

DOI: 10.31249/kgt/2022.06.13

# Бюджет ФРГ как источник финансирования библиотечной и информационной политики

**Сергей Валерьевич СОКОЛОВ**

заведующий научно-исследовательским отделом библиотековедения  
Институт научной информации по общественным наукам РАН (ИНИОН РАН)  
Нахимовский проспект, д. 51/21, г. Москва, Российская Федерация, 117418  
E-mail: beholder73@gmail.com  
ORCID: 0000-0002-2068-6797

**ЦИТИРОВАНИЕ:** Соколов С.В. Бюджет ФРГ как источник финансирования библиотечной и информационной политики // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2022. Т. 15. № 6. С. 252–266.  
DOI: 10.31249/kgt/2022.06.13

Статья поступила в редакцию 27.02.2022.

Исправленный текст представлен 27.04.2022.

**АННОТАЦИЯ.** В статье рассматривается бюджетное финансирование немецкой библиотечной и информационной политики на основе анализа расходных статей федерального бюджета Федеративной Республики Германия. Обосновывается целесообразность обращения к федеральному бюджету Германии как источнику финансирования библиотечной и информационной политики в связи со значимостью Закона о федеральном бюджете в системе нормативных правовых актов Германии, роли исследований бюджетной политики в понимании немецкого федерализма и актуальности дифференциации библиотек по источникам финансирования. Представлены история, структура и программы основных генераторов немецкой библиотечной и информационной политики: Управления уполномоченного федерального правительства по культуре и средствам массовой информации, Федерального министерства образования

и научных исследований, Министерства внутренних дел. Особое внимание уделяется финансированию организаций и фондов, пропагандирующих либеральные и демократические ценности. При описании деятельности Управления уполномоченного федерального правительства по культуре и средствам массовой информации приводятся данные по финансированию и описывается функционал таких фондов, как «Фонд за аутентичные места в истории демократии», «Немецкий центр потери культурных ценностей», организаций и культурных центров, связанных с историей антисемитизма в Германии, например Еврейского музея в Берлине. По линии Федерального министерства образования и научных исследований, традиционно связанного со значимыми государственными проектами (атомной энергетикой и водным хозяйством, космической промышленностью), финансирование библиотечных учреждений проводится через про-

граммы «Начало чтения 1-2-3» для дошкольников, «Образовательные цепочки» для школьников и студентов, «Начинающие работу» для взрослых граждан. Показывается значимость сервиса государственной рекомендательной библиографии для библиотек «ЕКЗ Библиотечный сервис». Министерство внутренних дел ведет свою пропагандистскую деятельность через Федеральное управление гражданской защиты и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также Федеральный центр политического образования. В статье обосновывается тезис о единстве и синергии библиотечной и информационной политики современной Германии.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** информационная политика, библиотечная политика, Германия, федеральный бюджет, Федеральное министерство образования и научных исследований Германии, Министерство внутренних дел Германии, идеология, пропаганда.

Информационная политика как основа государственной библиотечной политики представляет собой закрепленную в правовом поле систему мероприятий по управлению национальными и региональными информационными ресурсами в государственных интересах, продвижению в системе массовой и специальной коммуникации (электронных и традиционных средствах массовой информации, образовании, культуре, библиотечной сфере) гражданских, правовых и цивилизационных ценностей. Отсутствие в Германии центрального координирующего органа, федеральной законодательной базы библиотечной политики, а вместе с тем многократно возросшая активность и значимость субъектов библиотечной сферы составляют системное противоречие в развитии не-

мецкой библиотечной отрасли и организационную проблему интеграции в информационно-коммуникационную систему общества библиотечных учреждений как федерального, так и регионального уровня. Особенность библиотечной системы Германии в сравнении с российской библиотечной системой заключается в активном участии научных библиотек в информационной политике, проводимой ведущими учреждениями исполнительной власти.

Для анализа механизма постоянной государственной поддержки ведущих библиотечных учреждений страны, а также институций, которые оказывают влияние на деятельность библиотек федерального и регионального уровня, подтверждения тезиса о взаимовлиянии библиотечной и информационной политики в современной Германии нам представляется наиболее важным изучить федеральное бюджетное законодательство. Обращение к федеральному бюджету Германии как источнику библиотечной и информационной политики также определяется следующими факторами:

1. Государственный бюджет ФРГ является документом нормативных правовых актов, ведущим элементом бюджетной системы, основным государственным финансовым планом на финансовый год, имеющим силу закона и закрепленным в Основном законе согласно статьям 109–115. Авторитетность и значимость данного источника по проблемам социальной и экономической политики, вопросам политического и административного устройства подтверждена работами ведущих советских и российских авторов [Завьялов, 1974; Морозова, 2015; Сидорова, 2007; Современная Германия: экономика и политика, 2015].

2. Государственный бюджет ФРГ является основным источником для

изучения проблематики немецкого фе-дерализма – краеугольного камня для понимания основных внутривнутриполитических и информационных процессов [Баранова, 2000; Галицкая, 2003; Морозова, 2015]. Центральные региональные библиотеки Германии как участники федеральных целевых программ являются активными проводниками немецкой единой информационной, библиотечной и образовательной политики, основными участниками процесса интеграции немецкого и европейского пространства знаний в отличие от региональных российских библиотек, выполняющих задачи преимущественно регионального уровня.

3. Дифференциация библиотек по источникам финансирования является одним из наиболее авторитетных современных типологических оснований, учитывающим всё разнообразие библиотек, наряду с традиционными типологизациями по читательскому назначению и по характеру удовлетворяемых информационных потребностей. С ростом макро- и микроэкономических исследований в области библиотечного дела, появлением научных трудов, системно представляющих библиотечную отрасль как элемент национального документо-информационного пространства, объединяющего библиотечные учреждения по принципу их функциональной специализации, а также ресурсного обеспечения, всё большее внимание в системе информационных и библиотечных наук уделяется источникам финансирования библиотек как основы для их типологического, сравнительно-исторического и сравнительно-географического анализа [Болдырева, 2018; Зефельдт, Сире, 2005; Романов, 2013].

В соответствии с федеральным бюджетом на 2021 г.<sup>1</sup> государственная поддержка и финансирование библиотечных учреждений осуществляются Управлением уполномоченного федерального правительства по культуре и средствам массовой информации, Федеральным министерством образования и научных исследований, Министерством внутренних дел, которое с 2018 г. именуется Министерством внутренних дел, строительства и Родины (с 2021 г. – Министерство внутренних дел и Родины), а также Министерством иностранных дел. Основные статьи федеральных расходов ФРГ в библиотечной отрасли: Немецкая национальная и Немецкая цифровая библиотеки; Фонд прусского культурного наследия; научные библиотеки, архивы, специализированные информационные центры; содействие исследованиям федерации и регионов с участием и без участия Немецкого исследовательского сообщества; Координационный центр по сохранению письменного культурного достояния; программа «Содействие культурной жизни иностранных народностей» (немцев, проживающих на бывших германских территориях в государствах Центральной и Восточной Европы); Гёте-Институт, активно лоббирующий интересы Германии через свою систему культурно-информационных центров (таблица 1).

Необходимо отметить, что наиболее затратные статьи расходов в бюджете Германии, имеющие отношение к организации работы немецких библиотек (Немецкая национальная и Немецкая цифровая библиотеки; научные библиотеки, архивы, специализированные информационные центры; содействие исследованиям федерации

1 Bundeshaushalt. – URL: [https://www.bundeshaushalt.de/fileadmin/user\\_upload/BHH%202021%20gesamt.pdf](https://www.bundeshaushalt.de/fileadmin/user_upload/BHH%202021%20gesamt.pdf) (дата обращения: 22.02.2022).

**Таблица 1.** Бюджетное финансирование федеральных и региональных библиотечных учреждений на 2021 год**Table 1.** Budget funding of federal and regional library institutions for 2021

| Библиотечное учреждение                                                                                | Источники финансирования                                                                             | Расходы, тыс. евро                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| Немецкая национальная библиотека                                                                       | Уполномоченный Федерального правительства по культуре и средствам массовой информации Земли Германии | 57 401                                 |
| Немецкая цифровая библиотека                                                                           | Уполномоченный Федерального правительства по культуре и средствам массовой информации Земли Германии | 2 963                                  |
| Фонд прусского культурного наследия                                                                    | Уполномоченный Федерального правительства по культуре и средствам массовой информации Земли Германии | 305 298                                |
| Координационный центр по сохранению письменного культурного достояния                                  | Уполномоченный Федерального правительства по культуре и средствам массовой информации Земли Германии | 808                                    |
| Содействие культурной жизни иностранных народностей                                                    | Уполномоченный Федерального правительства по культуре и средствам массовой информации                | 996                                    |
| Научные библиотеки, архивы, специализированные информационные центры                                   | Федеральное министерство образования и научных исследований Земли Германии                           | 294 645                                |
| Совместное содействие исследованиям Федерации и регионов (без немецкого исследовательского сообщества) | Федеральное министерство образования и научных исследований Земли Германии                           | 6 598                                  |
| Немецкое исследовательское сообщество                                                                  | Федеральное министерство образования и научных исследований Земли Германии                           | 2 330 303                              |
| Ненаучные библиотеки                                                                                   | Федеральное министерство образования и научных исследований Земли Германии                           | 522                                    |
| Гёте-Институт                                                                                          | Федеральное министерство иностранных дел                                                             | 245 000                                |
| Информационный центр Федерального ведомства гражданской обороны                                        | Федеральное министерство внутренних дел                                                              | 2 663<br>(защита культурного наследия) |
| Федеральный центр политического образования                                                            | Федеральное министерство внутренних дел                                                              | 97 515                                 |

**Источник:** Bundeshaushalt. – URL: [https://www.bundeshaushalt.de/fileadmin/user\\_upload/BHH%202021%20gesamt.pdf](https://www.bundeshaushalt.de/fileadmin/user_upload/BHH%202021%20gesamt.pdf) (дата обращения: 22.02.2022).

и регионов с участием и без участия Немецкого исследовательского сообщества; Координационный центр по сохранению письменного культурного достояния), предполагают совместное финансирование как федерацией, так и немецкими землями.

Рассмотрим институты и механизмы ведения внутренней информационной и библиотечной политики современной Германии по линиям основных финансирующих ведомств и организаций федерального центра, покажем роль библиотек в программах и структурах министерств и ведомств: уполномоченного федерального правительства по культуре и средствам массовой информации, Министерства образования и науки, а также Министерства внутренних дел.

**Управление уполномоченного федерального правительства по культуре и средствам массовой информации** было создано в 1998 г. для объединения политики федерального правительства в области культуры и средств массовой информации в одном правительственном учреждении. Высшее должностное лицо управления приравнивается по статусу к рангу государственного министра, подчиняется непосредственно федеральному канцлеру и принимает участие в заседаниях правительства. Задачи ведомства имеют четко выраженный не только культурный, но и идеологический характер:

- совершенствование правовой базы для сектора культуры и СМИ;
- продвижение культурных учреждений и проектов государственного значения;
- защита культурных ценностей; на сайте ведомства создан портал – база

данных защищенных объектов культурных ценностей<sup>2</sup>; база ориентирована на взаимодействие с региональными властными структурами, ответственными за сохранение и перемещение культурных ценностей;

- представительство интересов Германии в области культуры и СМИ в различных международных организациях;

- особая поддержка памятников национального значения «в память о жертвах нацистского террора»;

- просветительская деятельность по «правильному освещению» исторического прошлого ГДР.

Бюджет государственного министра по делам культуры и средств массовой информации увеличился согласно федеральному бюджету 2021 г. примерно на 155 млн евро по сравнению с бюджетом предыдущего года и впервые в 2021 г. превысил 2 млрд евро. Особенное финансирование получил «Фонд за аутентичные места в истории демократии». Фонд был создан 23 июля 2021 г. в целях содействия «взаимодействию общества, образовательных учреждений и науки с историей немецкой демократии», как провозглашается в «Рамочной концепции дальнейшего развития мест немецкой истории демократии»<sup>3</sup>. В федеральном бюджете на 2022 г. финансирование фонда было увеличено в 6 раз – до 3 млн евро. Дополнительные 22,5 млн евро выделены интернет- и радиовещательному новостному агентству *Deutsche Welle*. Бюджетный комитет заложил в бюджет еще 3 млн евро на необходимые технические корректировки, увеличив его общий объем финансирования до 390 млн евро. Бюджет

2 Kulturgutschutz Deutschland. – URL: Die Beauftragte der Bundesregierung für Kultur und Medien // [http://www.kulturgutschutz-deutschland.de/DE/Home/home\\_node.html](http://www.kulturgutschutz-deutschland.de/DE/Home/home_node.html) (дата обращения: 22.02.2022).

3 Rahmenkonzept zur Weiterentwicklung der Orte deutscher Demokratiegeschichte // Deutscher Bundestag Drucksache 19/28535. – URL: <https://dserver.bundestag.de/btd/19/285/1928535.pdf> (дата обращения: 22.02.2022).

фонда «Немецкий центр потери культурных ценностей» (*Stiftung Deutsches Zentrum Kulturgutverluste*) (г. Магдебург), который занимается поиском разграбленного нацистами искусства, а также «утраты культурных ценностей» в бывшей ГДР, был увеличен еще на 1,5 млн евро. Дополнительные средства в размере 1,75 млн евро доступны для программы «преодоления колониального прошлого Германии». Дополнительные 500 тыс. евро направлены на проекты культурного образования, связанные с противодействием экстремизму и антисемитизму. Еврейский музей в Берлине получит дополнительно 3,2 млн евро для возможности бесплатного посещения своего выставочного центра. Как написано на интернет-странице ведомства, все актуальные программы дополнительного финансирования проводятся для того, чтобы «укрепить понимание демократии и, в частности, способствовать развитию исторического мировоззрения молодых людей в Германии». Кроме того, в этом году в бюджете ведомства появятся дополнительные средства в размере 1 млрд евро, которые федеральное правительство выделило на программу экономического стимулирования и спасения культуры (*Neustart Kultur*) для поддержания культурных учреждений страны, находящихся под серьезной угрозой в ходе преодоления пандемии коронавируса. Библиотеки и архивы по этой программе получают дополнительное финансирование в размере одной сотой всего бюджета программы<sup>4</sup>. Бюджетные средства выделяются на помощь Немецкому библиотечному союзу (10 млн евро) и Немецкой цифровой библиотеке (5,58 млн евро). Средства выделяются через эти организации, в том чис-

ле для региональных библиотек на совершенствование их интернет-порталов, оцифровку фондов и организацию цифрового образования.

Таким образом, наиболее значительные проекты Ведомства государственного министра по делам культуры и средств массовой информации, по которым оказывается основная финансовая поддержка немецким библиотекам, направлены на продвижение в массовом сознании ценностей демократии и толерантности, а также посвящены борьбе с антисемитизмом и экстремизмом.

**Федеральное министерство образования и научных исследований (BMBF)** является высшим федеральным органом Германии, который предоставляет государственное финансирование для развития инфраструктуры науки и образования, а также активно поддерживает образовательные и научные проекты национального значения в федеральных и региональных библиотеках. История создания Федерального министерства образования и научных исследований восходит к 20 октября 1955 г., когда было создано Федеральное министерство по атомным делам (BMA) в соответствии с распоряжением федерального канцлера К. Аденауэра. До 1969 г. это министерство также занималось вопросами водного хозяйства и освоением космоса. Обстоятельства создания Министерства образования и науки Германии, связь с важнейшими государственными проектами в области атомной энергетики и космических исследований обусловили его значимую роль в системе государственного управления, что подчеркивается виднейшими специалистами по истории образовательной отрасли в Германии [Бережная, 2012; Варфоломеева,

4 Kulturrat. – URL: [https://www.kulturrat.de/wp-content/uploads/2020/12/Neustart\\_Bewerbung-m%C3%B6glich\\_14122020.pdf](https://www.kulturrat.de/wp-content/uploads/2020/12/Neustart_Bewerbung-m%C3%B6glich_14122020.pdf) (дата обращения: 22.02.2022).



2005; Земсков, Шрайберг, 2007; Носова, 2018; Плященко, 2009; Weingart, Taubert, 2006].

В Министерстве образования и науки программы поддержки библиотек институционально привязаны к подразделениям, входящим в отдел сопровождающего обучения<sup>5</sup>. Курирует эти вопросы государственный секретарь (StS), который в отличие от парламентского секретаря (возглавляющего научные и международные проекты министерства) беспартиен, что дает этому направлению большую стабильность и независимость от политических предпочтений.

Анализируя специфику смежных отделов, входящих в состав управления Министерства образования и науки по сопровождающему (внешкольному) образованию, можно отметить, что все они имеют четко выраженное направление идеологической работы: отдел по демократическому образованию, отдел интеграции немецких мигрантов через образовательные проекты и отдел поддержки программ ООН по устойчивому развитию в регионах.

Федеральные программы, реализуемые Министерством образования и науки для библиотечных учреждений, можно структурировать по возрастным категориям абонентов и, соответственно, по их информационному поведению и интересу: это программа «Начало чтения 1-2-3» (*Lesestart 1-2-3*) для дошкольников, «Образовательные цепочки» (*Bildungsketten*) для школьников и студентов, «Начинающие работу» (*BMBF Jobstarter*) для профессиональной переподготовки взрослых читателей. В программах Министерства образования и науки активно участвуют ре-

гиональные и федеральные библиотеки как центры дополнительного продолжающегося обучения. В случае совмещения своих образовательных и информационных функций между региональной научной и региональной университетской библиотекой образовательный потенциал библиотек значительно увеличивается.

Представители федеральных и региональных библиотек активно участвуют в программе Министерства образования и науки, поддерживающего частную инициативу «EKZ Библиотечный сервис». Аналитическая служба EKZ занимается составлением списков рекомендательной библиографии для комплектования немецких и австрийских публичных библиотек. Среди постоянных партнеров «EKZ Библиотечный сервис» такие международные библиотечно-информационные институты, как Европейское бюро библиотечных, информационных и документационных ассоциаций (*EBLIDA*), Международная ассоциация музыкальных библиотек, архивов и центров документации (*IAML*) и Международная федерация библиотечных ассоциаций и учреждений (*IFLA*). Аналитические материалы агентства EKZ платные, стоимость годовой подписки максимально полного обеспечения *ID GroÙe Ausgabe*<sup>6</sup> (15 тыс. наименований в неделю) составляет от 52 до 109 тыс. евро в зависимости от профиля учреждения. Над составлением этих списков работают эксперты многих ведомств, объединенных в рамках так называемого лекторского сотрудничества в библиотечном сообществе *BIB*. Таким образом, ведущие специалисты немецких государственных библиотек ока-

5 Organisationsplan // Bundesministerium für Bildung und Forschung. – URL: <https://www.bmbf.de/pub/orgplan.pdf> (дата обращения: 22.02.2022).

6 Lektoratsdienste // EKZ.DE. – URL: [https://www.ekz.de/uploads/tx\\_mmekzdownloads/Lektoratsdienste\\_2021\\_Preisblatt.pdf](https://www.ekz.de/uploads/tx_mmekzdownloads/Lektoratsdienste_2021_Preisblatt.pdf) (дата обращения: 09.09.2021).

зывают методическое содействие составлению списков рекомендательной библиографии. Специфика предлагаемой литературы для разных профилей библиотек подчеркивает идеологический характер и политическое, даже цивилизационное значение работы службы государственной рекомендательной библиографии. Так, в список для детской литературы вошли книги по следующим темам: гомосексуальность, секс, расизм, наркозависимость, национал-социализм, смерть, ведьмы, вампиры и т. д. Строго отбираемая литература для будущих граждан немецкоязычного толерантного сообщества с отсутствием семейных, религиозных, гуманитарных ценностей прекрасно укладывается в доктрину разрушения национального государства [Фукуяма, 2010] и ее системообразующих социальных институтов, что поднимает дополнительные вопросы о влиянии в том числе международных глобальных политических акторов на установление нового мирового порядка.

Федеральное министерство по образованию и науке оказывает поддержку Германскому научному исследовательскому сообществу (*DFG*), которое является во многих случаях основным стейкхолдером федерального уровня для развития научных и исследовательских проектов в немецких государственных библиотеках. Предшественником современного *DFG* было Общество помощи немецкой науке, основанное в 1920 г. С самого начала основная деятельность этого общества заключалась в поддержке выдающихся ученых и исследовательских проектов. Еще в 1949 г. был разработан План особых областей комплектования для научных библиотек ФРГ, в который в XXI в. входили 23 наиболее эффек-

тивно работающие региональные университетские, а также свыше 30 специальных библиотек.

Создание в 2012 г. Немецкой цифровой библиотеки на базе вычислительных мощностей Технологического института Карлсруэ им. Лейбница открыло для немецких университетских библиотек новые возможности формирования не только национального, но и общеевропейского электронного пространства знаний. На середину 2021 г. из 4 705 учреждений, зарегистрированных и подключенных к Немецкой цифровой библиотеке, сами библиотеки составляли одну шестую ее часть (727 библиотек)<sup>7</sup>. Большую часть составили научные, образовательные, музейные и, в основном, архивные организации. При дополнительном выборе организаций, которые предоставляют свои ресурсы для Немецкой цифровой библиотеки, количество библиотек сокращается до 53. Таким образом, участие немецких библиотек ограничивается наиболее крупными и ресурсообеспеченными информационными учреждениями – федеральными универсальными и специальными библиотеками, а также центральными библиотеками регионов Германии с правом получения обязательного экземпляра.

**Федеральное министерство внутренних дел Германии** имеет более чем 150-летнюю историю, начинающуюся с рейхсканцелярии Северо-Германского Союза 1867 г. Министерство охватывает беспрецедентно широкое поле деятельности и несет ответственность за обеспечение внутренней безопасности и защиты конституционного строя, защиту гражданского населения от стихийных бедствий и терроризма, отвечает за административные вопросы паспортного контроля, спорт

7 Deutsche digitale Bibliothek. – URL: <https://www.deutsche-digitale-bibliothek.de/about-us/institutions#map> (дата обращения: 22.02.2022).



и строительство. Отделы: IS, функция которого – защита немецкого государства от политического экстремизма; M, который отвечает за иммиграцию и интеграцию беженцев; G, связанный с внутривластными аспектами европейской и международной политики, формирует как для сотрудников министерства, так и для политических сознательных граждан страны список задач, непосредственно связанных с информационной политикой Федеративной Республики Германия. Информационные службы министерства (например, Федеральный центр политического образования (*BpB*) и Специализированный информационный центр (*FIS*) при Федеральном управлении гражданской защиты и ликвидации последствий стихийных бедствий) создают документные потоки политической, методической и пропагандистской литературы, обязательные для распространения в немецких информационных учреждениях, национальных и региональных библиотеках.

Специализированный информационный центр (*FIS*) при Федеральном управлении гражданской защиты и ликвидации последствий стихийных бедствий публикует, собирает, распространяет специальную литературу по всем темам гражданской обороны и защиты населения. В нашей статье по органам ГОиЧС в Германии было показано, что колебания роста публикаций издательства Специализированного центра с 1960-х годов по настоящее время отражали степень напряженности внешнеполитической обстановки и необходимость проведения более интенсивной информационной политики [Соколов, 2020]. Важнейшей особенностью правового поля Германии в области гражданской обороны является ее вовлеченность в систему международных правовых актов (Гаагская конвенция, Женевские соглашения),

включенных в национальное законодательство на уровне федеральных законов. Избыточную мобильность и ресурсообеспеченность немецкой политики в области гражданской обороны дает активное подключение к ней региональных субъектов управления, гражданских инициатив и объединенных единой миссией сохранения культурного и духовного наследия библиотек, архивов и музеев. Нами установлены важнейшие направления сотрудничества между Специализированным информационным центром и немецкими библиотеками: общие мероприятия по созданию, поддержанию и определению возможностей эвакуации страхового фонда документов библиотек; составление специалистами информационных центров списков рекомендательной библиографии в области гражданской обороны для различных учреждений; точечное комплектование изданиями национальных ведомств в области гражданской обороны библиотечных фондов; включение библиотек в список объектов критической информационной инфраструктуры. Как показывает опыт Германии, значительная эффективность обеспечения взаимодействия различных ведомственных учреждений достигается при помощи создания многофункциональных интернет-порталов, являющихся самостоятельными важнейшими субъектами государственной информационной политики.

Ведомством, отвечающим за политическое образование на федеральном и региональном уровнях Германии, является Федеральный центр политического образования (*Bundeszentrale für politische Bildung*), который имеет свои региональные филиалы – Земельные центры политического образования. Задачи этого ведомства и документное обеспечение им немецких региональных библиотек были на-

ми описаны в соответствующей статье [Соколов, 2019b]. Эта организация непосредственно подчинена Министерству внутренних дел и имеет штаб-квартиру в Бонне с представительством в Берлине. В соответствии с постановлением о Федеральном центре от 24 января 2001 г.<sup>8</sup>, задачей Федерального центра является «способствование пониманию проводимой государственной политики» и «развитие демократического сознания». Бюджет Федерального центра за несколько последних лет увеличился более чем на четверть. Только расходы выросли с 2017 по 2019 г. с 51 млн до 65 млн евро<sup>9</sup>.

Структурно-функциональный анализ подразделений, входящих в состав Центра<sup>10</sup>, раскрывает принципиальные особенности проводимой им политики. Управление строится не столько по тематико-ориентированному, функциональному или территориальному принципу, сколько связано с конкретными государственными программами, ориентированными на поддержку региональных гражданских инициатив. Так, государственная программа «Сплоченность через участие», запущенная в 2010 г. с ежегодным финансированием в 11 млн евро, подразделяется в настоящее время на 93 мероприятия. Проект «живая библиотека» Центра им. Анны Франк, финансируемый Центром политического образования, предполагает взаимодействие с библиотечными учреждениями [Соколов, 2019] по линии противодействия экстремизму и антисемитизму. «Союз за

демократию и толерантность», являющийся структурным подразделением Центра, поддержал в 2018 г. 59 инициатив и организаций, 31 из которых была связана с немецкими библиотеками<sup>11</sup>. На сайте ведомства представлена карта проводимых мероприятий, на которой отмечены федеральные и региональные библиотеки.

Таким образом, особенность реализации федеральных проектов, связанных с немецкими библиотеками, заключается в том, что все без исключения они проводятся организациями, основной функционал которых направлен на проведение информационной политики. Схема взаимодействия библиотек и высших органов исполнительной власти представлена на рисунке 1.

Бюджетное финансирование, история, организационная структура и основные программы таких федеральных ведомств, как Управление уполномоченного федерального правительства по культуре и средствам массовой информации, Федеральное министерство образования и научных исследований, Федеральное министерство внутренних дел, однозначно демонстрируют их направленность на последовательную агитацию и пропаганду на всех уровнях государственного управления основных мифологем современного либерального общества, поддерживаемых «политико-идеологическим комплексом» [Солонин, 1986] как Германии, так и международных средств массовой информации.

Сравнительный страноведческий анализ показывает, что перспективы

8 Erlass über die Bundeszentrale für politische Bildung (BpB) vom 24. Januar 2001. – URL: <http://www.bpb.de/die-bpb/51244/der-bpb-erlass> (дата обращения: 22.02.2022).

9 Gesetz über die Feststellung des Bundeshaushaltsplans für das Haushaltsjahr 2019 (Haushaltsgesetz 2019) Vom 17. Dezember 2018 (BGBl. I S. 2528). – S. 241. – URL: [https://www.bundeshaushalt.de/fileadmin/de.bundeshaushalt/content\\_de/dokumente/2019/soll/Haushaltsgesetz\\_2019\\_Bundeshaushaltsplan\\_Gesamt.pdf](https://www.bundeshaushalt.de/fileadmin/de.bundeshaushalt/content_de/dokumente/2019/soll/Haushaltsgesetz_2019_Bundeshaushaltsplan_Gesamt.pdf) (дата обращения: 22.02.2022).

10 Die Organisations-Struktur der Bundeszentrale für politische Bildung. – URL: <http://www.bpb.de/die-bpb/51250/organigramm> (дата обращения: 22.02.2022).

11 Initiativenlandkarte. – URL: [https://www.buendnis-toleranz.de/arbeitsfelder/anlaufstelle/initiativen/initiativenlandkarte/?suchwort=bibliothek\\*&ot%5B%5D=initiative&ot%5B%5D=projekt&organisationsformen%5B%5D=alle&themen%5B%5D=alle&plz=&ort=&bundesland=alle&suchen=Suchen](https://www.buendnis-toleranz.de/arbeitsfelder/anlaufstelle/initiativen/initiativenlandkarte/?suchwort=bibliothek*&ot%5B%5D=initiative&ot%5B%5D=projekt&organisationsformen%5B%5D=alle&themen%5B%5D=alle&plz=&ort=&bundesland=alle&suchen=Suchen) (дата обращения: 22.02.2022).



**Рисунок 1.** Функциональная схема взаимодействия библиотек и высших органов исполнительной власти Германии

**Figure 1.** Functional scheme of interaction between libraries and the highest executive authorities of Germany

интеграции информационной и библиотечной политики в России во многом зависят от политической воли рассматривать библиотеки как учреждения, пропагандирующие исторические и духовно-нравственные ценности российской национальной культурной модели, готовности самих библиотек следовать за политическими и идеологическими приоритетами государственного значения, раскрывать свои культурные, исторические и политические фонды в соответствии со всеми требованиями современного единого пространства знаний и нормами распространения достоверной информации. Актуализация государственных библиотек как субъектов национальной информационной политики возможна в комплексном понимании библиотечных учреждений не только как объектов информационной инфраструктуры, но и как

активных субъектов и даже генераторов информационной политики. В обновленной информационной стратегии библиотеки должны учитываться в процессе сохранения, защиты и умножения национальных и региональных информационных ресурсов, а также пропаганды культурных и исторических ценностей, соответствующих национальной модели государственной политической и библиотечной системы.

## Список литературы

Баранова К.К. Бюджетный федерализм и местное самоуправление в Германии. – Москва : Дело и сервис, 2000. – 235 с.

Бережная Г.С. Организация научных исследований в Германии // Бал-

тийский регион. – 2012. – № 3 (13). – С. 149–160.

Болдырева И.С. Работа с мигрантами в публичных библиотеках: опыт Германии : дис. ... канд. пед. наук. – Москва: Российская государственная библиотека, 2018. – 191 с.

Варфоломеева Ю.А. Интеллектуальная собственность в условиях инновационного развития. – Москва : Ось-89, 2005. – 142 с.

Галицкая С.В. Теория и практика бюджетного федерализма: на примере ФРГ : дис. ... канд. экон. наук. – Москва, 2003. – 163 с.

Завьялов А.Е. Бюджет и бюджетная система ФРГ, 1950–1973 гг. : дис. ... канд. экон. наук. – Москва, 1974. – 205 с.

Земсков А.И., Шрайберг Я.Л. Электронная информация и электронные ресурсы : публикации и документы, фонды и библиотеки. – Москва : ФАИР, 2007. – 527 с.

Зефельдт Ю., Сире Л. Двери в прошлое и будущее: библиотеки в Германии. – Хильдесхайм : Олмс, 2005. – 112 с.

Морозова О.С. Правовое регулирование межбюджетных отношений в ФРГ. – Москва : Проспект, 2015. – 135 с.

Носова А.Н. Территориальные формы интеграции науки, образования и производства в обрабатывающей промышленности Германии : дис. ... канд. геогр. наук. – Москва : МГУ им. М.В. Ломоносова, 2018. – 235 с.

Плященко Т.Е. Современные тенденции развития государственной политики в сфере науки и высшего образования: опыт Германии // Вестник Воронежского государственного университета. Серия : Проблемы высшего образования. – 2009. – № 2. – С. 132–138.

Романов П.С. Эффективность управления библиотекой: методология оценки в зарубежном библиотековедении : дис. ... докт. пед. наук. – Москва : Московский государственный университет культуры и искусств, 2013. – 382 с.

Сидорова Е.А. Государственный бюджет как инструмент экономической политики Германии // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 2 : Экономика. Реферативный журнал. – 2007. – № 4. – С. 91–97.

Современная Германия: экономика и политика / под ред. В.Б. Белова. – Москва : Весь Мир, 2015. – 720 с.

Соколов С.В. Библиотеки в системе информационного регулирования гражданским обществом: опыт Германии // Румянцевские чтения. – Москва : Пашков дом, 2019а. – Ч. 3. – С. 69–77.

Соколов С.В. Индикаторы управления библиотечно-информационной деятельностью в области политического образования в Германии // Культура: теория и практика. Электронный журнал. – 2019b. – № 2 (30). – URL: <http://theoryofculture.ru/issues/104/1230/> (дата обращения: 22.02.2022).

Соколов С.В. Информационные ресурсы немецких библиотек в партийно-политическом дискурсе современной Германии // Информационные ресурсы России. – 2018. – № 6 (166). – С. 16–21.

Соколов С.В. Перспективы межведомственного взаимодействия организаций в области гражданской обороны с информационно-библиотечными учреждениями в России и Германии // Культура: теория и практика. Электронный журнал. – 2020. – № 2 (35). – URL: <http://theoryofculture.ru/issues/113/1347/> (дата обращения: 22.02.2022).

Солонин Ю.Н. Общественно-политическая периодика США в системе политико-идеологического комплекса // Зарубежная журналистика и современная идеологическая борьба / под ред. Ю.Н. Солониной. – Ленинград : Изд-во ЛГУ, 1986. – С. 32–44.

Фукуяма Ф. Конец истории и последний человек : пер. с англ. М.Б. Ле-

вина. – Москва : Изд-во АСТ, Полиграфиздат, 2010. – 588 с.

Weingart P., Taubert N.C. Das Bundesministerium für Bildung und Forschung //

Das Wissensministerium. Ein halbes Jahrhundert Forschungs- und Bildungspolitik in Deutschland. – Weilerswist : Velbrück Wissenschaft, 2006. – S. 11–29.

DOI: 10.31249/kgt/2022.06.13

## The Budget of the Federal Republic of Germany as a Source for Library and Information Policy

**Sergey V. SOKOLOV**

Head of the Research Center of Library Science

Institute of Scientific Information for Social Sciences of the Russian Academy of Sciences (INION RAN)

Nakhimovskiy Avenue, 51/21, Moscow, Russia, 117418

E-mail: beholder73@gmail.com

ORCID: 0000-0002-2068-6797

**CITATION:** Sokolov S.V. (2022). The Budget of the Federal Republic of Germany as a Source for Library and Information Policy. *Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law*. vol. 15, no. 6, pp. 252–266 (in Russian).

DOI: 10.31249/kgt/2022.06.13

Received: 27.02.2022.

Revised: 27.04.2022.

**ABSTRACT.** *The article examines the budgetary financing of the German library and information policy based on the analysis of expenditure items of the federal budget of the Federal Republic of Germany. The expediency of referring to the German federal budget as a source for library and information policy is substantiated in connection with the significance of the Federal Budget Law in the system of regulatory legal acts of Germany, the role of budget policy research in understanding German federalism and the relevance of library differentiation by funding sources. The history, structure and programs of the main generators of the German library and in-*

*formation policy are presented: the Office of the Commissioner of the Federal Government for Culture and Mass Media, the Federal Ministry of Education and Scientific Research, the Ministry of the Interior and Community. Particular attention is paid to the financing of organizations and foundations that promote liberal and democratic values. When describing the activities of the Office of the Federal Government Commissioner for Culture and Mass Media, funding data are provided and the functionality of such funds as the Foundation for Authentic Places in the History of Democracy, the German Center for the Loss of Cultural Values, organizations*

and cultural centers related to the history of anti-Semitism in Germany, for example, the Jewish Museum in Berlin, is described. Through the Federal Ministry of Education and Scientific Research, traditionally associated with significant state projects (nuclear energy and water management, space industry), funding of library institutions is carried out through the programs “The Beginning of Reading 1-2-3” for preschoolers, “Educational Chains” for schoolchildren and students and “BMBF Jobstarter” for adult citizens. The importance of the service of the state recommendation bibliography for libraries – “EKZ Library Service” is shown. The Ministry of the Interior and Community, conducts its propaganda activities through the Federal Office for Civil Protection and Disaster Response, as well as the Federal Center for Political Education. The article substantiates the thesis about the unity and synergy of the library and information policy of modern Germany.

**KEYWORDS:** information policy, library policy, Germany, federal budget, Federal Ministry of Education and Scientific Research of Germany, Ministry of the Interior and Community, ideology, propaganda.

## References

- Baranova K.K. (2000). *Budgetary federalism and local self-government in Germany*. Moscow : Delo i servis, 235 pp. (in Russian).
- Berezhnaya G.S. (2012). Organization of scientific research in Germany. *Baltic Region*. No. 3 (13), pp. 149–160 (in Russian).
- Boldyreva I.S. (2018). *Working with migrants in public libraries: the experience of Germany* : dissertation. Moscow : Rossiyskaya gosudarstvennaya biblioteka, 191 pp. (in Russian).
- Fukuyama F. (2010). *The End of History and the Last Man*. Translation from the English by M.B. Levin. Moscow : Publishing house ACT, Polygraphizdat, 588 pp. (in Russian).
- Galitskaya S.V. (2003). *Theory and practice of budgetary federalism: On the example of Germany*: dissertation. Moscow, 163 pp. (in Russian).
- Morozova O.S. (2015). *Legal regulation of inter-budgetary relations in Germany*. Moscow : Prospect, 135 pp. (in Russian).
- Nosova A.N. (2018). *Territorial forms of integration of science, education and production in the manufacturing industry of Germany* : dissertation. Moscow : Moscow State University, 235 pp. (in Russian).
- Plyashchenko T.E. (2009). Current trends in the development of public policy in the field of science and higher education: the experience of Germany. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Problemy vysshego obrazovaniya*. No. 2. pp. 132–138 (in Russian).
- Romanov P.S. (2013). *Library management efficiency: evaluation methodology in Foreign Library Science* : dissertation. Moscow : Moscow State University of Culture and Arts, 382 pp. (in Russian).
- Sefeldt J., Sire L. (2005). *Doors to the Past and the Future: Libraries in Germany*. Hildesheim : Olms, 112 pp. (in Russian).
- Sidorova E.A. (2007). The state budget as an instrument of economic policy in Germany. *Sotsial'nyye i gumanitarnyye nauki. Otechestvennaya i zarubezhnaya literatura. Seriya 2: Ekonomika. Referativnyy zhurnal*. No. 4. pp. 91–97 (in Russian).
- Sokolov S.V. (2018). Information resources of German libraries in the party-political discourse of modern Germany. *Informatsionnyye resursy Rossii*. No. 6 (166), pp. 16–21 (in Russian).
- Sokolov S.V. (2019a). Libraries in the system of information regulation by civil society: the experience of Germany. *Rumyantsevskiy chteniya*. Moscow : Pashkov dom, ch. 3, pp. 69–77 (in Russian).



Sokolov S.V. (2019b). Indicators of library and information management in the field of political education in Germany. *Culture: Theory and Practice. Electronic Journal*. Available at: <http://theoryofculture.ru/issues/104/1230>, accessed 22.02.2022 (in Russian).

Sokolov S.V. (2020). Prospects of interdepartmental interaction of organizations in the field of civil defense with information and library institutions in Russia and Germany. *Culture: Theory and Practice. Electronic Journal*. No. 2 (35). Available at: <http://theoryofculture.ru/issues/113/1347/>, accessed 02.22.2022 (in Russian).

Solonin Y.N. (1986). Socio-political periodicals of the USA in the system of the political and ideological complex. In: Solonin Y.N. (ed.) *Foreign Journalism and Modern Ideological Struggle*. Leningrad, pp. 32–44 (in Russian).

Sovremennaya... (2015). Belov V.B. (ed.). *Modern Germany: Economics and Politics*. Moscow : Ves' Mir, 720 pp. (in Russian).

Varfolomeeva Yu.A. (2005). *Intellectual property in the conditions of innovative development*. Moscow : Axis-89, 142 pp. (in Russian).

Weingart P., Taubert N.C. (2006). The Federal Ministry of Education and Research. In: *The Ministry of Knowledge. Half a century of Research and Education Policy in Germany*. Weilerswist : Velbrück Wissenschaft, pp. 11–29 (in German).

Zavyalov A.E. (1974). *The budget and the budget system of Germany, 1950–1973*: dissertation. Moscow, 205 pp. (in Russian).

Zemskov A.I., Shraiberg Ya.L. (2007). *Electronic information and electronic resources: publications and documents, funds and libraries*. Moscow : FAIR, 527 pp. (in Russian).