторов, химических товаров.

Аргентина занимает 2-е место среди стран МЕРКОСУР по объему сотрудничества с Россией. Но в списке основных российских партнеров занимает лишь 62-е место (по данным 2021 г.), доля в общем товарообороте Российской Федерации – 0,2%. Товарооборот между Россией и Аргентиной в последние годы увеличивался, в частности в 2021 г. – на 52,8%¹⁸. Но перспективы наращивания торговли остаются неясными в связи с неопределенностью тор-

говой политики Аргентины после вступления в президентскую должность Хавьера Милея. Основными статьями российского экспорта в Аргентину являются химическая продукция (81%), минеральное сырье (8,5%), металлы и изделия из них (6%), машины и оборудование (2%), древесина и целлюлозно-бумажные изделия (2%). Потенциалом для наращивания экспорта обладают фармацевтическая промышленность, нефтепродукты, железная руда, минеральные удобрения. В импорте России, как и в случае с Бразилией, преобладает продукция сельского хозяйства и рыболовства (93%). В то же время очевидно, что уровень экономического развития Аргентины позволяет диверсифицировать поставки в Россию за счет машин и оборудования, химической промышленности, черной металлургии и т. д.

За последние годы заметно увеличилась доля Парагвая в поставках МЕРКОСУР на российский рынок. Это связано с резким ростом российского импорта говядины и сои. Экспорт России в Парагвай тоже имел тенденцию к повышению. Так, в 2021 г. и экспорт, и импорт России в эту страну увеличились более чем на 50%, но при этом доля Парагвая в российском товарообороте составила лишь 0,11%¹⁹. Парагвай занял в 2021 г. 72-е место по доле в товарообороте России, поднявшись на три ступеньки по сравнению с 2020 г. Учитывая импортные потребности Парагвая, можно заметить, что у России есть возможность наращивать экспорт лекарств, минерального топлива, нефтепродуктов, древесины, древесного угля, пластмасс, серы и т. д.

17 Торговля между Россией и Бразилией в 2021 г. // Внешняя торговля России. – 2022. – 12 февраля. – URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2022-02/torgovlya-mezhdu-rossiy-i-braziliey-v-2021-g/> (дата обращения: 01.08.2023).

18 Торговля между Россией и Аргентиной в 2021 г. // Внешняя торговля России. – 2022. – 12 февраля. – URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2022-02/torgovlya-mezhdu-rossiy-i-argentinoy-v-2021-g/> (дата обращения: 01.08.2023).

19 Торговля между Россией и Парагваем в 2021 г. // Внешняя торговля России. – 2022. – 12 февраля. – URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2022-02/torgovlya-mezhdu-rossiy-i-paragvaem-v-2021-g/> (дата обращения: 01.08.2023).

Уругвай – единственная страна из всех участниц МЕРКОСУР, которая в 2021 г. показала отрицательную динамику торговли в списке партнеров России. По доле в российском товарообороте в 2021 г. Уругвай занял 112-е место (в 2020 г. – 105-е) при сокращении доли с 0,028 до 0,022%. Однако возможности для наращивания сотрудничества имеются. В экспорте Российской Федерации при сопоставлении возможностей спроса и предложения партнеров можно увеличить поставки минерального топлива, нефти и продуктов их перегонки; битуминозных веществ, а также ядерных реакторов, котлов, оборудования и механических устройств. Россия заинтересована в увеличении поставок из Уругвая мяса, в первую очередь говядины, а также семян, сои, овощей и фруктов.

Таким образом, анализ торговых связей между Россией и странами МЕРКОСУР показывает пока незначительный темп развития взаимной торговли. Отчасти это связано с тем, что в основном торговый диалог поддерживался на уровне ЕАЭС – МЕРКОСУР и не отличался активностью обеих сторон. В настоящее время перевод торговых отношений в правовое поле Таможенного союза ЕАЭС может отчасти смягчать санкционное давление на торговые отношения с Россией в составе Таможенного союза.

События 2022 г. привели к росту цен на сырье, прежде всего на нефть, металлы и аграрную продукцию, что в некоторой степени способствовало росту экспорта нефти из Бразилии и экспорта зерна из Бразилии и Аргентины. Однако этот тренд имеет краткосрочный эффект, цены на энергоресурсы и сель-

хозтовары достаточно волатильны, с одной стороны, а с другой – приводят к росту цен во всей производственной цепочке, что стимулирует инфляцию и замедление экономического роста²⁰. Россия поставляла товары военного назначения в страны Латинской Америки: Бразилия, например, являлась одним из крупнейших импортеров российских военных вертолетов. В последние годы экспорт товаров военного назначения сократился из-за проведения СВО и из-за политики Бразилии по трансформации товарной структуры импорта за счет снижения товаров военного назначения вследствие относительной стабилизации политической ситуации и в условиях дефицита финансовых средств из-за окончания сырьевого бума. В период с 2017 по 2021 г. импорт оружия южноамериканскими государствами достиг самого низкого уровня по сравнению с любым другим пятилетним периодом за последние полвека²¹.

Если рассматривать страны МЕРКОСУР как потенциально более значимых торговых партнеров России в условиях санкционного противостояния с Западом и принимать во внимание возможности переориентации торговых потоков российских товаров в этом направлении, то, согласно произведенным нами расчетам индекса региональной ориентации, Россия может увеличить экспорт удобрений, фармацевтической и химической продукции. Страны МЕРКОСУР могут наполнить российский аграрный рынок и частично восполнить выпадение импорта из западных стран за счет роста экспорта сельскохозяйственных товаров. В отношении высокотехнологичных, иннова-

20 Barría C. Rusia y Ucrania: qué efectos puede tener la invasión rusa en las economías de América Latina // BBC. – 2022. – 15 de marzo. – Исп. яз. – URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-60741690> (дата обращения: 01.08.2023).

21 Total Annual Gross Domestic Product (GDP) at current prices in dollars // CEPALSTAT. Statistical Databases and Publications. – n/y. – URL: <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?theme=2&lang=en> (дата обращения: 01.08.2023).

ционных товаров, предметов роскоши и большинства позиций раздела «машины и оборудование» торговый диалог Россия – МЕРКОСУР вряд ли приведет к реальным результатам²².

Для еще более детальной оценки возможностей активизации взаимной торговли следует обратиться также к расчету индекса комплементарности, который показывает, насколько взаимодополняема структура торговли между странами, то есть насколько структура экспорта одной страны соответствует структуре импорта другой²³. Чем выше значение индекса комплементарности, тем больше вероятность интенсификации торговли между странами.

На рисунке 2 показана динамика индекса комплементарности с 2003 по 2021 г. для России и Бразилии. Совпадения экспорта России и импорта Бразилии демонстрируют восходящий тренд: в 2005 г. индекс равнялся 37%, а в дальнейшем колебался в диапазоне от 54 до 57%. Индекс комплементарности импорта России и экспорта Бразилии имеет тенденцию к понижению в рассматриваемый период – с 55% в 2003 г. до 29% в 2021 г. Таким образом, бразильский рынок открыт и перспективен для увеличения российского экспорта. Относительно импорта из Бразилии можно отметить, что, согласно рассчитанному

индексу комплементарности, перспективы достаточно скромные.

Нами также были произведены расчеты для России и Аргентины. На протяжении почти 20-летнего периода все значения индекса комплементарности были больше 50, что говорит о достаточно высокой дополняемости структуры экспорта и импорта рассматриваемых стран, следовательно, Аргентина является перспективным рынком как для продажи российской продукции, так и для наращивания аргентинского экспорта.

Что касается Уругвая, то в течение рассматриваемого периода экспорт России и импорт Уругвая совпадали более чем на 40%, а с 2006 г. показатель вырос до 57% и в дальнейшем оставался практически на том же уровне – 54–56%. Совпадение импорта России и экспорта Уругвая также имеет достаточно низкие показатели: в 2003–2006 и 2009 гг. – чуть больше 30%, а в остальные годы – меньше 30%, то есть импорт уругвайских товаров не представляет значимого интереса для России.

Индекс комплементарности, рассчитанный для России и Парагвая по динамике и значению, напоминает ситуацию с Уругваем. Совпадение экспорта России и импорта Парагвая колеблется на уровне около 55%, что, как отмечалось, является высоким показателем

22 Индекс региональной ориентации:

$$\frac{\sum_d x_{id} / \sum_d x_{sd}}{\sum_w x_{iw} / \sum_w x_{sw}},$$

где x_{id} – экспорт страны в страну-партнер по товарной группе, x_{sd} – общий экспорт страны в страну-партнер по всем товарным группам, x_{iw} – экспорт страны во все страны мира по товарной группе, x_{sw} – общий экспорт страны во все страны мира по всем товарным группам. Значение данного индекса находится в пределах от 0 до ∞ ; значения больше 1 указывают на смещение в экспорте продукта в регион; значения меньше 1 свидетельствуют об отсутствии регионального уклона в экспорте товара [Mikic, Gilbert, 2009, p. 78–79].

23 Индекс комплементарности торговли:

$$\left[1 - \left(\sum_i \left| \frac{\sum_w m_{iwd}}{\sum_w M_{wd}} - \frac{\sum_w x_{iww}}{\sum_w X_{sw}} \right| \right) \div 2 \right] \times 100,$$

где m_{iwd} – импорт страны из всех стран мира по товарной группе, M_{wd} – общий импорт страны-партнера из всех стран мира, x_{iww} – экспорт страны-партнера по ЗСТ из всех стран мира по товарной группе, X_{sw} – общий экспорт страны во все страны мира [Mikic, Gilbert, 2009, p. 80–81].



Рисунок 2. Динамика индекса комплементарности для России и Бразилии в 2003–2021 гг.

Figure 2. Dynamics of the complementarity index for Russia and Brazil in 2003–2021

Рассчитано по: Bilateral trade between Russian Federation and Brazil // TRADEMAP. Statistical Databases and Publications. – n/y. – URL: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c076%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1 (дата обращения: 01.08.2023).

(совпадение импорта России и экспорта Парагвая ниже 20%). Это означает, что торгуемые товарные группы импорта России не совпадают с товарными группами экспорта Парагвая.

Для обобщения полученных результатов был подсчитан индекс комплементарности для России и стран объединения МЕРКОСУР в целом, выступающего в мировой торговле в качестве недавно признанного таможенного союза (рисунок 3). Результат предопределен анализом по отдельным странам: совпадение экспорта России и импорта МЕРКОСУР (55%) более чем в 2 раза превосходит совпадение импорта России и экспорта МЕРКОСУР (20–25%).

Таким образом, расчеты и проведенный анализ индекса комплементарности для России и стран – членов МЕРКОСУР свидетельствуют о большом потенциале наращивания россий-

ского экспорта в этот регион. Положительный результат по импорту из стран МЕРКОСУР, то есть наличие высокого совпадения по товарным группам импорта России и экспорта страны – участницы МЕРКОСУР, присутствует только в случае с Аргентиной. Тем не менее, основываясь на качественном анализе, можно предположить, что экспорт Бразилии на российский рынок тоже может увеличиться, учитывая весомое значение страны в международной торговле и сотрудничество с Россией на разных площадках (БРИКС, ВТО и т.д.). Кроме того, в 2003 г. совпадение импорта России и экспорта Бразилии составляло 55%, в 2015 г. – 45%, что свидетельствует о принципиальной возможности наращивания бразильского экспорта в сложившихся условиях. В случае с Уругваем и Парагваем экономический эффект для обеих сто-



Рисунок 3. Динамика индекса комплементарности для России и МЕРКОСУР в 2003–2021 гг.

Figure 3. Dynamics of the complementarity index for Russia and MERCOSUR in 2003–2021

Рассчитано по: Bilateral trade between Russian Federation and Common Market of the South (MERCOSUR) // TRADEMAP. Statistical Databases and Publications. – n/y. – URL: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c643%7c%7c%7c34%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1 (дата обращения: 06.11.2023).

рон будет более ощутим при увеличении экспорта России в эти страны, чем при увеличении ее импорта.

Потенциал инвестиционного сотрудничества

Каким потенциалом обладает МЕРКОСУР как инвестиционный партнер России? В настоящее время взаимное инвестиционное сотрудничество находится на невысоком уровне. По данным ЦБ России, в 2016–2020 гг. лидером по объему накопленных российских прямых инвестиций была Бразилия – 150,5 млн долл.²⁴ В 2021 г. ПИИ России в Бразилию составили 9 млн долл.,

в Аргентину и Уругвай – по 2 млн долл. США [Kuznetsov, 2022].

В Бразилии российский капитал представлен в основном в нефтяной, металлургической и химической промышленности. Так, например, «Роснефть» приобрела 51% акций в проекте по разработке нефтяного месторождения «Солимоинс», правда, в 2020 г. он был заморожен из-за снижения уровня добычи нефти в рамках сделки ОПЕК+²⁵. «Уралкалий» и «Еврохим» приобрели 25% акций крупного дистрибьютора минеральных удобрений в Бразилии в конце 2021 г. Однако компаниям не удалось установить контроль над бразильскими заводами

24 Статистика внешнего сектора // Банк России. – 6/д. – URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs (дата обращения: 06.11.2023).

25 «Роснефть» заморозила свой проект в Бразилии из-за сделки ОПЕК+ // Интерфакс. – 2020. – 18 мая. – URL: <https://www.interfax.ru/business/709194> (дата обращения: 06.11.2023).

по производству минеральных удобрений, несмотря на многочисленные попытки²⁶. В металлургической отрасли компания «Мечел» инвестировала 200 млн долл. на приобретение 75% акций бразильской металлургической компании *USIPAR*, а «Северсталь» 49 млн долл. – 25% акций *SPG Mineracao* – компании, владеющей лицензией на разработку железорудных месторождений.

Инвестиционное сотрудничество с Аргентиной концентрируется на участии России в строительстве нефте- и газопроводов, а также в модернизации железных дорог и электростанций, некоторые из них были построены с использованием советских технологий и оборудования²⁷. Так, РЖД принадлежит 75% уставного капитала логистической компании *Group GEFCO*, а «Трансмашхолдинг» вложил 70 млн долл. в завод по производству железнодорожных вагонов и локомотивов. В Уругвае *MidUral Group* владеет 100% уставного капитала химической компании *Dirox S.A.*, а в Парагвае компания «Содружество» – 60% акций в СП *SARCOM* (сеть речных портовых терминалов). ПИИ стран – членов МЕРКОСУР в российскую экономику еще скромнее. В лидерах оказалась Аргентина с капиталовложениями 20 млн долл. в 2016–2020 гг., в основном в производство зерносушилок, розлив растительного масла и сбытовую фар-

мацевтическую компанию. Инвестиции Бразилии в тот же период составили 2,8 млн долл.²⁸

Существует взаимная заинтересованность между сторонами в активизации взаимных инвестиций. Госкорпорация «Росатом» в 2017 г. подписала Меморандум о взаимопонимании (МОВ) с бразильскими компаниями *Centrais Elétricas Brasileiras (Eletrobras)* и *Eletrobras Termonuclear SA (Eletronuclear)* в целях содействия сотрудничеству в области ядерной энергетики. Это предполагает возможное строительство новой атомной электростанции в Бразилии. Документ также охватывает предоставление услуг, включая эксплуатацию, техническое обслуживание и вывод из эксплуатации, управление ядерным топливом, продление срока службы существующих атомных электростанций в Бразилии, обучение и подготовку персонала по атомной энергетике, повышение осведомленности общественности о ядерной энергетической программе Бразилии²⁹. К 2024 г. «Росатом» стал одним из крупнейших поставщиков атомной продукции для медицины³⁰, наращивает потенциал в экспорте урана и лития³¹.

В 2018 г. «Росатом» подписал Стратегический документ с Аргентиной, подтверждающий их партнерство в мирном использовании ядерной энергии. Разра-

26 New Study by ECLAC Analyzes the Impacts of the War in Ukraine on Uruguay's Economy // ECLAC. – 2022. – December 22. – URL: <https://www.cepal.org/en/news/new-study-eclac-analyzes-impacts-war-ukraine-uruguays-economy> (дата обращения: 01.08.2023).

27 Alberto Fernández: «Estamos dando un paso importante para que la Argentina y Rusia profundicen sus lazos» // Cancillería. – n/y. – Исп. яз. – URL: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/destacados/alberto-fernandez-estamos-dando-un-paso-importante-para-que-la-argentina-y-rusia> (дата обращения: 01.08.2023).

28 Статистика внешнего сектора // Банк России. – 6/д. – URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs (дата обращения: 06.11.2023).

29 Russian and Brazilian firms to cooperate in nuclear power // WNN. World Nuclear News. – 2017. – November 28. – URL: <https://www.world-nuclear-news.org/NP-Russian-and-Brazilian-firms-to-cooperate-in-nuclear-power-28111701.html> (дата обращения: 01.08.2023).

30 Росатом принял участие в международной конференции *Nuclear Trade and Technology Exchange* в Бразилии // Росатом. – 2023. – May 5. – URL: <https://rosatom.ru/journalist/news/rosatom-prinyal-uchastie-v-mezhdunarodnoy-konferentsii-nuclear-trade-and-technology-exchange-v-brazi/> (дата обращения: 23.06.2024).

31 Предприятие Топливной компании Росатома «ТВЭЛ» поставит литий-7 для атомных энергоблоков в Бразилии // Росатом. – 2023. – 13 мая. – URL: <https://www.rosatom.ru/journalist/news/predpriyatie-toplivnoy-kopanii-rosatoma-tvel-postavit-lity-7-dlya-atomnykh-energoblokov-v-brazilii/> (дата обращения: 23.06.2024).

ботка стратегий и технологий для строительства АЭС большой и малой мощности рассматривается в документе как основное направление взаимного сотрудничества. Также предполагается совместная реализация проектов по строительству и обслуживанию АЭС в третьих странах, создание флота плавучих АЭС, строительство исследовательских центров, подготовка кадров и т.д.³² В 2023 г. был подписан Меморандум о сотрудничестве в сфере развития технологий добычи урана³³.

В Боливии также широко представлена деятельность «Росатома»: в 2023 г. начал работу комплекс по производству радиофармпрепаратов в городе Эль-Альто³⁴.

При использовании потенциала взаимного инвестиционного сотрудничества между Россией и МЕРКОСУР стороны исходят из того, что наибольший интерес для правительств представляют высокотехнологичные области (аэрокосмическая, телекоммуникационная, атомная и т.п.). Так, в 2019 г. был подписан Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Аргентинской Республики о сотрудничестве в области освоения космоса и использования космического пространства в мирных целях³⁵. Аргентина также была заинтересована в реализации проектов в области нефтегазовой промышленности, энергетики и водных технологий.

Взаимный интерес в развитии инвестиционного сотрудничества суще-

ствует. Вопрос в том, насколько можно развить этот потенциал в современных условиях с точки зрения существующей логистической инфраструктуры, сложившейся системы внешних связей и, наконец, геополитической обстановки. Экономико-правовые условия выхода иностранных компаний на рынок МЕРКОСУР мало знакомы российским инвесторам в силу ограниченного характера сотрудничества.

В Латинской Америке в целом и в МЕРКОСУР в частности традиционно развивалась конкурентная борьба за сферы влияния между США, странами ЕС, странами внутри региона, а в последнее время – и с Китаем [Чиркин, 2022]. Это создавало высококонкурентную среду для наращивания российских инвестиций в странах МЕРКОСУР. Поэтому инвестиционное сотрудничество находилось на низком уровне, и даже в условиях диверсификации торгово-экономических связей России после февраля 2022 г. заметного роста потоков инвестиций пока не произошло. Для укрепления позиций России в странах МЕРКОСУР необходимо разработать взвешенную внешнеэкономическую стратегию, учитывающую специфику региона, направления сотрудничества, представляющие взаимный интерес, возможные инструменты их реализации. Прямые инвестиции, наряду с торговлей товарами, должны стать основой программы сотрудничества между Россией и МЕРКОСУР,

32 Russia and Argentina signed a strategic document, envisaging improved cooperation in the peaceful use of nuclear energy // Rosatom. – 2018. – December 3. – URL: <https://rosatom.ru/en/press-centre/news/russia-and-argentina-signed-a-strategic-document-envisaging-improved-cooperation-in-the-peaceful-use/> (дата обращения: 01.08.2023).

33 Росатом и Министерство науки и технологий Аргентины подписали Меморандум о сотрудничестве в сфере развития технологий добычи урана // РЭИН РОСАТОМ. – б/д. – URL: <https://rusatom-energy.ru/media/rosatom-news/rosatom-i-ministerstvo-nauki-i-tekhnologiy-argentyiny-podpisali-memorandum-o-sotrudnichestve-v-sfere-/> (дата обращения: 23.06.2024).

34 В Боливии начал работать комплекс по производству радиофармпрепаратов, построенный Росатомом // Росатом. – 2023. – 10 марта. – URL: <https://www.rosatom.ru/journalist/news/v-bolivii-nachal-rabotat-kompleks-po-proizvodstvu-radiofarmpreparatov-postroenny-rosatomom/> (дата обращения: 23.06.2024).

35 Argentina and Russia strengthen bonds of cooperation in peaceful uses of outer space // Cancilleria. – 2019. – November 8. – URL: <https://cancilleria.gob.ar/en/announcements/news/argentina-and-russia-strengthen-bonds-cooperation-peaceful-uses-outer-space> (дата обращения: 01.08.2023).

в формировании которой должны участвовать Правительство Российской Федерации, представители бизнеса и научных кругов [Kuznetsov, 2022, р. S859 – S864], а также партнеры по ЕАЭС.

Вместе с тем отсутствие на рынке стран МЕРКОСУР агрессивного инвестиционного присутствия Китая создаст и определенное поле возможностей. Принимая во внимание, что ЕС в последние два года больше обращен на решение внутренних проблем и обеспечение своей энергетической безопасности, его возможности расширения инвестирования в столь удаленном регионе ограничены. Для США же расширение военной внешней поддержки на двух направлениях одновременно также сдерживает инвестиционную активность в данном регионе, хотя США всё еще остаются крупнейшим инвестором в Бразилии. Для Китая данный регион не стал пока приоритетным. Поэтому для России в регионе возникают благоприятные условия, когда основные конкуренты (США, ЕС, Китай) отвлечены иными приоритетами, а санкционное противостояние с Западом является мощным стимулом для поиска Россией новых неангажированных санкциями партнеров. МЕРКОСУР, как было показано расчетом индексов, имеет достаточные предпосылки стать таким партнером. Однако следует иметь в виду, что и страны МЕРКОСУР (в случае активизации связей с Россией) могут стать объектом западного давления, хотя, как было показано, пока им удавалось противостоять давлению и не вводить санкции против России.

Заключение

Наложение на Россию санкционных ограничений, уход многих иностранных компаний с российского рынка, сбои в цепочках поставок, прекращение диалога с традиционными партнерами – да-

леко не полный перечень причин, которые поставили перед Россией необходимость поиска новых векторов развития внешнеэкономических связей. Одним из таких векторов могут стать страны МЕРКОСУР.

Руководители стран – участниц этого объединения выразили готовность продолжать сотрудничество с Россией, соблюдая нейтралитет в экономической политике. Интерес МЕРКОСУР базировался на стремлении освоить емкий российский рынок. Для этого имеются объективные предпосылки. В случае расширения сотрудничества специализации каждой из сторон могут стать взаимодополняемыми.

Анализ торговых связей между Россией и странами МЕРКОСУР показывает пока незначительную долю сторон в товарообороте друг друга – она колеблется в интервале 1,3–1,5%, хотя за последние 20 лет динамика торговли в количественном и стоимостном выражении была положительной.

МЕРКОСУР выступает в международной торговле в качестве таможенного союза, поэтому регулирование взаимных торговых связей могло бы получить дополнительные стимулы по линии ЕАЭС – МЕРКОСУР. В настоящее время перевод торговых отношений в правовое поле Таможенного союза ЕАЭС может отчасти смягчать санкционное давление на торговые отношения с Россией в составе таможенного союза. Фактор ЕАЭС в торговых отношениях с МЕРКОСУР становится более значимым в свете коррекции приоритетов торговой политики ЕАЭС в 2018 г., когда на заседании Высшего Евразийского экономического союза МЕРКОСУР был обозначен среди перспективных партнеров объединения.

Важной новой дополнительной основой развития торгово-экономических отношений между Россией и МЕРКОСУР может стать накоплен-

ный опыт сотрудничества в рамках БРИКС. Бразилия и Россия являются членами БРИКС и активно сотрудничают по вопросам торговли, инвестиций, инфраструктуры, в области продовольственной и энергетической безопасности. Взаимный диалог между Россией и Бразилией ведется в двустороннем и многостороннем форматах. Бразилия как лидер МЕРКОСУР может способствовать развитию и наполнению отношений и по линии МЕРКОСУР – Россия.

Латиноамериканский регион является привлекательным своими природно-климатическими условиями и, как следствие, уровнем развития агропромышленного комплекса, залежами полезных ископаемых, относительно дешевыми трудовыми ресурсами. Страны МЕРКОСУР активно вовлечены в международные торгово-инвестиционные связи. Как быстро можно наладить активные связи? В этом отношении показателен опыт Китая. За последние 20 лет импорт МЕРКОСУР из Китая увеличился в 20 раз, а экспорт – в 30 раз. Следовательно, потенциальные возможности существуют. Для начала надо понять, какие товары российского производства обладают конкурентным преимуществом на рынке МЕРКОСУР и, соответственно, в каких товарах нуждается российская экономика и насколько они могут заполнить ниши, возникшие вследствие санкционного противостояния. В данной работе часть этих ниш обозначены.

Если учитывать потенциальные возможности МЕРКОСУР стать более значимым торговым партнером для России, то в соответствии с рассчитанными нами индексами региональной ориентации Россия сможет, например, увеличить поставки продукции химической промышленности, в первую очередь удобрений и фармацевтики. МЕРКОСУР, в свою очередь, будет иметь возможность расширить экспорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Расчет индекса комплементарности для России и для стран МЕРКОСУР отдельно и в целом показывает, что степень взаимодополняемости экспорта России и импорта любой страны – члена МЕРКОСУР высокая, что означает наличие благоприятных перспектив в отношении роста российского экспорта на «прилавки» Общего рынка Южного конуса. Причем самые высокие значения индекса у России и Аргентины – около 90%; в то же время аналогичные показатели для России и Бразилии, Уругвая и Парагвая ниже, но всё же достаточно высоки и составляют около 55%. Согласно индексу комплементарности в торговых отношениях между Россией и МЕРКОСУР есть хорошие предпосылки развития торговли. В отношении Бразилии, Уругвая и Парагвая следует больше ожидать роста российского экспорта при стабильном объеме российского импорта. Тем не менее не исключено, что сценарий развития торговых связей между Россией и Бразилией будет более благоприятным прежде всего в силу наращивания бразильского экспорта продовольствия на российский рынок. После 2022 г. импорт из «дружественных» стран имеет хорошие перспективы увеличения.

По объемам российских инвестиций лидирует Бразилия (2021 г. – 9 млн долл.). Есть высокий взаимный интерес в развитии диалога в области атомной энергии, а также в других высокотехнологичных отраслях. Однако реализовать этот интерес и воплотить высокотехнологичные проекты на практике – задача не из легких. С одной стороны, препятствуют объективные обстоятельства – отсутствие накопленного опыта сотрудничества, незнакомые для компаний рынки, высокая конкуренция. С другой – сложившаяся геополитическая ситуация осложняет ведение инвестиционного сотрудничества. Политическая неопределен-

ность, связанная с ней экономическая нестабильность создают препятствия для инвесторов. Всё же для России в условиях санкций рынок МЕРКОСУР является привлекательным. Однако следует учитывать, что МЕРКОСУР находится в высокой степени зависимости от западных стран. Нельзя исключить, что в случае активизации связей с Россией страны МЕРКОСУР могут стать объектом дополнительного давления, хотя, как было показано, пока им удавалось противостоять такому давлению и соблюдать нейтралитет.

Санкционное противостояние может стать как стимулом, так и тормозом для развития торгово-экономического сотрудничества между Россией и МЕРКОСУР. В условиях санкций МЕРКОСУР, как было показано путем расчетов нескольких торговых индексов, может стать перспективным и значимым торговым партнером России. В настоящий момент для России складываются благоприятные условия такого сценария, когда основные конкуренты в торгово-экономическом сотрудничестве с МЕРКОСУР (ЕС, США, Китай) сосредоточены на других приоритетах.

Список литературы

- Воловик Н.П., Изряднова О.И. Развитие общего рынка стран Южной Америки (МЕРКОСУР) // Экономическое развитие России. – 2019. – Т. 26, № 7. – С. 13–22.
- Гонсалес В.К.М., Бельотт Р.Н.Т. Внешнеэкономические отношения России с крупнейшими латиноамериканскими партнерами в условиях антироссийских санкций // Ибероамериканские тетради. – 2023. – Т. 10, № 3. – С. 109–122. – DOI: 10.46272/2409-3416-2022-10-3-109-122.
- Киреев А.П. Теории международной торговли XXI века // Экономическая школа. Альманах. – 2011. – Т. 7. – С. 7–30.
- Лавут А.А. МЕРКОСУР: современный этап развития, особенности функционирования и торговой политики в отношении третьих стран // Российский внешнеэкономический вестник. – 2010. – № 6. – С. 64–74.
- Олейнов А.Г. Теории международной торговли и внешнеторгового регулирования (Часть I) // Мировое и национальное хозяйство. – 2020. – № 2. – С. 1–28.
- Расширение внешнеторговой активности российских фирм на рынках стран Латинской Америки / Сулима Е.С., Бреус Т.А., Орлова Г.А., Савинов Ю.А. // Российский внешнеэкономический вестник. – 2023. – № 12. – С. 111–120. – DOI: 10.24412/2072-8042-2023-12-111-120.
- Чиркин С.А. Возможности инвестиционного сотрудничества России и стран МЕРКОСУР // Российский внешнеэкономический вестник. – 2022. – № 9. – С. 121–134.
- Чувычкина И.А. Структура и динамика российского экспорта на рынки Латинской Америки // Актуальные проблемы Европы. – 2022. – № 3. – С. 270–280. – DOI: 10.312249/ape/2022.03.12.
- Anderson J. Theoretical Foundation for the Gravity Equation // The American Economic Review. – 1979. – Vol. 69, N 1. – P. 106–116. – DOI: 10.4236/me.2016.72019.
- Anderson J.E., Van Wincoop E. Gravity With Gravitas: A Solution to the Border Puzzle // American Economic Review. – 2003. – Vol. 93, N 1. – P. 170–192. – DOI: 10.1257/000282803321455214.
- Feenstra R.C. Border Effects and the Gravity Equation: Consistent Methods for Estimation // Scottish Journal of Political Economy. – 2002. – Vol. 49, N 5. – P. 491–506. – DOI: 10.1111/1467-9485.00244.
- Helpman E., Krugman P. Market Structure and Foreign Trade. Increasing Returns, Imperfect Competition, and the

International Economy. – Cambridge : MIT Press, 1985. – 266 p.

Kuznetsov A.V. Russian Direct Investment in Countries of Latin America // Herald of the Russian Academy of Science. – 2022. – Vol. 92, N 9. – P. S859–S864. – DOI: 10.1134/S1019331622150060.

Mikic M., Gilbert J. Trade Statistics in Policymaking: A handbook of Commonly Used Trade Indices and Indicators (Revised Edition) // United Nations ESCAP. – 2009. – 124 p. – URL: <https://www.unescap.org/sites/default/files/FullReportA> (дата обращения: 06.11.2023).

Russian Experience

DOI: 10.31249/kgt/2024.02.09

Potential for Cooperation between Russia and MERCOSUR under Sanctions

Vladimir N. ZUEV

Dr. Sc. (Econ.), Professor at Institute of Trade Policy, Professor at Faculty of World Economy and International Affairs; Head of the Department of Trade Policy, Academic Supervisor of the International Trade Policy Programme
National Research University "Higher School of Economics"
Malaya Ordynka Street, 17, Moscow, Russian Federation, 115184
E-mail: vzuev@hse.ru
ORCID 0000-0002-1271-1200

Elena Ya. OSTROVSKAYA

PhD (Econ.), Associate Professor at Faculty of World Economy and International Affairs
National Research University "Higher School of Economics"
Malaya Ordynka Street, 17, Moscow, Russian Federation, 115184
E-mail: eostrovskaya@hse.ru
ORCID: 0000-0002-8208-3801

Valeria A. LEVINA

Assistant at Institute of Trade Policy
National Research University "Higher School of Economics"
Myasnitskaya Street, 13, building 4, Moscow, Russian Federation, 101000
E-mail: valevina_1@edu.hse.ru
ORCID: 0009-0002-8125-9614

CITATION: Zuev V.N., Ostrovskaya E.Ya., Levina V.A. (2024). Potential for Cooperation between Russia and MERCOSUR under Sanctions. Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law, vol. 17, no. 2, pp. 168–188 (in Russian).
DOI: 10.31249/kgt/2024.02.09

Received: 29.02.2024.

Revised: 26.06.2024.

ACKNOWLEDGMENTS. The article was prepared with the support of the Faculty of World Economics and World Politics of the Higher School of Economics.

ABSTRACT. *Under the pressure of the unprecedented economic sanctions, the Russian Federation faces the tasks of reformatting its foreign economic strategy, transforming its trade policy, changing supply chains, and expanding cooperation with the partners that maintain economic neutrality, particularly with the countries in Latin America, the Asia-Pacific region, and the Middle East. The purpose of this research is to determine to what extent economic sanctions can serve as a factor for activating trade and economic relations between Russia and the countries of MERCOSUR as the most significant potential partners from the Latin American region. The research question of the article is to what extent it is possible to sooth the impact of sanctions on the Russian economy by stimulating trade links with MERCOSUR countries. The article attempts to compare the relative significance of Brazil, Argentina, Uruguay, and Paraguay as trade and economic partners for Russia at the time of sanctions. The article identifies factors contributing to the growth of potential of mutual trade and economic cooperation and those constraining it; provides an assessment of the current development of trade and investment relations between the parties; calculates indicators to determine the possibility of substituting the lost markets for export-import operations by the new ones.*

KEYWORDS: *trade policy transformation, MERCOSUR, sanctions, trade relations, investment cooperation.*

References

- Anderson J. (1979). A theoretical foundation for the gravity equation. *The American Economic Review*. Vol. 69, no. 1, pp. 106–116. DOI: 10.4236/me.2016.72019.
- Anderson J., Van Wincoop E. (2003). Gravity with gravitas: A solution to the border puzzle. *American Economic Review*. Vol. 93, no. 1, pp. 170–192. DOI: 10.1257/000282803321455214.
- Chirkin S.A. (2022). Russia-MERCOSUR: Investment Cooperation Opportunities. *Russian Foreign Economic Journal*. No. 9, pp. 121–134.
- Chuvychkina I.A. (2022). Structure and dynamics of Russian exports to the Latin American markets. *Current Problems of Europe*. No. 3, pp. 270–280. DOI: 10.312249/ape/2022.03.12.
- Feenstra R. (2002). Border effects and the gravity equation: Consistent methods for estimation. *Scottish Journal of Political Economy*. Vol. 49, no. 5, pp. 491–506. DOI: 10.1111/1467-9485.00244.
- Gonzalez V., Bellott R. (2022). Russia's foreign economic relations with major Latin American partners in the context of anti-Russian sanctions. *Cuadernos Iberoamericanos*. Vol. 10, no. 3, pp. 109–122 (in Russian). DOI: 10.46272/2409-3416-2022-10-3-109-122.
- Helpman E., Krugman P. (1987). *Market structure and foreign trade: Increasing returns, imperfect competition, and the international economy*. Cambridge, Massachusetts and London: MIT press, 266 pp.
- Kireev A. (2011). Theories of International Trade in the XXI Century. *Ekonomicheskaya shkola. Al'manah*. Vol. 7, pp. 7–30 (in Russian).
- Kuznetsov A. (2022). Russian Direct Investment in Countries of Latin America. *Herald of the Russian Academy of Sciences*. Vol. 92, pp. S859–S864. DOI: 10.1134/S1019331622150060.
- Lavut A. (2010). MERCOSUR: modern stage of development, features of functioning and trade policy with regard to third countries. *Russian Foreign Economic Journal*. No. 6, pp. 64–74 (in Russian).
- Mikic M., Gilbert J. (2000). *Trade statistics in policymaking: A handbook of commonly used trade indices and indicators* (Revised Edition). United Nations

ESCAP, 124 pp. Available at: <https://www.unescap.org/sites/default/files/FullReport>, accessed 06.11.2023.

Oleynov A. (2020). The theories of international trade and foreign trade regulation. *World and National Economy*. No. 2, pp. 1–28 (in Russian).

Raschireniye... (2023). Sulima E.S. et al. Expansion of foreign trade activity

of Russian firms in Latin American markets // *Russian Foreign Economic Journal*. No. 12, pp. 111–120. DOI: 10.24412/2072-8042-2023-12-111-120.

Volovik N., Izryadnova O. (2019). Development of Common Market of South American Countries (MERCOSUR). *Russian Economic Development*. Vol. 26, no. 7, pp. 13–22 (in Russian).