

Российский опыт

DOI: 10.31249/kgt/2022.03.05

Сотрудничество российских регионов с международными организациями: форматы и возможности на примере Республики Татарстан

Ильдар Рустамбекович НАСЫРОВ

доктор политических наук, заведующий отделом международного сотрудничества

Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан, Кремль, г. Казань, Российская Федерация, 420014

E-mail: ildar.nasyrov@tatar.ru

ORCID: 0000-0001-7117-3636

ЦИТИРОВАНИЕ: Насыров И.Р. Сотрудничество российских регионов с международными организациями: форматы и возможности на примере Республики Татарстан // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2022. № 3. С. 84–101.

DOI: 10.31249/kgt/2022.03.05

Статья поступила в редакцию 18.04.2022.

Исправленный текст представлен 14.06.2022.

АННОТАЦИЯ. В статье исследуются вопросы взаимодействия субъектов Российской Федерации с международными организациями, значение данного вида международного сотрудничества для социально-экономического развития регионов и реализации российской внешней политики. Рассматриваются возможности участия субъектов федерации в продвижении национальных интересов на международной арене в условиях усиливающегося внешнего давления на Россию. Приводится анализ вопросов политико-правового регулирования международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, включая участие регионов в деятельности между-

народных организаций. В статье вводится классификация форматов взаимодействия регионов с международными организациями и характеризуются особенности их осуществления, обосновывается трансформация международной деятельности регионов с учетом эволюции внешнеполитических приоритетов государства. Для оценки эффективности моделей сотрудничества с интеграционными институтами различного вида изучается опыт Республики Татарстан. Подтверждается значимость участия регионов в деятельности международных организаций в составе российского представительства в них, построения отношений с интернациональными объединениями уров-

ня регионов и местных властей, а также проведения мероприятия под эгидой международных организаций для социально-экономического развития территорий и повышения качества жизни населения. Предлагаются варианты привлечения субъектов федерации к реализации актуальных направлений российской внешней политики. Также раскрывается позитивная роль регионов в поддержании контактов России с рядом ведущих международных организаций, поиске новых малополитизированных форматов сотрудничества, таких как партнерство с международными объединениями и структурами уровня местных властей. Потенциал регионов оказывается востребованным при реализации последовательной политики России по формированию многополярного миропорядка.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: международные связи регионов, регионы и внешняя политика, международные организации, модели взаимодействия с интеграционными институтами, актуальные направления сотрудничества, эффективность внешних связей, многополярность.

Российские регионы в актуальной повестке международного сотрудничества

В условиях продолжающихся антироссийских санкций, попыток международной изоляции России, а также нарастающей политизации мировой экономики в ущерб рыночной конкуренции [Линецкий, 2017, с. 834–835] реализация внешней политики и развитие торгово-экономического сотрудничества нашего государства опирается на широкое разнообразие инструментов и возмож-

ностей в области внешних связей. В этом контексте потенциал российских регионов для укрепления трансграничной кооперации стал одним из востребованных ресурсов [Глигич-Золотарева, 2017, с. 66]. Включившись в международную деятельность с середины 1990-х годов, субъекты Российской Федерации создали хороший задел для развития экономических и гуманитарных связей с зарубежными партнерами, участия в реализации отдельных направлений российской внешней политики [Международные и внешнеэкономические связи..., 2017].

Укрепление международной интеграции и процессы глобализации привели к возрастанию роли трансграничных структур и организаций. Международные организации способствуют регулированию межгосударственных отношений на многосторонней основе, в этой сфере также отмечается усиление влияния международных неправительственных организаций [Воронков, 2020, с. 12].

Обязательства государства в рамках членства в международных организациях нередко затрагивают интересы и полномочия субъектов федерации, что объективно привлекает их внимание к данной сфере. Регионы проявляют интерес к взаимодействию с международными организациями в поиске новых возможностей для развития. Как и другие формы международных связей регионов, эта деятельность требует постоянной координации со стороны федеральных органов власти, четкого соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федерации.

Внешняя политика России становится более прагматичной и нацеленной на национальные интересы. Безусловно, и российские регионы должны выстраивать работу в соответствии с позицией нашей страны по всем вопросам международной повестки.

Одной из ключевых проблем осуществления международных связей российских регионов на современном этапе является адаптация к нарастающему санкционному давлению, внесение соответствующих корректив в направления и форматы работы с зарубежными партнерами. В работе исследуются возможности взаимодействия с международными организациями на основе изучения соответствующего опыта Республики Татарстан и определяются перспективные направления сотрудничества с учетом текущей внешнеполитической обстановки и полномочий субъектов Российской Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей.

Особую актуальность в настоящее время приобретает предложенная президентом Российской Федерации В.В. Путиным Концепция «Большого евразийского партнерства»¹. Субъекты федерации, как непосредственные участники реализации внешнеполитического курса России, естественным образом вовлекаются в данные процессы, используя возможности, открывающиеся в рамках «институционализированных взаимосвязей» [Ефремова, 2017, с. 70; Гиматдинов, 2020]. При этом приходится принимать во внимание высокий конфликтный потенциал конкурентных инициатив ведущих держав евразийского и азиатско-тихоокеанского пространства [Новиков, 2018, с. 85]. Кроме того, на постсоветском пространстве одновременно развиваются разнонаправленные тенденции интеграции и дезинтеграции, пересекаются политические и экономические инициативы ведущих субъектов мировой политики. Это определяет фундамен-

тальные принципы российской стратегии евразийской интеграции, к которым относится развитие и функционирование надгосударственных институтов [Алексеев, 2020, с. 3–4].

Как будет показано далее, существуют и другие важные векторы внешней политики России, в реализации которых успешно участвуют субъекты федерации.

В совокупности с необходимостью выстраивания системного подхода к взаимодействию субъектов Российской Федерации с международными и интеграционными структурами это определяет актуальность настоящего исследования.

Политико-правовое регулирование международного сотрудничества субъектов Российской Федерации, роль международных организаций

Становление международной деятельности субъектов Российской Федерации проходило поэтапно. Первые контакты с зарубежными партнерами в начале 1990-х годов показали потенциал международного сотрудничества для социально-экономического развития регионов и одновременно выявили ряд сопутствующих вызовов для единой внешней политики государства и его территориальной целостности, исследованных отечественными авторами [Фарукишин, 2003]. В процессе формирования системы координации и поддержки международных и внешнеэкономических связей регионального уровня решалась задача со-

1 Послание Президента Российской Федерации // Президент России. – 2015. – 3 декабря. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40542> (дата обращения: 14.04.2022); Владимир Путин выступил на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума // Президент России. – 2016. – 17 июня. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52178> (дата обращения: 14.04.2022).

гласования деятельности субъектов федерации с национальными интересами, определения полномочий регионов в этой сфере, имеющей прямое отношение к вопросам государственной безопасности [Насыров, 2011]. Изначально отсутствие соответствующего правового регулирования федерального уровня приводило к попыткам регионов законодательно закрепить избыточные политические полномочия. Например, в первой редакции Конституции Республики Татарстан государственный суверенитет провозглашался неотъемлемым качественным состоянием республики². Более того, приглашение посетить Турцию, поступившее от правительства этого государства, интерпретировалось премьер-министром Республики Татарстан М.Г. Сабировым как признание суверенитета Татарстана [Сулейманов, 2016, с. 7].

Обобщение и анализ опыта федеральных органов исполнительной власти по координации международных контактов субъектов федерации и последовательный курс на укрепление российской государственности привели к формированию на рубеже 2000-х годов нормативно-правовой базы международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. В настоящее время она адаптирована федеральными законодателями к современным реалиям с учетом практики применения законодательства и подтвердила свою эффективность. Это косвенно подтверждается недавно принятым федеральным законом N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (п. 90 статьи 44),

который по вопросам регулирования международного сотрудничества регионов отсылает к действующему законодательству³.

Отечественная и зарубежная практика осуществления внешних связей регионов, согласованных с внешней политикой государства, подтверждает их значение для продвижения национальных интересов в мире и динамичного развития территорий в условиях открытой экономики. Существует множество примеров успешного привлечения российских регионов к реализации отдельных внешнеполитических задач; среди них – формирование инструментов «мягкой силы», продвижение позитивного образа нашего государства, укрепление многовекторного сотрудничества с дружественными странами [Гиматдинов, Насыров, Садыкова, 2019]. Регионы проявили себя и в развитии ситуации с Украиной. Например, в ходе интеграции Крыма в состав России Республика Татарстан включилась в работу с крымско-татарским населением полуострова с целью разъяснения российской национальной политики и поддержки формирования общественных институтов в регионе. На современном этапе субъекты федерации активно участвуют в помощи населению и органам власти Донецкой и Луганской народных республик. Во всех этих случаях принципиальное значение имеет согласованность действий регионов с федеральными органами власти. В настоящее время международные и внешнеэкономические связи российских регионов осуществляются в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством, в рамках

2 Конституция Республики Татарстан (30 ноября 1992 года) // Архив официального сервера Республики Татарстан. – URL: <https://1997-2011.tatarstan.ru/const001.html> (дата обращения: 14.06.2022).

3 Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (ред. от 14.03.2022) // КонсультантПлюс. – 2021. – 21 декабря. – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070 (дата обращения: 14.04.2022).

единой государственной внешней политики под общим контролем со стороны Министерства иностранных дел Российской Федерации.

В практике внешних связей Республики Татарстан в середине 2010-х годов был зафиксирован отход от чрезмерного вовлечения региона в инициированные Турцией процессы интеграции тюркского мира, в формате международных культурно-гуманитарных организаций, образовательных и исламских проектов. В этом проявилась координирующая роль федеральных институтов, обеспечивающих единство российской внешней политики.

Наделяя регионы (административно-территориальные единицы в составе страны) соответствующими правами и обязанностями, государства предоставляют им возможность быть участниками международных отношений и становиться субъектами международного права. Именно с разрешения государств регионы могут участвовать в деятельности международных организаций [Плотникова, 2014, с. 68]. При этом для выстраивания отношений с международными организациями субъекты Российской Федерации обладают достаточными полномочиями [Гомелаури, 2020, с. 1226]. Координация взаимодействия субъектов Российской Федерации с международными организациями возложена на МИД России⁴.

Основополагающий в данной сфере Федеральный закон от 4 января 1999 г. N 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей

субъектов Российской Федерации» допускает участие субъектов Российской Федерации в деятельности международных организаций в рамках специально созданных для этого органов. В качестве примера подобного органа можно привести Палату регионов Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, в которой делегация России работала с 1995 г.⁵ На уровне местных властей представители российских регионов входят в Консультативный комитет местных органов власти при Организации Объединенных Наций (UNACLA). Существуют и специально созданные международные организации как на уровне регионов (Ассамблея регионов Европы), так и на уровне местных властей (Всемирная организация «Объединенные города и местные власти»). В рамках ЮНЕСКО, в частности, реализуется проект «Сеть творческих городов» (UCCN), ориентированный на местные власти.

Международные организации способствуют решению проблем политико-правового регулирования деятельности регионов на международной арене. В качестве примера можно привести Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей⁶. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве была заключена в мае 1980 г. в формате открытого к подписанию документа. Россия подписала ее в 1999 г. и ратифицировала в 2002 г. Дополнительные протоколы к указанной конвенции определили порядок создания ин-

4 Указ Президента РФ от 08.11.2011 N 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» // Президент России. – 2011. – 8 ноября. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/34205> (дата обращения: 14.04.2022).

5 Распоряжение Президента Российской Федерации от 29.05.1995 N 243-ПП «О делегации Российской Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Европы» // Президент России. – 1995. – 29 мая. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/7920> (дата обращения: 14.04.2022).

6 Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (ETS N 106) // Консорциум «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901734774> (дата обращения: 14.04.2022).

ституциональных механизмов приграничного сотрудничества и формы их создания, а также распространили положения Конвенции на сотрудничество между административно-территориальными единицами, не имеющими общей границы. Таким образом, создавалась правовая база для международного взаимодействия территориальных сообществ и властей⁷.

Страны Содружества Независимых Государств в 2008 г. подписали Конвенцию о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ⁸, которая регулирует вопросы приграничного сотрудничества, определяет его принципы и основные направления. Подписанная в 2016 г. Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ подчеркивает значение договорной базы межрегионального сотрудничества, фиксирует обязательства сторон по содействию его развития, а также определяет согласованные сторонами направления межрегионального сотрудничества.

В контексте взаимодействия Республики Татарстан с евразийскими межгосударственными структурами необходимо отметить проведение в Казани саммита глав государств СНГ (2005 г.), Совета глав правительств СНГ (2017 г.), Евразийского межправительственного совета (2017 и 2021 гг.) и целого ряда других мероприятий межгосударственного уровня.

Интеграционные процессы динамично развиваются. В июне 2021 г. на пленарном заседании Казанского международного конгресса евразийской интеграции Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин выступил с

инициативой создания Конгресса местных и региональных властей ЕАЭС. Участники пленарного заседания поддержали данное предложение, которое вошло в итоговую резолюцию мероприятия [Экспертно-аналитическая..., 2021, с. 227].

В свете дополнительных ограничений, вызванных пандемией коронавируса, привлекает внимание возможность поддержки внешнеэкономической деятельности со стороны международных организаций путем упрощения процедур торговли. Здесь представляет интерес разработка международных стандартов для гармонизации трансграничной торговли, содействие широкому внедрению информационных технологий и снижение административных барьеров [Ненадышина, 2021, с. 565].

Разнообразие форм и направлений участия регионов в деятельности международных организаций создает предпосылки дальнейшего развития данного направления сотрудничества, что будет способствовать эволюции и международно-правовой регламентации всего комплекса трансграничных связей регионального (субнационального) уровня.

Цели и форматы взаимодействия с международными организациями на уровне Республики Татарстан

Сотрудничество с международными организациями является одной из составляющих интеграции в мировое сообщество и вносит дополнитель-

7 Понятие «территориальные сообщества и власти» определено Статьей 2 Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве.

8 Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств (Заклучена в г. Бишкеке 10.10.2008) // Консорциум «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/902196976> (дата обращения: 14.04.2022).

ные аспекты в формирование международных отношений с учетом геополитических, экономических и иных интересов их участников [Жадан, 2016, с. 33].

Развивая взаимодействие с международными организациями, регионы, как правило, исходят из задач содействия социально-экономическому развитию, поддержки внешнеэкономических и гуманитарных связей, достижения региональной конкурентоспособности в условиях открытой экономики, повышения уровня и качества жизни населения, изучения и внедрения лучших мировых практик территориального развития и других вопросов, актуальных для конкретных субъектов федерации.

В рамках международных интеграционных механизмов регионы также могут внести вклад в реализацию актуальной для национальных интересов политики «мягкой безопасности» [Петрушенко, 2018].

Рассматривая форматы взаимодействия регионов с международными организациями, следует разделять членство в организации и участие в реализации отдельных проектов международных организаций, особенно на территории региона. Также распространена практика применения на региональном уровне рекомендаций и предложений международных организаций, участия в инициированных ими программах и проектах. Участие делегации или представителей региона на мероприятиях, проводимых международными организациями, можно отнести к форме сотрудничества, предполагающей минимальное взаимодействие с международными организациями и ограниченное влияние на их работу.

Членство в организации на постоянной основе предполагает регулярное участие в ее деятельности, наличие как определенных прав, включая вовлеченность в принятие решений, так и обязанностей, в том числе оказание финансовой или иной поддержки функционирования организации.

За тридцатилетнюю историю развития международных и внешнеэкономических связей Республика Татарстан накопила значительный опыт работы в составе Ассамблеи европейских регионов (AER), международной организации тюркской культуры (ТЮРКСОЙ) в статусе наблюдателя, а также в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы в составе российской делегации [Насыров, 2011, с. 233–239]. Однако с весны 2022 г. отчетливо проявилась, а в ряде случаев приобрела детерминирующий характер негативная тенденция по антироссийской политизации деятельности некоторых международных организаций. Злоупотребление наличием абсолютного большинства при голосовании недружественными России странами НАТО и ЕС в Совете Европы привело к решению о выходе нашей страны из старейшей в Европе международной организации⁹.

На восточном направлении Республика Татарстан уделяет большое внимание участию в деятельности международной неправительственной организации «Группа стратегического видения «Россия – исламский мир»» с самого начала ее основания в 2006 г. В июне 2014 г. президент Российской Федерации В.В. Путин уполномочил президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова реорганизовать работу Группы стратегического видения «Россия – исламский мир» и возглавить ее. Дея-

9 Заявление МИД России о запуске процедуры выхода из Совета Европы от 15.03.2022 // МИД России. – 2020. – 15 марта. – URL: <https://www.mid.ru/tv/?id=1804379&lang=ru> (дата обращения: 14.04.2022).

тельность Группы направлена на содействие развитию отношений России с мусульманскими странами за счет скоординированной работы гражданского общества, деловых кругов, религиозных объединений, экспертного и журналистского сообщества. Устанавливаются контакты с Организацией исламского сотрудничества (ОИС) и организациями при ней. В рамках плана мероприятий Группы ежегодно проводятся десятки общественных, научных, деловых, религиозных форумов и мероприятий как в Российской Федерации, так и за ее пределами [Мухаметшин, 2022]. Наиболее масштабное из мероприятий – Международный экономический саммит «Россия – Исламский мир: *KazanSummit*», ставший главной площадкой экономического взаимодействия Российской Федерации и стран исламского мира.

Участие регионов в установлении отношений нашей страны с мусульманскими государствами стало одним из примеров их участия в реализации внешней политики России по направлению, отнесенному отечественными исследователями к одному из самых актуальных на современном этапе [Косач, 2020, с. 96]. В рамках деятельности Группы стратегического видения «Россия – исламский мир» Республика Татарстан, помимо решения основных задач, стоящих перед Группой, укрепляет деловые, культурные и гуманитарные связи с мусульманскими странами и исламскими организациями, ведет постоянную работу, направленную на продвижение за рубежом информации о регионе, его экономическом потенциале, культурном наследии и человеческом капитале.

В Казани находится штаб-квартира Евразийского отделения Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ). Мэр г. Казани И.Р. Метшин в ноябре 2021 г. избран

президентом Всемирной организации ОГМВ. Ранее, в ноябре 2019 г., он также был избран президентом Консультативного комитета местных органов власти (UNACLA) при Организации Объединенных Наций (ООН). Это первый случай, когда президентом UNACLA избрали представителя России.

Казань входит в Организацию городов Всемирного наследия и Лигу исторических городов. Столица Республики Татарстан в 2021 г. также участвовала в проектах и мероприятиях Организации исламских столиц и городов (ОИСГ), Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), Международной ассоциации «Породненные города» (МАПГ) и ряда других.

Постоянный обмен опытом и лучшими практиками городского развития стал одной из составляющих динамичного развития столицы Татарстана, способствовал успешной реализации ряда региональных программ, направленных на формирование современной городской среды, развития общественных пространств, благоустройства дворовых территорий, проектов развития городской инфраструктуры на территории Республики Татарстан. Ориентированность на вопросы, входящие в компетенцию органов местного самоуправления, определяет перспективность продолжения работы с международными организациями уровня местных властей в условиях сложной внешнеполитической обстановки.

Проведение мероприятий под эгидой международных организаций на территории субъектов федерации. Полагаем, что эту деятельность можно в полной мере интерпретировать как международную, так как в процессе подготовки и проведения подобных мероприятий осуществляются постоянные контакты с зарубежными партнерами, открываются новые возможности для трансграничной кооперации,

происходят адаптация и внедрение мировых стандартов и перспективных практик в соответствующих сферах, укрепляется международный имидж регионов. Одновременно формируется мощный импульс социально-экономического развития, повышения общей конкурентоспособности территорий.

В качестве примера можно привести проведение XXVII Всемирной летней Универсиады в Казани в 2013 г., подготовка к которой во взаимодействии с Международной федерацией университетского спорта FISU при поддержке федерального центра преобразила столицу Республики Татарстан. К Универсиаде было построено более 150 и реконструировано еще около 380 объектов, в том числе 36 новых спортивных сооружений, включая стадион на 45 тыс. мест, Дворец водных видов спорта, Центр гребных видов спорта и уникальный комплекс Деревни Универсиады, объекты инфраструктуры Международного аэропорта «Казань» и двух железнодорожных вокзалов г. Казани, 11 транспортных развязок, 39 пешеходных переходов, 3 станции метро и другие современные, экономически эффективные объекты. В историческом центре Казани отреставрировано более 300 зданий, отремонтированы и построены 212 километров автомобильных дорог на 149 улицах города, открыто более 20 новых гостиниц, что содействовало становлению туристической отрасли региона.

Спортивные объекты, подготовленные к Универсиаде, широко используются для развития физической культуры и массового спорта, проведения в республике международных и всероссийских соревнований. Многие спорткомплексы, а также жилые и общественные здания Деревни Универсиады переданы татарстанским вузам. Это придало импульс развитию системы высшего образования в регионе.

К нематериальной составляющей наследия Универсиады также относится формирование в Республике Татарстан специализированной организационной структуры и высокопрофессиональных кадров с опытом подготовки и проведения крупнейших массовых мероприятий, становление института волонтерства в России. Созданная в 2009 г. Дирекция Универсиады впоследствии стала организатором более 120 международных и всероссийских спортивных и иных мероприятий, действует в настоящее время в статусе АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов».

К знаковым реализованным проектам можно отнести 45-й мировой чемпионат по профессиональному мастерству по стандартам *WorldSkills* 2019 г. в г. Казани. В мероприятии, подготовленном совместно с международной некоммерческой ассоциацией *WorldSkills International*, приняли участие более 1 300 представителей из 63 стран мира. Наследием мирового чемпионата рабочих профессий стали Международный выставочный центр «Казань Экспо», большой объем высококласного оборудования и инвентаря, переданный учреждениям профессионального образования. В совокупности с полученным международным опытом конкурентной борьбы в рамках отдельных профессий – всё это стимулировало переход на современные стандарты подготовки кадров в Татарстане и распространение в других регионах Российской Федерации лучших практик в данной области. В Татарстане была создана материально-техническая база и площадки для подготовки специалистов по стандартам некоммерческой ассоциации *WorldSkills International*. К концу 2021 г. более 6 тыс. человек сдали демонстрационные экзамены по стандартам *WorldSkills*.

Участие в международных проектах, имеющих образовательную направленность и стимулирующих обмен передовыми управленческими технологиями, способствует повышению качества регионального управления и корпоративного менеджмента, приведению уровня подготовки трудовых ресурсов в соответствие с мировыми стандартами и развитию человеческого потенциала в целом. Указанные факторы являются существенными для повышения инвестиционной привлекательности регионов [Щербакова, 2018, с. 128].

Открытие к чемпионату *WorldSkills* одного из крупнейших в России международного выставочного центра «Казань Экспо» стало этапным в развитии региональной инфраструктуры выставочно-ярмарочной деятельности, поскольку была создана площадка для проведения деловых мероприятий общероссийского и мирового уровня с участием более 10 тыс. гостей.

Таким образом, современная практика проведения крупных международных соревнований в российских регионах наполняет новым содержанием традиционную концепцию материального и нематериального наследия событий [Комаров, 2020].

Применение экспертных рекомендаций и предложений международных организаций, участие в инициированных ими программах и проектах способствуют повышению конкурентоспособности региональной социально-экономической системы в условиях открытой экономики. Статус международных организаций, с которыми возможно сотрудничество регионов в данной сфере, весьма обширен – от Организации Объединенных Наций до международных отраслевых ассоциаций и профессиональных сообществ.

Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан активно

сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями (ЮНКТАД, Российская ассоциация содействия ООН, Информационный центр ООН в Москве и др.). В феврале 2020 г. в штаб-квартире ООН в г. Нью-Йорке (США) состоялась презентация доклада «Регионы Российской Федерации: Республика Татарстан – Цели устойчивого развития». По линии ЮНКТАД используются, в частности, новейшие методики обучения специалистов в сфере привлечения инвестиций. Эксперты организаций системы ООН приглашаются в Татарстан для обмена опытом и повышения профессиональной квалификации кадров. В целях улучшения работы государственно-частного партнерства (ГЧП) региона осуществлялось взаимодействие с Европейской экономической комиссией ООН, подготовлен совместный отчет по оценке потенциала использования ГЧП в Республике Татарстан.

По линии развития и продвижения Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН осуществляется взаимодействие актива татарстанских молодежных организаций в формате образовательных инициатив, участия в глобальных отчетах по молодежной повестке и достижению ЦУР. На площадке Казанского (Приволжского) федерального университета регулярно проводится Казанская международная модель ООН с участием российских и иностранных студентов.

Многие годы осуществляется сотрудничество Республики Татарстан с ЮНЕСКО. Татарстан стал единственным российским регионом, имеющим три объекта в списке Всемирного наследия ЮНЕСКО: Казанский Кремль (2000 г.), Болгарский историко-археологический комплекс (2014 г.), объекты острова-града Свияжск (2017 г.). Первый президент Татарстана, государ-

ственный советник Республики Татарстан М.Ш. Шаймиев назначен спецосланником ЮНЕСКО по межкультурному диалогу. В республике действуют кафедры ЮНЕСКО, реализуются совместные молодежные и образовательные проекты. Республика регулярно принимает крупные международные мероприятия по линии ЮНЕСКО. Казань участвует в программе ЮНЕСКО «Сеть креативных городов». Татарстан стал одним из первых российских регионов, подписавших коммюнике по вопросам сотрудничества с ЮНЕСКО (2003 г.). ЮНЕСКО поддержала мероприятия, приуроченные к 1000-летию Казани (2005 г.) и 200-летию Казанского университета (2014 г.). Многообразие контактов республики с ЮНЕСКО подтверждает тезис о возрастании роли российских регионов в системе отношений нашей страны с этой международной организацией [Буданова, 2017, с. 11].

Молодежная политика становится важной связующей нитью международного партнерства. Молодежные инициативы и проекты в области предпринимательства, науки, волонтерства, общественной дипломатии реализуются в рамках группы БРИКС. В октябре 2020 г. в Казани прошел V Форум молодых дипломатов стран БРИКС. В июле 2015 г. в столице Татарстана прошел I молодежный саммит стран БРИКС с участием руководителей министерств по делам молодежи стран БРИКС. Заметим, что по мнению многих аналитиков, БРИКС может также стать главным полюсом формирующегося многополярного мира. [Novikov, Skriba, 2019; Sergunin, Gao, 2018].

На базе общественной организации «Академия молодежной дипломатии Республики Татарстан» в Казани работает представительство Сообщества глобальных шейперов (GSC) Всемирного экономического форума.

При поддержке международной некоммерческой организации «Молодежный форум Организации исламского сотрудничества» (ОИС) в Республике Татарстан регулярно организуются такие совместные мероприятия, как Форум молодых предпринимателей стран ОИС, Международная молодежная модель стран ОИС, Форум молодых дипломатов стран ОИС при поддержке Совета молодых дипломатов МИД России и др. С 2012 г. молодежное движение Республики Татарстан «Сэлэт» является членской организацией Молодежного Форума ОИС. В 2022 г. Молодежный форум ОИС (ICYF) присвоил Казани статус молодежной столицы стран Организации исламского сотрудничества. Значимость данного события для повестки сотрудничества с мусульманскими государствами подчеркнуло участие министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в церемонии инаугурации Казани как молодежной столицы ОИС.

Республика Татарстан также укрепляет связи с отраслевыми зарубежными организациями.

Внешнеэкономические связи. Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан взаимодействует с Союзом производителей продукции машиностроения Турции, Консультативно-деловым советом по Ливии, участвует в мероприятиях Совета по межрегиональному сотрудничеству в формате «Волга – Янцзы».

В течение 10 лет Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан входит в состав Всемирной ассоциации инвестиционных агентств (WAIPA) – международной неправительственной организации, созданной в 1995 г. Конференцией ООН по торговле и развитию. Представители Татарстана принимают активное участие в мероприятиях под эгидой WAIPA.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан взаимодействует с Евразийской экономической комиссией по вопросам реализации кооперационных проектов с партнерами из государств – членов Евразийского экономического союза.

Здравоохранение. В октябре 2021 г. в Казани при участии Всемирной организации здравоохранения прошли учения международных команд быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера. В мероприятии приняли участие около 100 человек из 11 государств СНГ и Европы.

Организации здравоохранения Татарстана проходят аккредитацию по отраслевым международным стандартам, организуют внешние оценки качества медицинских лабораторий в рамках международных программ. В Казани проводятся международные мастер-классы при поддержке международных профессиональных объединений, сотрудники медицинских исследовательских и образовательных центров участвуют в их работе.

Культура. Республика Татарстан активно сотрудничает с международным Исследовательским центром исламской истории, искусства и культуры при Организации исламского сотрудничества ИРСИКА (IRCICA). На территории Республики Татарстан проводятся совместные выставки, семинары и конференции, учебные фонды вузов пополняются искуствоведческой литературой.

В рамках взаимодействия Союза театральных деятелей Республики Татарстан с международными театральными объединениями и союзами в Казани с 2010 г. проводится Международный театральный фестиваль тюркских народов «Науруз». Союз композиторов Республики Татарстан более 10 лет реализует международный проект «Жем-

чужины татарской музыки», в рамках которого исполнителями музыки композиторов Татарстана являются ведущие зарубежные оркестры. Казань ежегодно принимает крупные международные театральные и музыкальные фестивали. Союз кинематографистов Республики Татарстан во взаимодействии с зарубежными кинематографическими организациями участвует в организации Казанского международного фестиваля мусульманского кино, который проводится с 2005 г. и стал одной из визитных карточек региона.

Международные спортивные федерации и организации. При подготовке и проведении международных соревнований на территории Республики Татарстан налажено сотрудничество с более чем 15 международными спортивными федерациями по разным видам спорта.

Заключение. Перспективные направления сотрудничества

В настоящее время происходит серьезное переосмысление системы и структуры международных отношений. В реализации последовательной политики России по формированию многополярного миропорядка успешно используется потенциал регионов. Этому способствует созданная в нашей стране система международного сотрудничества на уровне субъектов федерации и накопленный опыт их скоординированной работы с МИД России. Ее устойчивость к негативному воздействию антироссийской санкционной политики США и Евросоюза подтверждается сохранением и развитием актуальных форматов сотрудничества субнационального уровня, активным участием регионов в реализации важных направлений внешней политики Российской Федерации.

В разнообразии форм международного сотрудничества российских регионов важное место занимает взаимодействие с международными организациями, для осуществления которого у субъектов федерации есть соответствующие полномочия, но практика данной работы недостаточно распространена и изучена. Исследование опыта Республики Татарстан в этой сфере выявляет широкие возможности достижения значительного позитивного эффекта для социально-экономического развития территорий от сотрудничества с международными организациями. Это подтверждает перспективность указанного формата внешних связей, который дополнительно обеспечивает вовлеченность субъектов федерации в продвижение национальных интересов в мире.

Усиление внешнего давления на Россию из-за ситуации на Украине обуславливает необходимость диверсификации и коррекции акцентов международной кооперации. Опираясь на исторически сложившиеся многосторонние связи Республики Татарстан с Востоком и Западом, сложившуюся практику взаимодействия республики с международными организациями и интеграционными структурами, можно выделить два перспективных направления внешних связей региона, которые одновременно входят в число актуальных внешнеполитических приоритетов России. Это сотрудничество со странами исламского мира и Ближнего Востока, а также участие в процессах евразийской интеграции. По обоим направлениям Татарстаном создан значительный задел: достигнут хороший уровень деловых, экономических и социально-культурных связей, действуют зарубежные представительства республики, налажены контакты с официальными лицами и сообществом предпринимателей. Сотрудничество с мусуль-

манскими странами активно поддерживается на уровне международных организаций, включая представителей Организации исламского сотрудничества и ее структур. Обширная работа также ведется в рамках Группы стратегического видения «Россия – исламский мир». Евразийский вектор охватывает не только страны ближнего зарубежья, но и Турцию, Китай, ряд других стран Азии, с которыми у Татарстана сложились устойчивые деловые отношения. Евразийское направление сотрудничества поддерживается в формате множества интеграционных механизмов, созданных при участии Российской Федерации. Необходимо отметить, что Казань регулярно принимает международные мероприятия самого высокого уровня, проходящие по линии СНГ, ЕАЭС и других евразийских структур, что придает дополнительную динамику региональному уровню сотрудничества. Хороший потенциал по указанным векторам сотрудничества имеет продолжение взаимодействия с отраслевыми и гуманитарными, в том числе молодежными, организациями и структурами.

Также следует отметить позитивную роль регионов в поддержании контактов России с рядом международных организаций, например ЮНЕСКО, в поиске новых форматов сотрудничества, таких как партнерство с международными объединениями и структурами уровня местных властей.

Отметим, что международные связи на уровне местных властей, включая сотрудничество и обмен муниципальными практиками в рамках международных организаций, являются наименее политизированными, что подтверждает их актуальность на современном этапе.

Таким образом, взаимодействие с международными организациями стало важным фактором укрепления

внешнеэкономических и гуманитарных связей регионов по ряду приоритетных направлений российской внешней политики и остается значимым драйвером территориального развития.

Список литературы

Алексеев Д.С. Российская стратегия евразийской интеграции: ключевые элементы, детерминанты и перспективы развития // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. – 2020. – Т. 12, № 4. – С. 3–39. – DOI: 10.48015/2076-7404-2020-12-4-3-39.

Буданова Е.А. ЮНЕСКО и субъекты Российской Федерации в системе международных отношений // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2017. – № 4 (52). – Номер статьи: 5213, 13 с. – URL: <http://eee-region.ru/article/5213> (дата обращения: 14.04.2022).

Воронков Л.С. Международные организации в системе международных отношений: тенденции и перспективы развития // Вестник МГИМО-Университета. – 2012. – № 3 (24). – С. 7–16.

Гиматдинов Р.Р. Развитие институциональных форм участия регионов в процессах евразийской интеграции на примере Республики Татарстан // Вестник Поволжского института управления. – 2020. – Т. 20, № 5. – С. 29–39. – DOI: 10.22394/1682-2358-2020-29-39.

Гиматдинов Р.Р., Насыров И.Р., Садыкова Э.Л. Участие регионов в реализации внешней политики Российской Федерации // Международная жизнь. – 2019. – № 8. – С. 12–25.

Глигич-Золотарева М.В. Правовое обеспечение международного сотрудничества муниципалитетов в Российской Федерации // Федерализм. – 2017. – № 4 (88). – С. 63–74.

Гомелаури А.С. Субъекты федерации как акторы государственной политики «мягкой силы» (на примере Российской Федерации) // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2020. – Т. 10, № 5 (62). – С. 1226–1232. – DOI: 10.35775/PSI.2020.62.5.025.

Ефремова К.А. От регионализма к трансрегионализму: теоретическое осмысление новой реальности // Сравнительная политика. – 2017. – № 2. – С. 58–72. – DOI: 10.18611/2221-3279-2017-8-2-58-72.

Жадан В.Н. К вопросу о взаимодействии и сотрудничестве России с международными организациями // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 3 (86), Часть III. – С. 33–37.

Комаров М.Е. Япония. Наследие Олимпийских игр // Азия и Африка сегодня. – 2020. – № 1. – С. 50–55. – DOI: 10.31857/S032150750008167-5.

Косач Г. «Исламская» дипломатия России: Организация исламского сотрудничества // Религия и общество на Востоке. – 2020. – № 4. – С. 96–126. – DOI: 10.31696/2542-1530-2020-4-96-126.

Линецкий А.Ф., Тарасов А.Г., Ковалев В.Е. Роль регионов во внешнеэкономической деятельности России в условиях новых геополитических вызовов // Экономика региона. – 2017. – Т. 13, № 3. – С. 827–838. – DOI: 10.17059/2017-3-15.

Международные и внешнеэкономические связи регионов России: опыт Республики Татарстан : Учебное пособие / Под ред. Гафурова И.Р., Гиматдинова Р.Р., Насырова И.Р. – Казань : Изд-во Казан. ун-та, 2017. – 471 с.

Мухаметшин Ф.М. Диалог цивилизаций и перспективы сотрудничества. К 15-летию Группы стратегического видения «Россия – исламский мир» // Международная жизнь. – 2022. – № 2. – С. 26–33.

Насыров И.Р. Государство и регионы в системе современных международных отношений. – Казань : Университет управления «ТИСБИ», 2011. – 399 с.

Ненадышина Т.С. Trade facilitation: понятие и актуальное значение для экономического развития России // Вестник РУДН. Серия: Экономика. – 2021. – Т. 29, № 3. – С. 554–566. – DOI: 10.22363/2313-2329-2021-29-3-554-566.

Новиков Д.П. Большое евразийское партнерство: возможное региональное влияние и интересы России // Вестник международных организаций. – 2018. – Т. 13, № 3. – С. 82–96. – DOI: 10.17323/1996-7845-2018-03-05.

Петрушенко М.Ф. Российская политика «мягкой безопасности» в рамках интеграционных механизмов ШОС и БРИКС // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2018. – Т. 7, № 3 (24). – С. 373–377.

Сулейманов Р.Р. Влияние Турции в Татарстане: фактор «мягкой силы» // Мусульманский мир. – 2016. – № 1. – С. 6–26.

Фарукшин М.Х. Сравнительный федерализм. – Казань : Изд-во Казан. гос. ун-та, 2003. – 282 с.

Щербакова Д.В., Медведь А.А. Факторы инвестиционной привлекательности регионов России // Управленческое консультирование. – 2018. – № 11. – С. 119–131. – DOI: 0.22394/1726-1139-2018-11-119-131.

Экспертно-аналитическая площадка регионального измерения евразийского интеграционного процесса / Газизуллин Н.Ф. [и др.] // Проблемы современной экономики. – 2021. – № 3. – С. 224–227.

Novikov D., Skriba A. The Evolution of Russian Strategy towards BRICS // Strategic Analysis. – 2019. – Vol. 43, N 6. – P. 585–596. – DOI: 10.1080/09700161.2019.1672129.

Sergunin A., Gao F. BRICS as the Subject of Study of International Relations Theory // International Organizations Research Journal. – 2018. – Vol. 13, N 4. – P. 55–73. – DOI: 10.17323/1996-7845-2018-04-03.

Russian Experience

DOI: 10.31249/kgt/2022.03.05

Cooperation of Russian Regions with International Organizations: Formats and Opportunities on the Example of the Republic of Tatarstan

Ildar R. NASYROV

Dr. of Political Science, Head of Division of International Cooperation
Department of Foreign Affairs to the President of the Republic of Tatarstan Kremlin,
Kazan, Russian Federation, 420014
E-mail: ildar.nasyrov@tatar.ru
ORCID: 0000-0001-7117-3636

CITATION: Nasyrov I.R. (2022). Cooperation of Russian Regions with International Organizations: Formats and Opportunities on the Example of the Republic of Tatarstan. *Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law*, no. 3, pp. 84–101 (in Russian).

DOI: 10.31249/kgt/2022.03.05

Received: 18.04.2022.

Revised: 14.06.2022.

ABSTRACT. *The article studies the issues of interaction between the constituent entities of the Russian Federation and international organizations, the importance of this type of international cooperation for the socio-economic development of the regions and for the implementation of the Russian foreign policy. The possibilities of participation of the constituent entities in the promotion of national interests on the world stage in the context of increasing external pressure on Russia are considered. The analysis of the issues of political and legal regulation of international and foreign economic relations of the constituent entities of the Russian Federation is given, including the questions of participation in the activities of international organizations. The article introduces a classification of for-*

mats for the interaction of regions with international organizations and characterizes the features of their implementation, the transformation of the international activity of the regions is demonstrated, according to the evolution of the foreign policy priorities of the state. To evaluate the performance of models of cooperation with integration institutions of various types, the experience of the Republic of Tatarstan is being studied. The importance for socio-economic development and improving the quality of life of the population by participation of the regions in the activities of international organizations as part of the Russian representation in them, or building relationships with international associations at the level of regions and local authorities, as well as holding events under the auspices of in-

ternational organizations is confirmed. Alternatives for involving the constituent unities in the implementation of essential areas of Russian foreign policy are proposed. The positive role of the regions in maintaining contacts between Russia and a number of leading international organizations is also discovered, along with the search for new low-politicized formats of cooperation, such as partnerships with international associations and structures at the level of local authorities. The potential of the regions appears highly-demanded in the implementation of Russia's consistent policy to form a multipolar world order.

KEYWORDS: international relations of regions, regions and foreign policy, international organizations, models of interaction with integration institutions, up-to-date sectors of cooperation, effectiveness of external relations, multipolarity.

References

- Alekseev D.S. (2020). Russian Strategy for Eurasian Integration: Key Elements, Determinants and Development Prospects. *Moscow University Bulletin. Series 25. International relations and world politics*, vol. 12, no. 5, pp. 3–39 (in Russian). DOI: 10.48015/2076-7404-2020-12-4-3-39.
- Budanova E.A. (2017). UNESCO and subjects of the Russian Federation in the system of international relations. *Regional'naya ekonomika i upravlenie: elektronnyi nauchnyi zhurnal*, no. 52, article number: 5213, 13 pp. (in Russian). Available at: <http://eee-region.ru/article/5213>, accessed 14.04.2022.
- Efremova K.A. (2017). From regionalism to transregionalism: theoretical understanding of the new reality. *Comparative Politics Russia*, no. 2, pp. 58–72 (in Russian). DOI: 10.18611/2221-3279-2017-8-2-58-72.
- Ekspertno-analiticheskaya... (2021). Gazizullin N.F. et al. Expert and analytical platform for the regional dimension of the Eurasian integration process. *Problemy sovremennoi ekonomiki*, no. 3, pp. 224–227 (in Russian).
- Farukshin M.Kh. (2003). *Comparative federalism*, Kazan State University, 282 pp. (in Russian).
- Gimatdinov R.R. (2020). Development of institutional forms of participation of regions in the processes of Eurasian integration on the example of the Republic of Tatarstan. *Bulletin of the Volga Region Institute of Administration*, vol. 20, no. 5, pp. 29–39 (in Russian). DOI: 10.22394/1682-2358-2020-29-39.
- Gimatdinov R.R., Nasyrov I.R., Sadykova E.L. (2019). Participation of regions in implementation of the foreign policy of the Russian Federation. *International Affairs*, no. 8, pp. 12–25 (in Russian).
- Gligich-Zolotareva M.V. (2017). Legal support of international cooperation of municipalities in the Russian Federation. *Federalism*, no. 4 (88), pp. 63–74 (in Russian).
- Gomelauri A.S. (2020). The subjects of the federation as actors of the state policy of “soft power” (on the example of the Russian Federation). *Issues of national and federal relations*, vol. 10, no. 5 (62), pp. 1226–1232 (in Russian). DOI: 10.35775/PSI.2020.62.5.025.
- Komarov M.E. (2020). Japan. Legacy of the Olympic Games. *Asia & Africa today*, no. 1, pp. 50–55 (in Russian). DOI: 10.31857/S032150750008167-5.
- Kosach G. (2020). “Islamic” diplomacy of Russia: Organization of Islamic Cooperation. *Religion and Society in the East*, no. 4, pp. 96–126 (in Russian). DOI: 10.31696/2542-1530-2020-4-96-126.
- Linetskii A.F., Tarasov A.G., Kovalev V.E. (2017). The role of regions in Russia's foreign trade activities in the face of new geopolitical challenges. *Economy of*

regions, vol. 13, issue 3, pp. 827–838 (in Russian). DOI: 10.17059/2017-3-15.

Mezhdunarodnye i vneshneekonomicheskie svyazi... (2017). Gafurov I.R., Gimatdinov R.R., Nasyrov I.R. (eds.) *International and foreign economic relations of Russian regions: experience of the Republic of Tatarstan: Tutorial*, Kazan: Kazan University, 471 pp. (in Russian).

Mukhametshin F.M. (2022). Dialogue of civilizations and prospects for cooperation. To the 15th Anniversary of the Strategic Vision Group “Russia – Islamic World”. *International Affairs*, no. 2, pp. 26–33 (in Russian).

Nasyrov I.R. (2011). *State and regions in the system of modern international relations*, Kazan : University of Management “TISBI”, 399 pp. (in Russian).

Nenadyshina T.S. (2021). Trade facilitation: concept and relevance for the economic development of Russia. *RUDN Journal of Economics*, vol. 29, no. 3, pp. 554–566 (in Russian). DOI: 10.22363/2313-2329-2021-29-3-554-566.

Novikov D., Skriba A. (2019). The Evolution of Russian Strategy towards BRICS. *Strategic Analysis*, vol. 43, no. 6, pp. 585–596. DOI: 10.1080/09700161.2019.1672129.

Novikov D.P. (2018). Greater Eurasian Partnership: Possible Regional Influence and Russia’s Interests. *International Organizations Research Journal*, vol. 13, no. 3, pp. 82–96 (in Russian). DOI: 10.17323/1996-7845-2018-03-05.

Petrushenko M.F. (2018). Russian policy of “soft security” within the framework of the integration mechanisms of the SCO and BRICS. *Azimut nauchnykh issledovaniy: ekonomika i upravlenie*, vol. 7, no. 3 (24), pp. 373–377 (in Russian).

Sergunin A., Gao, F. (2018). BRICS as the Subject of Study of International Relations Theory. *International Organizations Research Journal*, vol. 13, no. 4, pp. 55–73. DOI: 10.17323/1996-7845-2018-04-03.

Shcherbakova D.V., Medved’ A.A. (2018). Factors of investment attractiveness of Russian regions. *Administrative Consulting*, vol. 11, pp. 119–131 (in Russian). DOI: 10.22394/1726-1139-2018-11-119-131.

Suleymanov R.R. (2016). Turkey’s influence in Tatarstan: factor of “soft power”. *Musul’manskij mir*, no. 1, pp. 6–26 (in Russian).

Voronkov L.S. (2012). International organizations in the system of international relations: trends and development prospects. *Bulletin of MGIMO-University*, no. 3 (24), pp. 7–16 (in Russian).

Zhadan V.N. (2016). On the issue of interaction and cooperation between Russia and international organizations. *Aktual’nye problemy gumanitarnykh i estestvennykh nauk*, no. 3 (86), part III, pp. 33–37 (in Russian).