

**В национальном разрезе**

УДК 327(450)

DOI: 10.31249/kgt/2024.01.03

# Италия: зазоры внешней политики правительства Мелони (между атлантизмом, европеизмом и поисками самоопределения)

**Роберта АЛОНЦИ**

PhD, профессор филологического факультета

Российский университет дружбы народов (РУДН)

ул. Миклухо-Маклая, д. 6, г. Москва, Российская Федерация, 117198

E-mail: alonziroberta@gmail.com

ORCID: 0000-0003-3604-3283

**Валерий Петрович ЛЮБИН**

доктор исторических наук, главный научный сотрудник

Институт научной информации по общественным наукам РАН (ИНИОН РАН)

Нахимовский пр-т, д. 51/21, г. Москва, Российская Федерация, 117418

E-mail: valerij.ljubin@gmail.com

ORCID: 0000-0001-9530-3968

**ЦИТИРОВАНИЕ:** Р. Алонци, В.П. Любин. Италия: зазоры внешней политики правительства Мелони (между атлантизмом, европеизмом и поисками самоопределения) // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2024. Т. 17. № 1. С. 54–68.

Статья поступила в редакцию: 15.02.2024.

Исправленный текст представлен: 25.03.2024.

**АННОТАЦИЯ.** В статье анализируются направления внешней политики правительства Дж. Мелони. Признается, что атлантизм и европеизм по-прежнему остаются ее константами. Реинтеграция Италии «в мир протагонистов» происходит через восстановление стратегической роли в Средиземноморье путем укрепления южного фланга НАТО и завоевания Италией лидерской роли в этом регионе. Рассматриваются отношение к конфликту Россия – Украина, обновление связей с державами Азии и странами Афри-

ки, изменения миграционной политики с помощью экстернализации миграционных процессов. Авторы предлагают следить за тем, как правительство Мелони решает важные внешнеполитические вопросы в международном контексте, в котором Италия больше не играет стратегической роли, а ЕС постепенно теряет свой потенциал самоопределения.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Италия, внешняя политика, правительство Мелони, атлантизм, европеизм, пат-

*риотизм, национализм, отношение к конфликту России и Украины, связи с державами Азии, саммит «Италия – Африка» и «план Маттеи», политика в сфере миграции.*

## Введение

Правительство Мелони пришло к власти после победы на парламентских выборах 25 сентября 2022 г. партии «Братья Италии» (*Fratelli d'Italia*) (она получила 26% голосов и большинство в парламенте благодаря исправленному в очередной раз в 2017 г. избирательному закону, хотя на предыдущих выборах партия едва перешагнула проходной барьер; прибавка в 2022 г. составила 24,7%).

Сформированное лидером партии Джорджей Мелони правокоалиционное правительство («Братья Италии» + «Лига» + «Вперед, Италия») начало деятельность 22 октября 2022 г. Правительство смогло опереться на широкое парламентское большинство, несмотря на стремление трех основных партий правительственной коалиции утверждать свою идентичность, в том числе и во внешней политике [Il governo..., 2024, p. 4].

В этом контексте анализ внешней политики Джорджи Мелони чрезвычайно интересен в свете множества факторов: во-первых, потому что внешняя политика вновь приобрела фундаментальную роль в итальянском политическом дискурсе и СМИ, став главным критерием самоопределения правительства Мелони и его характеристики по сравнению с предыдущими правительствами. Во-вторых, потому что именно внешняя политика представляет собой точку разграничения между большинством и оппозицией, а также в структуре самого правительственного большинства. В-третьих, потому что на нынешнем этапе

пересмотра международного порядка выбор внешней политики оказывает всё более сильное влияние на экономику отдельных стран и групп, к которым они принадлежат.

В свете геостратегического положения Италии анализ ее позиции на международной шахматной доске, то есть оценка внешней политики страны, является важным элементом для понимания глобальных механизмов, которые регулировали действия и выбор сменяющих друг друга правительств и формировали политическую идентичность страны в целом. В случае с правительством Мелони можно наблюдать элементы преемственности, но также и разрывы по отношению к характерной для политической истории страны модели правоцентристских правительств.

## Структурные особенности итальянской внешней политики и прерогативы правительства Мелони

Со времени вступления Италии в НАТО в 1949 г., осуществленного правительством А. Де Гаспери, атлантическая лояльность никогда не ставилась под сомнение последующими правительствами [Varès, 1983]. Кризисы после распада биполярной системы породили много вызовов, в том числе в регионах, гораздо более важных для национальных интересов Италии, в рамках меньшей возможности обращаться к традиционному союзнику – США – для решения своих фундаментальных проблем безопасности [Bellucci, Isernia, 1999, p. 441–480].

Европейский выбор представлял собой другую константу итальянской внешней политики и в целом был связан и функционировал вместе с атлантическим выбором. Если НАТО гарантировала безопасность Италии, то участие

в процессе европейского строительства ставило ее в равные условия с другими крупными западноевропейскими странами [Любин, 2004, с. 160]. Более того, европейская приверженность Италии со временем стала элементом, призванным, с одной стороны, компенсировать слабость национальной идентичности, а с другой – способствовать достижению четкого видения национальных интересов.

Политическая приверженность Италии строительству политической Европы (от А. Де Гаспери до А. Спинелли) позволила стране сохранить свои международные позиции в западной системе. В период после Второй мировой войны и до падения Берлинской стены итальянские национальные интересы совпадали, по словам историка Л. Инчиза ди Камерана, с образом трех концентрических кругов: атлантического, обеспечивавшего безопасность, европейского, гарантировавшего социально-экономическую модернизацию страны, и, наконец, средиземноморского, допускавшего некоторую оригинальность [*Incisa di Camerana*, 1996, p. 50].

После падения Берлинской стены Италия продолжала рассматривать НАТО, то есть Соединённые Штаты, как неотъемлемый краеугольный камень, а Евросоюз – как неотъемлемую цель своей внешней политики [Braghi, 2007], но с некоторыми изменениями в акцентах, которые зависели от состава ее правительств. Левоцентристские правительства в целом были более европейскими, чем атлантическими, а правительство С. Берлускони – более проамериканским, чем европейским<sup>1</sup>. Техническое правительство М. Монти

с 2011 г. преследовало цель полной рекомпозиции этих двух фундаментальных направлений, атлантизма и европеизма. Занимавший далее пост премьер-министра Италии бывший руководитель Европейского центрального банка М. Драги продолжил эту линию.

Следует отметить, что с окончанием холодной войны и крахом традиционной итальянской партийной системы в начале 1990-х годов, то есть с падением так называемой Первой Республики, прекратилось и существование внешних гарантов баланса сил в Европе, принимавшегося прежними умеренными партиями. Возникла тенденция, согласно которой демократические администрации Клинтон и Обамы способствовали диалогу с бывшими коммунистами из Демократической партии левых сил (ПДС), Левых демократов (ДС) и Демократической партии (ДП) больше, чем, например, с правоцентристскими силами<sup>2</sup>.

Правительство Мелони, похоже, меняет эту тенденцию. Ее поездки в США демонстрируют стремление правительства Мелони превратить отношения между Италией и США в особое партнерство [Алонци, Любин, 2023] и теперь, в продолжение линии, проводившейся председателем Совета министров Италии в 2021–2022 гг. Марио Драги. В этом смысле внешняя политика Мелони может характеризоваться как «национально-консервативная» [Politica in Italia..., 2023, p. 39–58; Vassallo, 2024].

После визита Мелони в Белый дом уже в качестве премьер-министра журнал *Time* писал, что «с момента вступления в должность в октябре (2022 г.)

1 Romano S. La politica estera italiana: tra europeismo e atlantismo // Atlante geopolitico. – 2013. – Итал. яз. – URL: [https://www.treccani.it/enciclopedia/la-politica-estera-italiana-tra-europeismo-e-atlantismo\\_\(Atlante-Geopolitico\)/](https://www.treccani.it/enciclopedia/la-politica-estera-italiana-tra-europeismo-e-atlantismo_(Atlante-Geopolitico)/) (дата обращения: 14.02.2024).

2 Varsori A. Come la fine della guerra fredda mise in crisi l'Italia // ILB – Università di Padova. – 2019. – 17 novembre. – Итал. яз. – URL: <https://ilbo.live.unipd.it/it/news/come-fine-guerra-fredda-mise-crisi-litalia> (дата обращения: 15.02.2024).

итальянский лидер намного превзошла ожидания Запада и даже заслужила похвалу за свои сильные атлантистские позиции<sup>3</sup>, хотя накануне выборов 2022 г. наблюдатели полагали, что Мелони сможет перенять подход Драги, основанный на «национальных интересах» и опирающийся на международные нормы, но уже с более правыми нотками<sup>4</sup>.

Действительно, хотя партию Мелони «Братья Италии» связывают с популизмом, внешняя политика ее правительства не содержит риторических моментов по поводу перемен или разрыва с прошлым [Betti, 2023].

Для Мелони в настоящее время не существует конфликта между защитой национальных интересов и соблюдением международных обязательств<sup>5</sup>, как это всё же проявлялось несколько лет назад, когда она предлагала изменить статьи 11 и 117 Конституции в направлении установления принципа суверенности по отношению к предписаниям Европейского союза<sup>6</sup>.

Реинтеграция Италии «в мир протагонистов», в отличие от традиционного измерения итальянской внешней политики как средней державы [Santoro, 1991], должна происходить через восстановление стратегической роли в Средиземноморье путем укрепления южного фланга НАТО и завоевания Италией лидерской роли в этом регионе. Пункт 25 избирательной программы

партии «Братья Италии» на выборах 25 октября 2022 г. озаглавлен «Италия как протагонист в Европе и мире». «Колыбель западной цивилизации, экономическая и культурная мощь, государство-основатель Европейского союза и Атлантического альянса: после слишком многих лет маргинализации при левых правительствах Италия должна снова стать главным действующим лицом в Европе, в Средиземноморье и на международной арене»<sup>7</sup>.

В 2024 г. Италия председательствует в G7, очередной саммит «семерки» проводится в Апулии с 13 по 15 июня. По словам Мелони, центральными темами станут Африка и миграция. «Повестка будет развиваться весь год при помощи инициатив различных министерств»<sup>8</sup>.

### Последствия особого партнерства с США: от Китая до Индии

Отдаваемый особому партнерству с Соединёнными Штатами приоритет существенно влияет на внешнеполитические ориентиры правительства Мелони в стратегических сферах в новом многополярном порядке, который сейчас выстраивается. Однако неясно, в какой степени «возвращение» Италии в мир протагонистов соответствует национальным интересам. На встрече

3 De Palo F. Così la destra atlantista si è fatta strada in Europa // Formiche. – 2023. – 30 luglio. – Итал. яз. – URL: <https://formiche.net/2023/07/destra-atlantista-europa-meloni/> (дата обращения: 05.11.2023).

4 Varvelli A. Effetto Draghi: L'Italia e il vecchio-nuovo interesse nazionale // European Council of Foreign Relations. – 2022. – 30 settembre. – Итал. яз. – URL: <https://ecfr.eu/rome/article/effetto-draghi-italia-e-il-vecchio-nuovo-interesse-nazionale/> (дата обращения: 07.11.2023).

5 Graziosi S. Atlantismo e difesa dell'interesse nazionale: la dottrina Meloni in politica estera // Panorama. – 2022. – 25 ottobre. – Итал. яз. – URL: <https://www.panorama.it/news/politica/atlantismo-e-difesa-dell-interesse-nazionale-la-dottrina-meloni-in-politica-estera> (дата обращения: 06.11.2023).

6 Camera dei Deputati, Proposta di legge: proposta di legge costituzionale Meloni ed altri: «Modifiche agli articoli 11 e 117 della Costituzione, concernenti l'introduzione del principio di sovranità rispetto all'ordinamento dell'Unione europea» (291). – Итал. яз. – URL: <https://www.camera.it/leg18/126?tab=2&leg=18&idDocumento=291&sede=&tipo=> (дата обращения: 20.03.2024).

7 Giorgia Meloni, Fratelli d'Italia. Il programma. Pronti a risolvere l'Italia. Elezioni politiche 25 settembre 2022. – Итал. яз. – URL: [https://www.fratelli-italia.it/wp-content/uploads/2022/08/Brochure\\_programma\\_Fdl\\_qr\\_def.pdf](https://www.fratelli-italia.it/wp-content/uploads/2022/08/Brochure_programma_Fdl_qr_def.pdf) (дата обращения: 15.01.2024).

8 В Италии объявили время и место проведения саммита G7 в 2024 году // Лента.ру. – 2023. – 10 ноября. – URL: <https://lenta.ru/news/2023/11/10/v-italii-ob-avyili-vremya-i-mesto-provedeniya-sammita-g7-v-2024-godu/> (дата обращения: 24.01.2024).

че с Дж. Байденом 15 ноября 2022 г. в рамках саммита G20 на Бали глава итальянского правительства пообещала замедлить темпы реализации соглашений с Пекином в обмен на большее количество поставок газа из США по более низкой цене. В декабре 2023 г. правительство Мелони официально объявило о выходе из участия в «программе Шёлкового пути» («Организация международного сотрудничества Шёлковый путь» – BRI), в то время как подписанное в 2004 г. соглашение с Китаем о глобальном стратегическом партнерстве осталось в силе.

Уже в 2019 г., когда подписывался этот меморандум, было ясно, что Италии необходимо иметь долгосрочный план развития отношений с Китаем [Dossi, 2020].

Италия, помимо прочего, является единственной страной G7, присоединившейся к «Шёлковому пути», но с наименьшим торговым оборотом с Китаем среди западных стран. В 2022 г. товарооборот между Италией и Китаем достиг 73,9 млрд долларов<sup>9</sup>, что является самым низким показателем после США, Японии, Германии, Великобритании, Канады и Франции.

В целом с 2019 по 2023 г. объем торговли между Италией и Китаем увеличился с 50 до 84 млрд долларов США. Но преимущество практически одностороннее в пользу Пекина. В то время как итальянский экспорт за пятилетний период вырос на 4 млрд долларов США (с 14,5 до 18,6), китайский экспорт увеличился почти вдвое – с 35 до 66 млрд долларов США<sup>10</sup>. Пик ки-

тайских прямых инвестиций в Италию пришелся на 2015 г. – за несколько лет до подписания соглашения. С точки зрения торгового и инвестиционного баланса меморандум не принес ожидаемых выгод. Напротив, в 2022 г. дефицит торгового баланса Италии с Китаем установил рекорд (– 47 млрд долларов), а китайские инвестиции в Италию прекратились задолго до того, как Рим начал их опасаться и активно «останавливать»<sup>11</sup>. Даже на «фронте» культурных отношений и обменов соглашение не имело положительных последствий. Гораздо больший, но негативный эффект был отмечен во время пандемии, которая привела к краху сотрудничества между итальянскими и китайскими университетами. После отмены ограничительных мер это сотрудничество так и не было возобновлено.

Одновременно Италия стала участником поддержанных США и представленных на саммите G20 в августе 2023 г. планов по созданию торгового коридора, конкурирующего с инициативой «Один пояс – один путь»<sup>12</sup>, или экономического коридора Индия – Ближний Восток – Европа (*India – Middle East – Europe Economic Corridor (IMEC)*). В то время как Запад видит в IMEC возможность конкурировать с растущим влиянием Китая на Ближнем Востоке, страны Персидского залива рассматривают его как конкретный пример нового глобального порядка, в котором они уравнивают свои связи как с Китаем, так и с Западом, чтобы максимизировать свои собственные преимущества, стремясь к своего рода

9 Ambasciata d'Italia a Pechino. Diplomazia economica. – Итал. яз. – URL: <https://ambpechino.esteri.it/italia-economica/diplomazia-economica/#:~:text=%20rapporti%20commerciali%20tra%20Italia,57%2C5%20miliardi%20di%20euro> (дата обращения: 07.11.2023).

10 ISPI DataLab. Italia fuori dalla Via della Seta cinese: un bilancio in 5 grafici. – Итал. яз. – URL: <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/italia-fuori-dalla-via-della-seta-cinese-un-bilancio-in-5-grafici-155935> (дата обращения: 06.02.2024).

11 Ibid.

12 Rizzi A. Grand designs: Linking Europe to India via the Gulf // European Council of Foreign Relations. – 2023. – 14 settembre. – Итал. яз. – URL: <https://ecfr.eu/article/grand-designs-linking-europe-to-india-via-the-gulf/> (дата обращения: 24.02.2024).

многовекторности<sup>13</sup>. В соглашении подчеркивается важность отношений с Индией, особенно в рамках будущей G21 (расширение G20 за счет Африканского союза). В июне 2022 г. Россия провела испытания конкурентного транспортного коридора «Север – Юг», который должен ускорить сообщение и увеличить объем торговли с Индией через Иран.

IMEC представляет «концепцию Индо-Средиземноморья», геостратегической сферы, в которой Италия играет центральную роль, в преемственности и взаимосвязи с Индо-Тихоокеанским регионом. Италия приобретает значение фундаментального узла в новом проекте, в том числе благодаря своему положению в Средиземноморье, способном объединить не только Восток и Запад, но и Север и Юг мира. Таким образом, именно стратегические инвестиции в отношения с Индией могут стать для Италии элементом, дополняющим ее европейскую и атлантическую политику.

Весной итальянское правительство подняло отношения с Нью-Дели до уровня стратегического партнерства. В течение нескольких лет двусторонние отношения между Италией и азиатским гигантом были заморожены, на них повлиял ряд событий, не в последнюю очередь – «конфликт двух маро»<sup>14</sup>, который омрачил дипломатический диалог между двумя странами, несмотря на хорошие экономические отношения. В 2022 г. торговый обмен с Италией составил около 15 млрд евро, из которых 10 млрд пришлось на импорт Рима из Нью-Дели, а оставшиеся 5 млрд евро составили экс-

портную квоту Италии в азиатский гигант. Эти цифры, которые уже означают общее увеличение на 42% по сравнению с 2021 г.<sup>15</sup>, будут расти и дальше, вместе с секторами, в которых Нью-Дели и Рим будут развивать новые формы сотрудничества в сфере обороны, энергетики, высоких технологий, космоса, а также искусственного интеллекта, полупроводников. Другие области сотрудничества – мобильность и миграция, научно-техническое сотрудничество, академическое и культурное сотрудничество (оно поддерживается интенсивным сотрудничеством в сфере высшего образования: с более чем 250 университетскими соглашениями Индия является пятой страной по количеству студентов, обучающихся в Италии).

В том же ключе, как и развитие экономических связей с Китаем и Индией, следует рассматривать стремление развивать отношения с Японией, также важнейшей экономикой мира, совместно с которой Италия входит в организацию G7. Визит Мелони в Японию в феврале 2024 г. был призван подкрепить и дать новый импульс этим отношениям.

### Отношение правительства Мелони к российско-украинскому конфликту в контексте европейской политики

Отношения с Россией представляют собой довольно противоречивое поле внешней политики Дж. Мелони, если рассмотреть те позиции, которые она

13 Rossi E. Così IMEC disegna l'Indo-Mediterraneo // Med-or. – 2023. – 9 ottobre. – Итал. яз. – URL: <https://www.med-or.org/news/cos%C3%AC-imec-disegna-lindo-mediterraneo> (дата обращения: 07.11.2023).

14 Трения с правительством Индии возникли из-за ареста там в 2012 г. двух итальянских морских пехотинцев, сопровождавших нефтяной танкер, по подозрению в расстреле двух индийских рыбаков, принятых за пиратов. Судебный процесс над ними не состоялся из-за obstructивных действий Италии, она выплатила 190 тыс. долларов компенсации семье каждого погибшего.

15 Governo italiano // infoMercatiEsteri. – Итал. яз. – URL: [https://www.infomercatiesteri.it/scambi\\_commerciali.php?id\\_paesi=128#](https://www.infomercatiesteri.it/scambi_commerciali.php?id_paesi=128#) (дата обращения: 11.02.2024).

и ее партия занимали вплоть до начала российско-украинского конфликта.

Дж. Мелони призвала отказаться от санкций в 2014 г., это отражено в предложении в парламенте и в видео лидера «Братья Италии» на сайте [giorgiameloni.it](https://giorgiameloni.it)<sup>16</sup>. Она сказала, что ее особенно беспокоит итальянский бизнес. В 2017 г. она продолжала призывать положить конец охлаждению в экономических отношениях между ЕС и Россией. В контексте кризиса COVID Мелони заявляла, что российская вакцина «Спутник» является потенциальным лекарством, здесь не должно быть никаких геополитических предрассудков. В феврале 2022 г. на шоу «Порта а Порта» санкции против России были названы ею неверным шагом. Еще до российской специальной операции на Украине она заявила: «Нам нужен светский мир с Россией, но мне кажется, что Байден использует внешнюю политику, чтобы прикрыть проблемы, которые у него есть дома». Европа «должна сыграть свою роль в обеспечении мира... Я против санкций не потому, что я друг Путина, но в наших интересах не подталкивать Россию к Китаю»<sup>17</sup>.

Предписанный ЕС после начала специальной военной операции России на Украине отказ от российских энергоносителей, нефти и газа, потребителем которых издавна была и Италия, получавшая ее через созданную Э. Маттеи фирму *ENI*, разумеется, сказался на итальянской экономике, как,

впрочем, и на экономике всех стран ЕС, снизив ее конкурентоспособность. Но Италия поддержала эту общую линию стран Запада, голосуя за все санкции против России. Многие итальянские предприниматели, успешно развивавшие свой бизнес и получавшие неплохие доходы в России, подчиняясь указаниям политического руководства ЕС, вынужденно покидали страну, уступая конкурентам привычный обширный рынок.

Интересно проследить, как изменялась позиция Мелони в период между началом спецоперации на Украине и всеобщими выборами в Италии, то есть во время ее предвыборной кампании. С февраля 2022 г. Мелони сделала ставку на победу Украины, поддерживая ее вступление в Евросоюз. На саммите G7 в Хиросиме в 2023 г. Мелони подтвердила поддержку Украины, но не была против переговоров России и Украины, сочтя лучшим местом для этого Ватикан<sup>18</sup>. В первый день июня 2023 г. она подчеркнула, что «украинцы» «защищают нашу безопасность и международное право». По ее словам, Италия поддерживает путь к членству в ЕС Украины, Молдовы, Грузии и Западных Балкан, а «Европа не клуб, а наша судьба»<sup>19</sup>.

В этот же период существенно изменилась и позиция Мелони по отношению к Европейскому союзу, подход к украинскому вопросу которого был полностью воспринят как ее партией,

16 Meloni G. Le sanzioni contro la Russia sono inutili e masochiste. Non è con l'ambiguità e la superficialità che l'Italia può tutelare i propri interessi // [giorgiameloni.it](https://giorgiameloni.it). – 2014. – 4 marzo. – Итал. яз. – URL: <https://www.giorgiameloni.it/2015/03/04/le-sanzioni-contro-la-russia-sono-inutili-e-masochiste-non-e-con-lambiguita-e-la-superficialita-che-litalia-puo-tutelare-i-propri-interessi/> (дата обращения: 27.01.2024).

17 Ricciardi V. Quando Giorgia Meloni stava con Putin // *Domani*. – 2023. – 14 settembre. – Итал. яз. – URL: <https://www.editorialedomani.it/politica/italia/quando-giorgia-meloni-stava-con-putin-w72j6i7i> (дата обращения: 07.11.2023).

18 Сергеев А. Премьер Италии Мелони поддержала присоединение Африканского союза к G20 // *Газета*. – 2023. – 20 мая. – URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/05/20/20478362.shtml?ysclid=lsna89qmn5549316> (дата обращения: 11.11.2023).

19 Ue: Meloni, «Italia sostiene cammino per adesione di Ucraina, Moldova, Georgia e Balcani occidentali». «Europa non è un club, è il nostro destino» // *Agensir*. – 2023. – 1 giugno. – Итал. яз. – URL: <https://www.agensir.it/quotidiano/2023/6/1/ue-meloni-italia-sostiene-cammino-per-adesione-di-ucraina-moldova-georgia-e-balceni-occidentali-europa-non-e-un-club-e-il-nostro-destino/> (дата обращения: 09.01.2024).

так и итальянским правительством. Следует напомнить, что с 2014 по 2020 г. Мелони занимала откровенно антиевропейские позиции, не принимая многих постулатов ЕС. С 2020 г. лидер партии «Братья Италии» говорила о его реформировании. Во время избирательной кампании в апреле 2022 г. она заявляла о неактуальности Евросоюза. По мнению Мелони, ЕС принял глобалистскую, ультраэкологическую и «слишком радужную» политическую повестку дня. На всё более стареющем и демографически ущербном континенте вместо того, чтобы поставить во главу угла семью и рождаемость, ЕС продолжает переступать границы своих полномочий, пытаясь вмешиваться в вопросы, которые должны оставаться в исключительной компетенции стран-членов [Алонци, Любин, 2023, с. 514].

Затем позиция Мелони в отношении Евросоюза не только смягчилась, но и изменила направление, очевидно, с целью усиления роли Италии в этой группировке. Об этом свидетельствует политика итальянского правительства в отношении помощи Украине. В конце 2023 г. Совет министров Италии по предложению Дж. Мелони и министра обороны Г. Крозетто принял решение о продлении военной помощи Украине до 2024 г.<sup>20</sup> Это решение совпало с утверждением 27 членами ЕС дополнительного пакета помощи в размере 50 млрд евро в рамках бюджета ЕС. Мелони способствовала принятию пакета, выступив посредником в пе-

реговорах с премьер-министром Венгрии В. Орбаном<sup>21</sup>.

Безоговорочная поддержка Украины со стороны Дж. Мелони вызвала напряженность в отношениях с партией «Лига» М. Сальвини. М. Ромео, один из лидеров «Лиги», глава ее фракции в Сенате, настаивал на «прекращении помощи Украине». «Итальянское общественное мнение больше не поддерживает военную помощь, которую наша страна продолжает направлять в поддержку украинской армии, и надеется на мирное и дипломатическое решение конфликта», – отмечает он<sup>22</sup>. Выступая на заседании комиссии по иностранным делам обеих палат парламента при обсуждении соглашения между Украиной и Италией, А. Таяни заявил: «Наше соглашение, как и подписанные Германией, Великобританией и Францией, не будет юридически обязывающим. Из текста не вытекает никаких международно-правовых или финансовых обязательств. Не предусматривается автоматических гарантий политической или военной поддержки»<sup>23</sup>. По словам Таяни, в соглашении подтверждается поддержка суверенитета Украины и путь страны к евроинтеграции. О соглашении собирались объявить 24 февраля 2024 г. на первом виртуальном саммите лидеров G7, в год председательства Италии.

Это заседание, проведенное 24 февраля 2024 г. как пиар-акция из Киева с прибывшей туда Мелони в качестве ведущей этого больше интернет-шоу,

20 Governo italiano. Presidenza del Consiglio dei Ministri // Comunicato stampa del Consiglio dei Ministri n. 62. – 2023. – 19 dicembre. – Итал. яз. – URL: <https://www.governo.it/it/articolo/comunicato-stampa-del-consiglio-dei-ministri-n-62/24626> (дата обращения: 11.02.2024).

21 Michel: «Trovato l'accordo a 27 sui fondi all'Ucraina». Meloni media con l'Ungheria: «Soddisfatti dell'intesa» // ANSA. – 2024. – 1 febbraio. – Итал. яз. – URL: [https://www.ansa.it/europa/notizie/qui\\_europa/2024/02/01/michel-trovato-laccordo-a-27-sui-fondi-allucraina\\_6a463906-613a-4ab4-80ba-3d3f140a2de3.html](https://www.ansa.it/europa/notizie/qui_europa/2024/02/01/michel-trovato-laccordo-a-27-sui-fondi-allucraina_6a463906-613a-4ab4-80ba-3d3f140a2de3.html) (дата обращения: 02.02.2024).

22 La Lega insidia Meloni. Romeo ipotizza di sospendere l'invio di armi a Kiev: «Non può vincere» // Huffpost. – 2024. – 24 gennaio. – Итал. яз. – URL: [https://www.huffingtonpost.it/politica/2024/01/24/news/lega\\_sospensione\\_armi\\_ucraina-14883336/](https://www.huffingtonpost.it/politica/2024/01/24/news/lega_sospensione_armi_ucraina-14883336/) (дата обращения: 11.02.2024).

23 МИД Италии назвал соглашение с Украиной по безопасности необязывающим // РИА Новости. – 2024. – 22 февраля. – URL: <https://ria.ru/20240222/ukraina-1928933262.html> (дата обращения: 22.02.2024).

чем серьезного политического мероприятия, еще раз подчеркнуло зависимость внешней политики Италии и итальянского премьер-министра от настроений и желаний тех, кто реально правит на коллективном Западе. Кроме показной поддержки Италией проигрышных позиций Киева, эта акция вряд ли выльется в конкретную материальную поддержку. Во внутренней политике эта пиар-акция испортит отношения Мелони как с партнерами по коалиции, так и с оппозицией, не согласными с ее действиями. А начавшиеся в феврале 2024 г. протестные демонстрации в Италии из-за не решаемых правительством политических и экономических проблем негативно скажутся для ее партии на итогах выборов в июне 2024 г. в Европарламент, а также приведут к потерям на местных выборах в стране для «Братьев Италии» и правящей коалиции.

Результаты президентских выборов в России в марте 2024 г. также стали моментом напряженности в коалиции под руководством Мелони. М. Сальвини заявил, что «когда народ голосует, он всегда прав», и это вызвало реакцию министра иностранных дел А. Таяни, который заявил, что голосование в пользу Путина связано с насильственным давлением. Такие заявления в любом случае свидетельствуют об отсутствии единства в коалиции парламентского большинства, о чем также говорят высказывания М. Гаспарри, представителя партии «Вперед, Италия», считающего необходимым попытаться наладить диалог с Россией, чтобы избежать начала третьей мировой войны. С этой точки зрения представляется, что в оппозиционных силах в Италии больше сплоченности, чем у сил правящей коалиции. Политическая линия правительства Мелони на самом деле продолжает линию предшествующего правительства Драги. По этой причине

она одобряется оппозицией, которая, однако, критикует противоречивые аспекты политики Мелони в отношении России и осуждает жесткий тон ее высказываний, наносящих ущерб перспективе дипломатического решения конфликта на Украине. В целом подход правительства к украинскому вопросу показывает, как проевропейская линия его политики сопрягается с атлантистской, которой отдается преимущество.

### Отношения с Африкой и стремление к самоопределению

Развитие отношений с Африканским континентом, точнее с некоторыми африканскими государствами, является пробой «высокой политики» для правительства Мелони в надежде обрести заметную роль на мировой шахматной доске и избежать ущерба для своей внешней политики в позиционировании между диктатом Вашингтона и обязательствами перед Европейским союзом.

Мелони подчеркивает важность развития отношений Италии со странами Африки. В мае 2023 г. во время сессии саммита «Большой семерки» в японской Хиросиме Мелони поддержала предложение о включении Африканского союза в число участников G20, сделав его 21-м участником этого объединения.

Интересны итоги состоявшегося в конце января 2024 г. саммита «Италия – Африка». Разворачивается жесткая борьба за страны Африки и их ресурсы (мощными конкурентами странам Запада здесь выступают Китай, Индия, Россия, Турция, Иран и уверенные в своих силах арабские страны, в основном из Северной Африки). В свое время страны Запада, в первую очередь Великобритания, Франция и присоединившаяся к ним Италия, су-

мели подчинить крупные африканские территории, сделав их своими колониями, и это бросает тень на их отношения с Африкой.

Правительство Мелони в конце января 2024 г. собрало в Риме представителей более 40 африканских стран, около половины из них были представлены на уровне глав государств и правительств. «Национальной идеей от Мелони» стал «План Маттеи»<sup>24</sup>. (Энрико Маттеи реорганизовал после войны созданную еще при фашизме в 1926 г. компанию *Agip* и основал в 1953 г. государственную энергетическую компанию *ENI*. Он заложил основы энергетической политики с равноправным сотрудничеством со странами – производителями энергоносителей, заключил соглашения *ENI* с Египтом, Ираном, Индией, Тунисом, Марокко, Суданом, а в 1960 г. – о поставках нефти из СССР. Маттеи погиб в 1962 г. в авиакатастрофе при таинственных обстоятельствах.) Следуя по его стопам, Мелони предложила инвестировать в развитие Африки. Еще при Джузеппе Конте, главе двух правительств с 2018 по 2021 г., было учреждено специальное агентство по взаимодействию с африканскими странами.

«План Маттеи» призван содействовать развитию Африки путем инвестиций в реализацию совместных проектов и передачу технологий. Приоритетные темы – вода, образование, сельское хозяйство, здравоохранение, энергетика. Предлагаются пилотные проекты отдельно по странам. Наряду с удовлетворением насущных нужд гостей из Африки (орошение и мелиорация, обеспечение медицинской помощи, в том числе путем подготовки специалистов (пред-

полагается создание нескольких образовательных центров)) учли и потребность ЕС в энергии. «План Маттеи» довольно призрачный. На итало-африканском саммите 29 января 2024 г. Мелони заявила, что в него «планируется влить 5,5 млрд евро (столько же в свое время обещал С. Берлускони лишь одной Ливии)»<sup>25</sup>. На саммит «Италия – Африка» в Рим пригласили главу Еврокомиссии У. фон дер Ляйен, председателя Европейского совета Ш. Мишеля, главу Европарламента Р. Метсолу.

Возможно, намеченные к выделению 5,5 млрд евро (на слишком общие приоритеты – энергетику, инфраструктуру, здравоохранение, образование) – это приличная цифра для одной европейской страны. Но если присмотреться к содержанию данных ресурсов, то окажется, что 3 млрд евро поступают из Климатического фонда (выделенного к тому же еще правительством Драги) и 2,5 млрд евро – из финансирования сотрудничества, то есть из средств, уже предназначенных для итальянской государственной помощи развитию. Таким образом, это другое распределение тех же средств. Есть риск, что они не будут использованы по назначению, то есть для борьбы с изменением климата, голодом и бедностью, а пойдут на соглашения с африканскими странами по блокированию миграционных потоков<sup>26</sup>.

Мелони пытается возвести свой «План Маттеи» в разряд национальной идеи и преподносит его как новый подход в рамках миграционной политики, проводимой Италией и Европейским союзом. Она хочет получить поддержку США (в частности, через «Большую се-

24 Шербакова В. Мода на Африку: что предлагает Италия богатому бедному континенту // ТАСС. – 2024. – 31 января. – URL: <https://tass.ru/opinions/19864811> (дата обращения: 01.02.2024).

25 Там же.

26 Petrelli F. Piano Mattei per l'Africa: da scatola vuota può diventare un'opportunità? // Il Fatto Quotidiano. – 2024. – 13 febbraio. – Итал. яз. – URL: <https://www.ilfattoquotidiano.it/2024/02/13/piano-mattei-per-lafrica-da-scatola-vuota-puo-diventare-unopportunita/7445455/> (дата обращения: 14.02.2024).

мерку») и ЕС. Председатель Еврокомиссии У. фон дер Ляйен совместно с Мелони посетила Лампедузу и побывала в Тунисе. «Бывший глава Еврокомиссии и экс-премьер Италии Романо Проди назвал Мелони «страховкой для фон дер Ляйен», которая надеется продлить свое председательство в Еврокомиссии»<sup>27</sup>.

Для Мелони в ходе председательства Италии в G7 важны три ключевые темы: поддержка экономического развития Африки и борьба с опасностями, создаваемыми искусственным интеллектом (ИИ), а также «жизненно важно повысить в странах Африки местную экономику и уровень жизни, чтобы убедить потенциальных мигрантов отказаться от переезда в Европу»<sup>28</sup>.

Пытаясь решить острую проблему миграции, 16 июля 2023 г. ЕС подписал меморандум о взаимопонимании с Тунисом, куда для его заключения приехали Мелони, премьер-министр Нидерландов М. Рютте и председатель Еврокомиссии У. фон дер Ляйен. Идея предоставления третьей стране, такой как Тунис, финансовых ресурсов в обмен на более активные действия по контролю и управлению миграционными потоками в Европу уже содержалась в соглашении с Турцией 2016 г. и в соглашении Италии с Ливией 2017 г.

Миграционная политика, разработанная Мелони, основана на смене парадигмы «большой акцент на привлечении третьих стран» (то есть на экстернализации миграционного потока). Заключено соглашение с Албанией, подписанное Мелони и премьер-министром Албании Э. Рамой 6 ноября 2023 г., предусматривающее создание двух приемных центров, управляемых Италией. В них будут размещены не более 3 тыс. спасенных

на море просителей убежища в ожидании рассмотрения их заявлений.

Внешнеполитическая переориентация в сфере миграции привела к разногласиям со странами ЕС, в частности с Германией, суда которой, призванные оказать гуманитарную помощь, перевозят африканских мигрантов в Италию. Разница в подходах очевидна: итальянское правительство считает, что эти суда привлекают мигрантов к европейским берегам. Германия утверждает, что они спасают жизни мигрантов, и даже финансирует их из федерального бюджета.

## Заключение

Принимая внешнюю политику за единицу измерения при анализе идентичности правительства Мелони, можно сделать вывод, что это правительство представляет собой случай *sui generis* в политической истории республиканской Италии, но не с точки зрения результатов, а, скорее, предпосылок и методов, принятых для легитимации определенных политических решений. Анализ содержания внешней политики, проводимой правительством Мелони, показывает, что она, хотя и остается в русле исторической эволюции международных прерогатив объединенного государства, нетипична по сравнению с политикой, традиционно проводившейся правительственными кабинетами Берлускони). Для правоцентристских правительств Берлускони был характерен атлантизм, в рамках которого оставалось место для поддержания хороших отношений с Россией, и скептическое, но отличающееся от атлантизма виде-

27 Шербакова В. Мода на Африку: что предлагает Италия богатому бедному континенту // ТАСС. – 2024. – 31 января. – URL: <https://tass.ru/opinions/19864811> (дата обращения: 01.02.2024).

28 Арбатова Н.К. «Большая семерка» в руках Италии. В приоритете у Рима Африка и искусственный интеллект // НГ-Дипкуррьер. – 2024. – 11 февраля. – URL: [https://www.ng.ru/courier/2024-02-11/9\\_8945\\_italy.html](https://www.ng.ru/courier/2024-02-11/9_8945_italy.html) (дата обращения: 18.02.2024).

ние Европы. Аналогичным образом левоцентристские правительства выступали за развитие отношений с Россией в рамках атлантизма и культивировали приоритетное видение процесса европейской интеграции.

Политика правительства Мелони квалифицируется прежде всего как атлантистская. Атлантизму подчинены ее проевропейская коннотация и другие аспекты внешней политики, включая отношения с Россией. Во внешней политике правительства Мелони содержится много неизвестных величин.

Предпринятые шаги по укреплению особых отношений с Соединёнными Штатами могут в долгосрочной перспективе привести к потере интереса к улучшению отношений с Германией и Францией. Возможное ухудшение отношений Рима с Берлином и Парижем теоретически совместимо с улучшением отношений между Римом и Вашингтоном. В глобальной перспективе такая политика ставит Италию в ряд сторонников создания нового разделения мира на системные блоки, еще более крупные, чем традиционные блоки, которые были характерны для холодной войны.

Практические последствия европеизма Джорджи Мелони ощутимы. По представлениям Мелони, членство Италии в ЕС отождествляется с членством Италии в НАТО. Как она сама считает, ее правительство не может называть себя атлантистским, не будучи при этом проевропейским. Но полное отождествление атлантизма и европеизма означает преуменьшение политического характера Европейского союза в пользу его экономического характера.

Миграционная политика правительства Мелони включается в соответствующие рамки. «План Маттеи», по сути, является национальным вариантом альтернативы отсутствию общего европейского решения воп-

роса регулирования миграционных потоков. В то же время он подчиняется внешнеполитической стратегии, не связанной напрямую с Европейским союзом и направленной более всего на укрепление роли Италии в глобальной динамике, завоевание более крепких позиций в Средиземноморье. Эта линия связана с межправительственными подходами Европейского союза. Но непонятно, насколько успешным окажется нынешний поворот в попытках решения проблемы миграции путем экстернализации миграционных потоков.

В целом внешняя политика Италии следует устоявшимся национально-консервативным курсом, хотя сама Мелони (в приоритетах партии «Братья Италии») которой значителен стремление к акцентированию у итальянцев чувств национальной гордости и патриотизма) пытается преодолеть традиционные внешние ограничения для придания ей новых возможностей. Будет интересно видеть, как правительство справляется с важными вопросами в международном контексте, в котором Италия больше не играет стратегической роли, а ЕС постепенно теряет свой потенциал самоопределения.

## Список литературы

Алонци Р., Любин В.П. Национальная идентичность и европейская интеграция в политике правительства Мелони // Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. Ежегодник. Вып. 6. Ч. 1. – Москва : ИНИОН РАН, 2023. – С. 513–518.

Варес П.А. Рим и Вашингтон: История неравного партнерства. – Москва : Наука, 1983. – 319 с.

Любин В.П. Внешняя политика Италии в трудах Серджо Романо // Современная Италия. – Москва : ИНИОН РАН, 2004. – С. 155–168.

Bellucci P., Isernia P. Opinione pubblica e politica estera in Italia: Il caso della Bosnia // *Italian Political Science Review / Rivista Italiana di Scienza Politica*. – 1999. – Vol. 29, Issue 3. – P. 44–480. – Итал. яз. – DOI: 10.1017/S0048840200028914.

Betti A. La política exterior de Fratelli de Italia y del gobierno de Giorgia Meloni hacia las grandes potencias // *Democracias y autocracias frente a la guerra en Ucrania / Coord. por S. Gratius*. – Madrid : Tecnos, 2024. – P. 132–156. – Исп. яз.

Braghi E. Europe, the USA and the 'policy of the pendulum': the importance of foreign policy paradigms in the foreign policy of Italy (1989–2005) // *Journal of Southern Europe & the Balkans*. – 2007. – Vol. 9, Issue 2. – P. 99–115. – DOI: 10.1080/14613190701414103.

Dossi S. Italy-China relations and the Belt and Road Initiative. The need for a long-term vision // *Italian Political Science*. – 2020. – Vol. 15, Issue 1. – P. 60–76.

Il governo Meloni alla prova. Rapporto sulla politica estera italiana. Edizione 2023 / A cura di F. Nelli Feroci, L. Goretti. – Roma : IAI, 2024. – 83 p. – Итал. яз. – URL: <https://www.iai.it/sites/default/files/9788893683128.pdf> (дата обращения: 06.02.2024).

Incisa di Camerana L. La vittoria dell'Italia nella terza guerra mondiale. – Roma-Bari : Laterza, 1996. – 102 p. – Итал. яз.

Politica in Italia: i fatti dell'anno e le interpretazioni. Edizione 2023 / A cura di S. Vassallo, F. Genovese. – Bologna : Mulino, 2023. – 304 p. – Итал. яз.

Santoro C.M. La politica estera di una media potenza: l'Italia dall'unità ad oggi. – Bologna : Mulino, 1991. – 352 p. – Итал. яз.

Vassallo S. La destra di Giorgia Meloni // *Mulino. Rivista trimestrale di cultura e di politica*. – 2024. – N 1. – P. 120–130. – Итал. яз. – DOI: 10.1402/112721.

## National Peculiarities

DOI: 10.31249/kgf/2024.01.03

# Italy: The Gaps in the Foreign Policy of the Meloni Government (between Atlanticism, Europeanism and the Search for Self-determination)

## Roberta ALONZI

PhD, Professor, Department of Philology  
Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University)  
Miklukho-Maklaya Street, 6, Moscow, Russian Federation, 117198  
E-mail: alonziroberta@gmail.com  
ORCID: 0000-0003-3604-3283

## Valerij P. LJUBIN

Dr. Sc. (History), Chief Researcher  
Institute of Scientific Information for Social Sciences of the Russian Academy of Sciences (INION RAN)  
Nakhimovsky Avenue, 51/21, Moscow, Russian Federation, 117418  
E-mail: valerij.ljubin@gmail.com  
ORCID: 0000-0001-9530-3968

**CITATION:** Alonzi R., Ljubin V.P. (2024). Italy: The gaps in the Foreign Policy of the Meloni Government (between Atlanticism, Europeanism and the Search for Self-determination). *Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law*, vol. 17, no. 1, pp. 54–68 (in Russian).  
DOI: 10.31249/kgf/2024.01.03

Received: 15.02.2024.

Revised: 25.03.2024.

**ABSTRACT.** *The article analyses the foreign policy trends of the G. Meloni government. It is stated that Atlanticism and Europeanism remain its constants. Italy's reintegration "into the world of protagonists" takes place through the restoration of a strategic role in the Mediterranean by strengthening NATO's southern flank and Italy's gaining a leadership role in the region. The attitude to the Russia-Ukraine conflict, renewal of ties with Asian powers and African countries, changes in migration policy through the externalization of migration processes are con-*

*sidered. The authors suggest following the Meloni government's handling of important foreign policy issues in an international context in which Italy no longer plays a strategic role and the EU is gradually losing its potential for self-determination.*

**KEYWORDS:** *Italy, foreign policy, Meloni government, Atlanticism, Europeanism, patriotism, nationalism, attitudes towards the Russia-Ukraine conflict, ties with Asian powers, Italy-Africa summit and the Mattei Plan, migration policy.*

## References

- Alontsi R., Ljubin V.P. (2023). National Identity and European Integration in the Policy of the Government of Meloni. In: *Greater Eurasia: Development, Security, Cooperation. Yearbook*. Vol. 6. Part 1. Moscow: INION RAN, pp. 513–518 (in Russian).
- Bellucci P., Isernia P. (1999). Opinione pubblica e politica estera In Italia: Il caso della Bosnia = Public opinion and foreign policy In Italy: The case of Bosnia. *Italian Political Science Review / Rivista Italiana di Scienza Politica*. Vol. 29, Issue 3, pp. 441–480 (in Italian). DOI: 10.1017/S0048840200028914.
- Betti A. (2024). La política exterior de Fratelli de Italia y del gobierno de Giorgia Meloni hacia las grandes potencias = The foreign policy of Fratelli d'Italia and the government of Giorgia Meloni towards the great powers. In: Gratius S. (ed.). *Democracias y autocracias frente a la guerra en Ucrania*. Madrid: Tecnos, pp. 132–156 (in Spanish).
- Braghi E. (2007). Europe, the USA and the 'policy of the pendulum': the importance of foreign policy paradigms in the foreign policy of Italy (1989–2005). *Journal of Southern Europe & the Balkans*. Vol. 9, issue 2, pp. 99–115. DOI: 10.1080/14613190701414103.
- Dossi S. (2020). Italy-China relations and the Belt and Road Initiative. The need for a long-term vision. *Italian Political Science*. Vol. 15, issue 1, pp. 60–76.
- Il governo... (2024). Nelli Feroci F., Goretti L. (eds.). *Il governo Meloni alla prova = The government Meloni to the test. Rapporto sulla politica estera italiana*. Edizione 2023. Roma: IAI, 83 pp. (in Italian). Available at: <https://www.iai.it/sites/default/files/9788893683128.pdf>, accessed 06.02.2024.
- Incisa di Camerana L. (1996). *La vittoria dell'Italia nella terza guerra mondiale = Italy's victory in World War III*. Roma-Bari: Laterza, 102 pp. (in Italian).
- Ljubin V.P. (2004). *Foreign Policy of Italy in the Works of Sergio Romano*. In: *Contemporary Italy*. Moscow: INION RAN, pp. 155–168 (in Russian).
- Politica in Italia... (2023). Vassallo S., Genovese F. (eds.). *Politica in Italia: i fatti dell'anno e le interpretazioni. Edizione 2023 = Politics in Italy: the facts of the year and interpretations*. Edition 2023. Bologna: Mulino, 304 pp. (in Italian).
- Santoro C.M. (1991). La politica estera di una media potenza: l'Italia dall'unità ad oggi = The foreign policy of a medium power: Italy from unity to today. Bologna: Mulino, 352 pp. (in Italian).
- Vares P.A. (1983). *Rome and Washington: A History of Unequal Partnership*. Moscow: Nauka. 319 pp. (in Russian).
- Vassallo S. (2024). La destra di Giorgia Meloni = The right of Giorgia Meloni // *Mulino, Rivista trimestrale di cultura e di politica*. No. 1, pp. 120–130 (in Italian). DOI: 10.1402/112721.